

УДК 336.143+330.34(477)

ОПТИМИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ И ЕЁ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Климчук С. В., Панаско Д. С.

*Таврический национальный университет имени В. И. Вернадского, Симферополь, Украина
E-mail: daniipanasco@yandex.ru*

В работе предложено раскрыть сущность бюджетной политики, как составляющей общественно-экономических отношений, которая включает совокупность соответствующих форм взаимозависимостей и взаимовлияний экономических, политических, институциональных компонентов бюджетного пространства. Предоставлена информация прогнозных показателей на 2013 – 2014 гг.

Ключевые слова: бюджет, бюджетная политика, бюджетное регулирование, бюджетный механизм.

Актуальность. В Украине бюджетная политика экономического роста является основой развития государства, повышение благополучия населения, утверждение новых социальных стандартов. Бюджетная политика всегда была важнейшим элементом влияния на развитие экономики и социальной сферы. С ее помощью государство, распределяет и перераспределяет валовый внутренний продукт, осуществляет влияние на формирование структуры производств, результаты хозяйствования, проведение социальных реформ[1, с. 45]. Поэтому формирование бюджетной политики государства является первым и важнейшим этапом материализации объективных бюджетных отношений в обществе. Именно от качества, четкости и реальности такой политики зависит конечные практические результаты влияния бюджетных отношений на социально - экономические процессы, которые происходят в государстве. В связи с этим проблема формирования бюджетной политики, ее стратегии и тактики и эффективности является актуальным[2, с. 7].

Социально – экономическое развитие государства является результатом использования не только ее ресурсных возможностей, а и тех инструментов механизма государственного регулирования, которые обеспечивают формирование и реализацию политики развития, важнейшим звеном которого является бюджетная политика[3, с. 10]. Бюджетная политика решает основные проблемы, среди которых формирование бюджета развития на государственном и местном уровнях, внедрение программно-целевого метода планирования, программное обеспечение, внедрение действенных форм финансового контроля, усовершенствование систем бюджетного регулирования для улучшения благосостояния населения и развития инновационной экономики.

Отдельные аспекты бюджетной политики исследовано в научных трудах таких отечественных и зарубежных ученых, как Дж. Бьюкенен, А. Вагнер, Р. Дорнбуш, Дж. М. Кейнс, О. Барановский, С. Буковинский, О. Василик, В. Глущенко, А. Даниленко, И. Запатрина, М. Карлин, И. Лукьяненко, И. Лунина, И. Лютый, Ц. Огня, В. Опарин, Д. Полозенко, В. Федосов, И. Чугунов, А. Чухно, С. Юрий, С. Булгаков, В. Демьянишин, Н. Иванов, Д. Комягин, Т. Куценко, Л. Лисяк и др.

В современных экономических условиях использование бюджетной политики как действенного инструмента влияния на социально-экономическое развитие государства. Наиболее хорошие возможности бюджетной политики в системе государственного регулирования экономики Украины проявляются в рациональном подходе регулирования бюджетного механизма. Целесообразность в разработке и реализации бюджетной политики в соответствии с требованиями стратегических заданий социально-экономического развития государства и повышения ее эффективности. Бюджетная политика должна строиться на основе научно подтвержденной концепции развития бюджетных отношений в составе финансовой политики.

Постановка цели. Целью исследования является раскрытие теоретических предпосылок бюджетной политики в системе государственного регулирования экономики, обоснование направлений усовершенствования бюджетного механизма регулирования и тем самым стимулирование социально-экономического развития общества.

Объектом исследования выступает бюджетная политика в системе государственного регулирования экономики.

Предметом исследования является совокупность бюджетных отношений, которые появляются в процессе формирования и реализации бюджетной политики как инструмента влияния на социально-экономическое развитие общества.

Источниками информации являются нормативно-правовая база, данные Министерства экономики Украины, Министерства экономики АР Крым, данные Государственного комитета статистики Украины, постановление Верховной рады Украины «Про основные направления бюджетной политики на 2013 г.», Закон Украины «Про государственный бюджет Украины на 2013г.», Закон Украины «Про государственный бюджет Украины на 2012г.», постановление Верховной рады Украины «Про основные направления бюджетной политики на 2013 г.».

Основная часть. В современных условиях модернизации экономик стран мирового содружества растет роль бюджетной политики как системы мероприятий и действий органов власти в сфере управления бюджетным процессом на основе концепции развития бюджетных отношений в составе общей экономической политики, направленной на реализацию поставленных задач и целей экономического и социального развития[4, с. 316]. Объем и порядок образования основного централизованного государственного денежного фонда в совокупности с направлениями и методами использования этих средств создают условия для выполнения органами власти управленческих функций, которые существенно влияют на достижение целей системы бюджетного регулирования. Бюджетное регулирование находит проявление через составляющие регуляторного механизма бюджетной политики в сфере доходов, расходов и межбюджетных отношений[5, с. 5].

Согласно Кейнсианской школе бюджетная политика может иметь значительное влияние на совокупный спрос и объем производства в сложных экономических условиях, но для этого необходимо четкое обоснование роли правительства для эффективного осуществления соответствующих мероприятий[6, с. 51].

Бюджетная политика имеет большое значение, влияет на украинское общество, играет важную роль в модернизации отечественной экономики[4, с. 316].

Таблица 1

Система целей бюджетной политики

Цели бюджетной политики				
Общественное перераспределение общественных ресурсов, регулирование уровня деловой активности на отдельных рынках, стимулирование структурных изменений в экономике	Обеспечение достойного жизненного уровня населения соответственно к требованиям, заложенных в социальных стандартах, регулирование уровня удовлетворения общественных потребностей	Развитие бюджетных отношений, определение структуры и масштабов бюджетов всех уровней, усовершенствование управления общественными финансами в интересах граждан общества государства	Обеспечение финансовой и социальной стабильности в государстве, регулирование развития рыночной инфраструктуры, национальное производство и экономический рост	Достижение баланса интересов государства, субъектов экономики и населения в их финансовых взаимоотношениях, направленных на достижение необходимых объемов поступлений доходов бюджетов всех уровней для исполнения государством своих функций

Источник: таблица по материалам[7, с. 282].

Становление финансовых отношений происходит в условиях трансформации экономики, которая является предпосылкой и одновременно объектом их влияния. Исходя из стратегии развития экономики, связанной с повышением уровня ее эндогенной составляющей, необходимы соответствующие институциональные изменения в системе финансово-бюджетного регулирования экономики, которая формируется в определенной институциональной среде и являет собой совокупность таких финансово-бюджетных и экономических составляющих, как доходная часть бюджета, расходная часть бюджета, дефицит бюджета, государственный долг, налоговое регулирование, межбюджетные отношения, экономические процессы в стране, внешняя экономическая среда и взаимосвязи между ними. Превращение системы финансово-бюджетного регулирования в значительной степени связано с изменением институциональной среды общества, составляющие финансовой политики совершенствуются с развитием социально-экономической сферы, экономической стратегии и характеризуют адаптационные возможности архитектоники финансовой системы[5, с. 5-6].

В Украине основными направлениями экономической политики в соответствии с Хозяйственным Кодексом Украины выступают: структурно-отраслевая политика,

инвестиционная политика, направленная на создание субъектами хозяйствования необходимых условий для привлечения и концентрации средств производства, амортизационная политика, политика институциональных преобразований, ценовая политика, антимонопольная-политика, налоговая политика, денежно-кредитная политика, валютная политика, внешнеэкономическая политика, экологическая политика, социальная политика и бюджетная политика, направлена на оптимизацию и рационализацию формирования доходов и использования государственных финансовых ресурсов, повышение эффективности государственных инвестиций в народное хозяйство, согласование общегосударственных и местных интересов в сфере межбюджетных отношений, регулирование государственного долга и обеспечение социальной справедливости при перераспределении национального дохода[8]. Статья 33 Бюджетного кодекса Украины определяет Основные направления бюджетной политики на следующий бюджетный период. В ней расписывается порядок формирования бюджетной политики, ее утверждения, цели и составляющие, которые определяют бюджетный процесс в целом [9, с. 189]. Основопологающей целью бюджетной политики является объединение экономических интересов всех субъектов системы финансовых отношений.

Таблица 2

Индикативные прогнозные показатели сводного бюджета на 2013 и 2014 г.

Показатели	2013 г.	2014 г.
Доходы	495,1	522
Расходы	506	537,9
Сальдо кредитование В том числе возвращение кредита	-3	-4,1
Возвращение кредитов	3,9	3,9
Предоставление кредитов	6,9	8
Дефицит "+" / профицит "-"	13,9	20

Источник: таблица по материалам[10].

Бюджет 2013 года не является бюджетом развития. Основной причиной тому является государственный долг. Правительству необходимо будет предоставить 81 млрд. грн. на погашение государственного долга, при условии, что курс гривны будет стабильным. Эта сумма превышает прошлогоднюю на 15 млрд. грн.. Также объем государственных гарантий возрос в 10 раз, а именно до 50 млрд. грн., включая проекты Государственной службы автомобильных дорог, которая получает 1,5 млрд. дол. от кредиторов с Европы. Сейчас в восемь раз сокращена программа финансирования агропромышленного комплекса вместо 800 млн. грн. в 2012 г. используют всего 97 млн. грн.. Особенностью бюджета 2013 года является то, что это бюджет стагнации. Большинство экономистов утверждает, что Украина уже вошла в состояние рецессии. Законодательные органы не владеют ни временем, ни средствами, ни организационными формами, необходимыми для определения долгосрочных перспектив. Поэтому следует в целом согласиться с учеными, что для

того чтоб покорять себе «стихию перемен», необходимо научиться четко формулировать наиважнейшие долгосрочные социальные цели и демократизировать процесс таких целей.

Как видим, для реализации целей бюджетной политики необходимо задействовать инструментарий ее отдельных элементов - налоговой политики, политики в сфере расходов, трансфертной политики и другой. К определенным целям следует прибавить укрепление финансовой возможности местных бюджетов и создания стимулов для увеличения поступлений к бюджетам всех уровней [7, с. 285].

Выводы и предложения. Бюджетная политика страны как динамическая система должна задействовать зарубежный опыт. Основной потенциал бюджетной политики проявляется через регулирующую функцию в условиях рыночной экономики, так как она способна влиять на результаты проявления других функций. Бюджетное регулирование является составляющей бюджетной политики, функциональное предназначение бюджетной политики есть продуктом эволюцией роли и значения функций государства в социально-экономическом развитии, в зависимости от показателей реальной экономики должны корректироваться цели и задачи бюджетной политики, механизмы, инструменты и рычаги для их достижения с целью эффективного влияния на социально-экономические процессы. В условиях экономического кризиса бюджетная политика должна:

– реализовать адаптационно-регулирующий потенциал с целью выхода на поэтапное экономическое развитие.

– создать институционные условия для оптимизации бюджетной системы, формирования эффективной системы государственных финансов.

Значимость бюджетной политики в регулировании социально-экономического развития общества предусматривает необходимость четкого определения целей, которые должны быть достигнуты при ее реализации, и заданий в зависимости от определенного этапа развития страны.

Эффективность бюджетной политики зависит от научного потенциала страны и от способности привлечения государством высококвалифицированных зарубежных и отечественных специалистов.

В дальнейшем авторы хотят продолжить исследование в области анализа зарубежного опыта регулирования социальных и экономических процессов финансово-бюджетными средствами и эффективность налоговой политики Украины.

Список литературы:

1. Євтушенко Н., Вплив бюджетної політики на соціально-економічний розвиток країни / Н. Євтушенко // 2009 – №13 – С. 45 – 52;
2. Дем'янишин В., Бюджетна політика держави: концептуальні засади, ефективність, розвиток стратегії і тактики / В. Дем'янишин // Вісник ТНЕУ. – 2011 – №2 – С. 7 – 20;
3. Ярошенко Ф. О., Реформування бюджетної системи України на інноваційних засадах: монографія / Ф. О. Ярошенко – Київ – 2010 – С. 544;
4. Соловійова Ю. М., Роль бюджетної політики в умовах сталого розвитку економіки / Ю. М. Соловійова // Сталій розвиток економіки. – 2012 – №12 – С. 316 – 320;
5. Мярковський А., Бюджетна політика як складова соціально-економічного розвитку країни / А. Мярковський, І. Чугунов, // Вісник КНТЕУ. – 2010 – №5 – С. 5- 15;

6. Макогон В. Пріоритети сучасної бюджетної політики України / В. Макогон // Вісник КНТЕУ. – 2011. – № 3. – С. 50-57;
7. Лисяк Л. Система цільових орієнтирів сучасної бюджетної політики /Л. Лисяк // Вісник Львів УН-ТУ. – 2008 – № 39 – С.281-286;
8. Господарський кодекс України : Закон України від 16.01.2003 р. № 1798-ХІІ // ВВР. – 2003. – № 18 – 22. – С. 144;
9. Бюджетний кодекс України : Закон України від 21.06.2001 р. № 2542-ІІІ // ВВР. – 2001. – № 37 – 38. – С. 189;
10. Постанова Кабінету Міністрів України «Про схвалення Прогнозу Державного бюджету України на 2013 і 2014 роки» № 318 від 5 квітня 2012 року : [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/318-2012-p>;
11. Лисяк Л. В., Бюджетна політика у системі державного регулювання економіки: автореф. дис. на здобуття наукового ступеня д. е. н.: спец. 08.00.08 – «гроші, фінанси і кредит» / Л. В. Лисяк. –Київ – 2010. – С. 35.

Клімчук С. В. Оптимізація бюджетної політики України і її вплив на соціально-економічний розвиток / С. В. Клімчук, Д. С. Панаско // Вчені записки Таврійського національного університету імені В.І Вернадського. Серія «Економіка і управління». – 2012. – Т. 25 (64). № 3. - С. 97-102.

У роботі запропоновано розкрити суть бюджетної політики, як складовій суспільно-економічних стосунків, яка включає сукупність відповідних форм взаємозалежності і взаємовпливу економічних, політичних, інституціональних компонентів бюджетного простору. Надана інформація прогностичних показників на 2013 - 2014 рр.

Ключові слова: бюджет, бюджетна політика, бюджетне регулювання, бюджетний механізм.

Climchuk S. V.. Optimization of fiscal policy of Ukraine and her influence on social-economic development / S. V. Climchuk, D. S. Panasko // Scientific Notes of Taurida National V.I. Vernadsky University. – Series: Economy and Management. – 2012. - Vol. 25 (64), № 3. – P. 97-102.

It is suggested in the work to expose essence of fiscal policy, as the constituent of social-economic relations, which includes the aggregate of corresponding forms of interdependencies and mutual influences of economic, political, institutional components of budgetary space. Information of prognosis indexes is given on 2013 – 2014.

Keywords: budget, fiscal policy, budgetary adjusting, budgetary mechanism.

Стаття поступила в редакцію 11. 12. 2012 г.