

УДК 338.439:339.562

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО СЫРЬЯ В РОССИИ: СОСТОЯНИЕ, ФАКТОРЫ, ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Буценко И. Н., Горбачева М. В.

Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского, Симферополь, Российская Федерация

E-mail: butsenkoirina@rambler.ru

В статье рассмотрено современное состояние процесса импортозамещения продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в России. Обобщены внутренние и внешние факторы, препятствующие процессу импортозамещения в агропродовольственном комплексе страны. Определены основные этапы реализации процесса импортозамещения продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья.

Ключевые слова: импортозамещение, коэффициент несбалансированности торгового оборота, сальдо внешней торговли, экспорт и импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, эмбарго.

ВВЕДЕНИЕ

Импортозамещение выступает важнейшим фактором достижения продовольственной безопасности и одной из наиболее эффективных стратегий экономического роста и развития аграрного рынка России на современном этапе. Реализация процесса импортозамещения позволяет улучшить для отечественных производителей условия для производства и создания внутри страны добавленной стоимости продуктов питания, потребляемых на внутреннем рынке. Одним из таких условий является государственная финансовая поддержка, товаропроизводители продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья получают возможность занять свою нишу на рынке продовольствия и перейти на высокоэффективный этап развития производственно-хозяйственной деятельности.

Приоритетность изучения проблемы импортозамещения в сельском хозяйстве и пищевой промышленности России обусловлена действием продовольственного эмбарго, введенного указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [1].

В области оптимизации импорта сельскохозяйственных и продовольственных товаров значительный интерес представляют труды российских ученых-экономистов: Алтухова А.И. [2], Волынец-Руссета Э.Я. [3], Сухановой И.Ф., Лявиной М.Ю. [4], Баранова Э.Ф., Волковой Н.Н. [5] и др. Несмотря на высокий интерес к данной теме, отсутствуют комплексные исследования по поводу эффективного процесса импортозамещения применительно к системе АПК.

Цель статьи – исследование состояния, факторов и этапов реализации процесса импортозамещения продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья в России.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

В развитых аграрных странах задачи по развитию сельского хозяйства и пищевой промышленности преимущественно сводятся к повышению конкурентоспособности отраслей, а также поиску новых рынков сбыта продукции. В России наряду с этими задачами большое значение имеет наращивание объемов производства агропромышленной продукции. Это довольно актуально с учетом особенностей отечественного агропродовольственного сектора – высокой доли импортных поставок продовольствия и ограниченности внутренних ресурсов для производства продуктов питания. Россия, располагая одним из самых крупных аграрных потенциалов в мире, остается крупнейшим мировым нетто-импортером продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (рисунок 1).

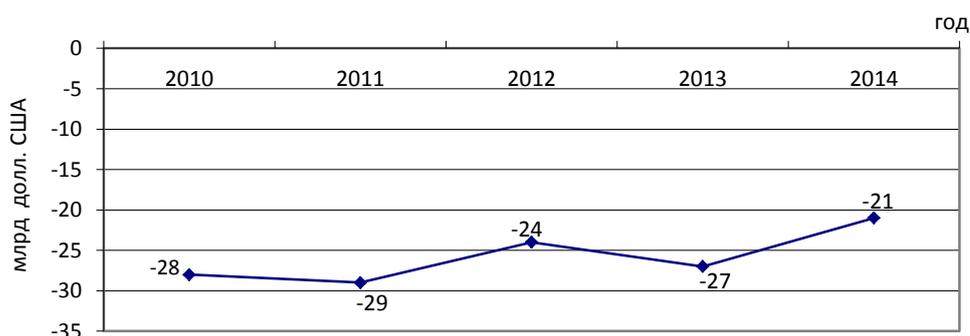


Рис. 1. Сальдо внешней торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем России

Источник: рассчитано авторами на основе [6]

По состоянию на 2014 г. негативное сальдо внешней торговли продовольственными товарами и сельскохозяйственным сырьем России достигло 21 млрд долл. США. В сравнении с 2010 г. следует отметить тенденцию снижения размера отрицательного сальдо на 7 млрд долл. США.

Особую угрозу представляет недостаточное обеспечение населения продукцией отечественного агропродовольственного сектора. Доля импорта основных продовольственных товаров в ресурсах превышает допустимые нормы (таблица 1). При превышении показателями пороговых значений наступает стагнация, когда импорт подавляет внутреннее производство. На основании данных таблицы 1 можно сделать вывод, что наиболее высокая зависимость от импортных поставок характерна для мяса, прежде всего говядины, и молочной продукции. Однако в течение последних пяти лет произошло некоторое сокращение доли импортной продукции в ресурсах России.

Таблица 1

Доля импорта в ресурсах продовольствия России, %

Товарная группа	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Пороговое значение*
Мясо и птица, включая субпродукты	32,3	31,0	30,3	26,5	19,8	15
Говядина, включая субпродукты	61,1	65,0	62,4	58,9	57,3	15
Свинина, включая субпродукты	37,8	44,2	37,2	31,0	16,6	15
Мясо птицы, включая субпродукты	17,8	12,5	14,0	13,0	10,2	15
Сыры	47,5	46,0	47,8	48,0	37,3	10
Молоко и сливки сухие	59,9	40,8	42,4	60,4	49,5	10
Мука из зерновых и зернобобовых культур	0,1	1,0	0,5	1,5	0,9	5
Крупа	2,2	2,0	1,4	1,8	0,5	5
Масла растительные	23,3	21,9	16,1	19,0	14,7	20
Сахар	5,4	3,7	5,3	8,1	7,4	20

*Примечание: рассчитано на основе пороговых значений удельного веса отечественной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка.

Источник: составлено авторами на основе [7; 8]

Наибольшее снижение удельного веса импорта продовольствия зафиксировано в 2014 г., что стало результатом введения против России экономических санкций со стороны западных стран и принятие Россией ответных мер в виде запрета на ввоз определенного перечня сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. С учетом последних изменений на мировом рынке приоритетом развития сельского хозяйства России стало обеспечение продовольственной безопасности при одновременном активном импортозамещении.

Современное состояние и динамику процесса импортозамещения характеризует используемый в мониторингах Минэкономразвития Российской Федерации [9] коэффициент несбалансированности торгового оборота. Он представляет собой отношение сальдо торгового баланса к внешнеторговому обороту для отдельных товарных групп.

Значение данного коэффициента находится в пределах интервала с верхней границей, равной 100 (наличие экспорта при отсутствии импорта), и с нижней границей, равной -100, если по данной товарной группе имеет место только импорт при отсутствии экспорта. Полная сбалансированность внешнеторгового оборота (коэффициент равен нулю) имеет место при равенстве экспорта импорту: для отдельной товарной группы это означает, что внешнеторговый обмен по данному товару происходит при равенстве торговых условий и возможностей [5, с. 9].

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ...

Статистические данные внешней торговли России со странами мира позволяют сформировать динамические ряды коэффициентов несбалансированности торгового оборота в разрезе отдельных товарных групп продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (таблица 2).

Таблица 2

Коэффициент несбалансированности торгового оборота России в разрезе отдельных товарных групп продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, %

Товарная группа	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Живые животные	-94,8	-95,5	-96,6	-91,3	-79,9
Мясо и пищевые мясные субпродукты	-98,8	-98,5	-98,4	-97,5	-96,3
Рыба и ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные	3,4	2,3	2,7	-0,8	5,6
Молочная продукция; яйца птиц	-79,2	-85,4	-84,1	-86,0	-84,7
Живые деревья и другие растения	-99,5	-99,6	-99,7	-99,5	-99,5
Овощи и некоторые съедобные корнеплоды и клубнеплоды	-93,8	-84,8	-76,0	-84,1	-84,6
Продукция мукомольно-крупяной промышленности	-9,3	23,8	-5,9	-6,4	1,0
Масличные семена и плоды; солома и фураж	-83,7	-67,5	-46,3	-59,7	-66,8
Жиры и масла животного или растительного происхождения	-26,8	-11,6	26,7	27,8	29,2
Готовые продукты из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных	-26,3	-54,2	-55,3	-55,1	-59,4
Сахар	-83,6	-75,8	-41,3	-40,7	-51,3
Готовые продукты из зерна злаков, муки, крахмала, молока	-34,0	-32,5	-39,6	-35,7	-34,6
Продукты переработки овощей, фруктов, орехов	-86,2	-80,4	-81,0	-73,2	-71,4
Разные пищевые продукты	-58,4	-52,6	-54,5	-49,6	-48,9
Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус	-70,9	-67,6	-71,1	-70,6	-69,5
Остатки и отходы пищевой промышленности; готовые корма для животных	-47,7	-41,4	-19,0	-14,9	-2,2
Табак	-48,7	-38,9	-31,6	-28,8	-19,6

Источник: рассчитано авторами на основе [10]

Для анализа процессов импортозамещения нет необходимости исследовать динамику по всем рассматриваемым товарным группам. Целесообразно исключить следующие позиции:

- товары, по которым Россия не только полностью обеспечивает себя, но и широко их экспортирует (злаки);

- товары неконкурирующего (недополняющего) импорта, производство которых в стране отсутствует, и которые могут вывозиться из России только в порядке реэкспорта (экзотические фрукты и орехи; кофе, чай, мате или парагвайский чай и пряности; какао);

- товарные группы с незначительными объемами внешнеторгового оборота (шеллак природный неочищенный, камеди, смолы и прочие растительные соки и экстракты; растительные материалы для изготовления плетеных изделий).

Из оставшихся товарных групп рассмотрим в первую очередь те, по которым в последние годы происходили явные процессы импортозамещения. Наиболее ярко импортозамещение проявилось в торговле следующей продукцией:

- жиры и масла животного и растительного происхождения (коэффициент несбалансированности торгового оборота с отрицательного значения 26,8 в 2010 г. достиг положительного значения 29,2 в 2014 г.);

- остатки и отходы пищевой промышленности, готовые корма для животных (с -47,7 до -2,2);

- сахар (с -83,6 до -51,3). Несмотря на позитивную динамику, ситуация остается критической, собственное производство не обеспечивает потребности населения в полной мере;

- продукция мукомольно-крупяной промышленности (с -9,3 до 1,0);

- живые животные (с -94,8 до -79,9). Зависимость внутреннего рынка от импорта данной продукции остается высокой.

Позитивные изменения произошли также в торговле рыбой и морепродуктами (с 3,4 до 5,6); овощами и некоторыми съедобными корнеплодами и клубнеплодами (с -93,8 до -84,6); масличными семенами и плодами, соломой и фуражом (с -83,7 до -66,8), а также разными пищевыми продуктами (с -58,4 до -48,9).

По таким товарным группам, как молочная продукция и яйца птиц, а также готовые продукты из мяса и рыбы объемы импорта наоборот увеличились по сравнению с объемами экспорта.

В целом, несмотря на позитивную динамику импортозамещения по большинству продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, доля ввозимой из-за рубежа продукции агропродовольственного сектора остается высокой и представляет угрозу экономической безопасности страны.

При разработке эффективной стратегии импортозамещения по отдельным товарным группам продовольственных товаров и сельскохозяйственному сырью необходимо учитывать факторы, сдерживающие развитие соответствующих направлений сельского хозяйства.

На основе анализа ряда источников [2; 4; 11] выделим внешние (в т. ч. по отношению к сельскому хозяйству) и внутренние факторы, препятствующие процессу импортозамещения в отрасли.

Среди негативных внешних факторов следует выделить:

1. Повышение конкуренции на мировом агропродовольственном рынке.

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ...

2. Действующие условия вступления в ВТО. Основной проблемой является ограничение правилами организации возможностей прямого субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

3. Резко обострившееся экономическое противостояние России и Запада. Неопределенность продолжительности действия зарубежных санкций привела в частности к снижению инвестиционной активности.

4. Замедление и падение экономического роста в России.

5. Существенная девальвация рубля, снижение доходов населения и как следствие уменьшение внутреннего спроса.

Наиболее весомыми внутренними факторами являются:

1. Низкая доходность сельского хозяйства, что обусловлено, прежде всего, опережающим ростом цен на средства производства.

2. Низкая норма инвестиций в обновление основных фондов. Если рассчитывать ее как отношение суммы инвестиций к восстановительной стоимости основных фондов, то она составляет лишь 4–5 %, хотя необходимо обеспечить с учетом сложившейся ситуации не менее 12–15 % [11, с. 174].

3. Низкая заработная плата в сельском хозяйстве (не более 50 % от средней по экономике), ведущая к потерям трудовых ресурсов.

4. Несовершенство действующего организационно-экономического механизма (системы налогообложения, страхования и др.).

Отметим, что целенаправленное решение проблемы импортозамещения как достижения одной из макроэкономических целей ее развития началось с принятием Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» [12] и Приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в 2006 г. [13], Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации [7] и др. В данных официальных документах определялись проблемные аспекты развития аграрной сферы, ставилась задача обеспечения продовольственной независимости страны за счет увеличения государственной поддержки сельского хозяйства и более активного регулирования агропродовольственного рынка. Применение этих мер оказалось недостаточным, импорт продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья продолжал расти более высокими темпами по сравнению с их отечественным производством.

Обострили важность проблемы импортозамещения введенные в 2014 г. зарубежные санкции. С учетом имеющегося опыта в сфере обеспечения продовольственной независимости и новых угроз экономической безопасности России реализация процесса импортозамещения продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья может включать следующие этапы.

На первом этапе основные мероприятия следует концентрировать на географической диверсификации внешнеторговых связей России. Данные меры обязательны, поскольку отечественный агропродовольственный сектор на современном этапе развития не в состоянии обеспечить имеющийся внутренний спрос.

На втором этапе основные меры должны быть направлены на увеличение объемов собственного производства до уровня, который обеспечивал бы

внутренние потребности. Для этого необходимо осуществить технико-технологическую модернизацию сельского хозяйства, и особенно сделать акцент на инновационно-инвестиционном развитии отдельных подотраслей сельского хозяйства России.

Третьим этапом является экспорт своей продукции, прежде всего продуктов переработки, которые имеют более высокую цену за счет добавочной стоимости. Для этого необходима модернизация и увеличение мощностей перерабатывающих производств, а также внедрение системы менеджмента качества, соответствующей требованиям иностранных потребителей.

ВЫВОДЫ

Процесс импортозамещения объективно обусловлен введенными против России санкциями и является важным фактором обеспечения продовольственной безопасности. Необходимость защиты внутреннего рынка объясняется также сохранением высокой зависимости потребительского рынка от импортной продукции: коэффициент несбалансированности торгового оборота большинства продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья имеет отрицательное значение (импорт превышает экспорт). Практически критическая ситуация сложилась во внешней торговле России живыми деревьями и другими растениями (коэффициент несбалансированности торгового оборота в 2014 г. составил -99,5), мясом и пищевыми мясными субпродуктами (-96,3), молочной продукцией и яйцами птиц (-84,7), овощами (-84,6), живыми животными (-79,9). При этом за последние пять лет практически по всем товарным группам наблюдается некоторое сокращение импорта.

Медленные темпы процесса импортозамещения обусловлены действием негативных факторов. Среди внешних следует выделить повышение конкуренции на мировом агропродовольственном рынке, действующие условия вступления в ВТО, обострившееся экономическое противостояние России и Запада, существенная девальвация рубля, снижение доходов населения и, как следствие, уменьшение внутреннего спроса. Наиболее весомыми внутренними факторами являются: низкая доходность сельского хозяйства, низкая норма инвестиций в обновление основных фондов, низкая заработная плата в сельском хозяйстве, несовершенство действующего организационно-экономического механизма.

С учетом особенностей отечественного сельского хозяйства и пищевой промышленности России реализация процесса импортозамещения должна осуществляться в несколько этапов: 1) географическая диверсификация внешнеторговых связей, 2) увеличение объемов собственного производства до уровня, который обеспечивал бы внутренние потребности, 3) экспорт продукции собственного производства. Предложенные мероприятия позволят решить проблему продовольственной независимости и повысить уровень экономической безопасности страны в целом.

Кроме этого, появляется объективная необходимость продолжить исследования в контексте разработки направлений по импортозамещению отдельных товарных

ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ...

групп продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья с учетом коэффициентов несбалансированности товарного оборота.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/2014/08/07/sankcii-dok.html>.
2. Алтухов А. И. Импортозамещение в агропромышленном комплексе страны : проблемы и пути их решения // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. № 3. 2015. С. 2–6.
3. Вольнец-Руссет Э. Я. Проблемы импортозамещения промышленной и сельскохозяйственной продукции в РФ // Российский внешнеэкономический вестник. № 5. 2015. С. 19–27.
4. Суханова И.Ф., Лявина М.Ю. Импортозамещение как фактор роста региональной экономики // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3, Экономика. Экология. № 5 (28). 2014. С. 26–36.
5. Баранов Э.Ф., Волкова Н.Н., Лобзова А.Ф. Импортозамещение в динамике внешней торговли товарами в Российской Федерации // Экономические науки. 2013. № 7. С. 7–11.
6. Россия в цифрах. 2015: Краткий статистический сборник / Росстат. М., 2015 543 с.
7. Указ Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». URL: <http://www.rg.ru/2010/02/03/prod-dok.html>.
8. Балансы товарных ресурсов отдельных товаров (видов продукции) / Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1264687799516.
9. Обзоры внешней торговли России / Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: http://www.ved.gov.ru/monitoring/foreign_trade_statistics/monthly_trade_russia/
10. Таможенная статистика внешней торговли / Федеральная таможенная служба. URL: <http://stat.customs.ru/apex/f?p=201:7:2855806653841870::NO>.
11. Эпштейн Д.Б. Проблемы достижения целевых параметров доктрины продовольственной безопасности // Никоновские чтения. № 18. 2013. С. 172–176.
12. Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О развитии сельского хозяйства». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/
13. Основные мероприятия и параметры приоритетного национального проекта «Развитие АПК». URL: http://www.mcx.ru/documents/document/v7_show/795.181.htm.

Статья поступила в редакцию 26.10.2015