

УДК 316.776:303.064:35.075.5

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО РАЗВИТИЮ В УКРАИНЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Подсолонко В.А., Подсолонко Е.А., Подсолонко М.В.

*Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского, г. Симферополь, Украина
E-mail: epodsolonko@gmail.com*

Выполнен детальный анализ содержания государственных инициатив в Украине в период с 1990 по 2010 гг. по построению информационного общества, по обеспечению взаимосвязи целей его развития в условиях информирования системы электронного управления. Выработаны рекомендации по реализации выявленных резервов ускорения формирования информационного общества, по усилению целенаправленности его развития.

Ключевые слова: информация, информатизации, информационное общество, электронное управление, системообразующий информационный ресурс.

Постановка проблемы. Известно, что в Концепции развития электронного управления в Украине (по материалам распоряжения Кабинета Министров Украины от 13.12.2010 г. № 2250-р) подчеркивается, что электронное управление (ЭУ) и электронное правительство (ЭП) являются инструментом развития информационного общества (ИО) [1]. Поскольку Закон Украины о формировании основ развития информационного общества в Украине был принят еще в январе 2007 г. (№ 537-V от 09.01.2007 г.), можно ожидать полную согласованность и взаимодействие между процессами и содержанием электронного управления и построения информационного общества [2].

В отмеченном законе под информационным обществом понимается общество, в котором каждый гражданин мог бы создавать и накапливать информацию и знания, иметь к ним свободный доступ, пользоваться и обмениваться ими, чтобы дать возможность каждому человеку в полной мере реализовать свой потенциал, способствуя общественному и личному развитию и повышая качество жизни. Аналогичное понимание информационного общества изложено дословно и в Концепции развития электронного управления в Украине. Небольшое отличие есть в преамбуле этого понимания, которая в Законе звучит – как общество «ориентированное на интересы людей, открытое для всех и направленное на развитие», а в Концепции – последние два слова детализированы до – «направлено на формирование инновационной модели развития высокотехнологического общества».

Ожидаемая согласованность в понимании обобщенного содержания понятия информационного общества в официальных документах Украины в 2007 и 2010 гг. здесь явно просматривается.

В Законе отмечается, что Украина имеет «собственную историю развития базовых основ информационного общества».

Действительно, еще в 1992 г., в первом целом году политической и экономической самостоятельности Украины, вышел Закон Украины «Об информации» (постановление Верховной Рады № 2658-XII от 02.10.1992 г.). Это

свидетельствует о большом значении информации, которое придавало в тот период руководство государством для развития самостоятельной Украины. Под информацией в этом Законе понимались «документированные или публично оглашенные сведения о событиях и явлениях, происходящих в обществе, государстве и окружающей природной среде» [3].

Как видно из этой формулировки информации была отведена роль констатации событий. При этом в Законе предпринята попытка сформировать структуры информационной деятельности и информационных отношений, направления этой деятельности и принципы отмеченных отношений, формирующие в итоге содержание государственной информационной политики и виды функционирующей в ней информации (рис. 1).

Предложенные в Законе 8 видов информации специфичны, отличаются содержательно, но вместе с тем во многом пересекаются. Наверное, такие пересечения во многом закономерны ввиду системного взаимодействия всех процессов развития общества.

К примеру, статистическая информация дает количественную характеристику массовых явлений и процессов в экономической, социальной, культурной и других сферах жизни. Административная информация об этих же явлениях и процессах формируется для выполнения административных обязанностей и задач органами государственной власти и местного самоуправления, а также юридическими лицами. Вполне очевидно, что в основе административной информации содержательно лежат данные из статистической информации.

Аналогично массовая информация, через печатные и аудиовизуальные средства распространяет наиболее значимые сведения, формируемые в первых двух группах (видах). Информация государственных органов и местного и регионального самоуправления создается в текущей деятельности трех ветвей власти в виде законодательных и нормативных актов. Естественно, что содержательно она опирается на информацию также первых двух групп (видов). Правовая информация характеризует правовые отношения в обществе с акцентом на выполнение Конституции Украины через все издаваемые в стране законодательные и нормативные акты в предыдущей группе (виде).

Информация о гражданах базируется на документированных либо публично оглашенных сведениях о каждом человеке. По логике эти сведения должны быть состыкованы с информацией первых двух видов. Информация справочно-энциклопедического характера фактически в ретроспективе также опирается на первые ее два вида. Социологическая информация выступает в роли индикатора соответствия результатов процессов развития общества ожиданиям населения страны и ее регионов.

Несмотря на отсутствие в содержании Закона попыток ориентировать информацию на необходимость решения задач управления социально-экономическим развитием страны, предпосылки для этого явно просматриваются. Попытка классифицировать информацию по видам ее применения практически

показывает состав группы решаемых задач в процессах развития общества, страны.

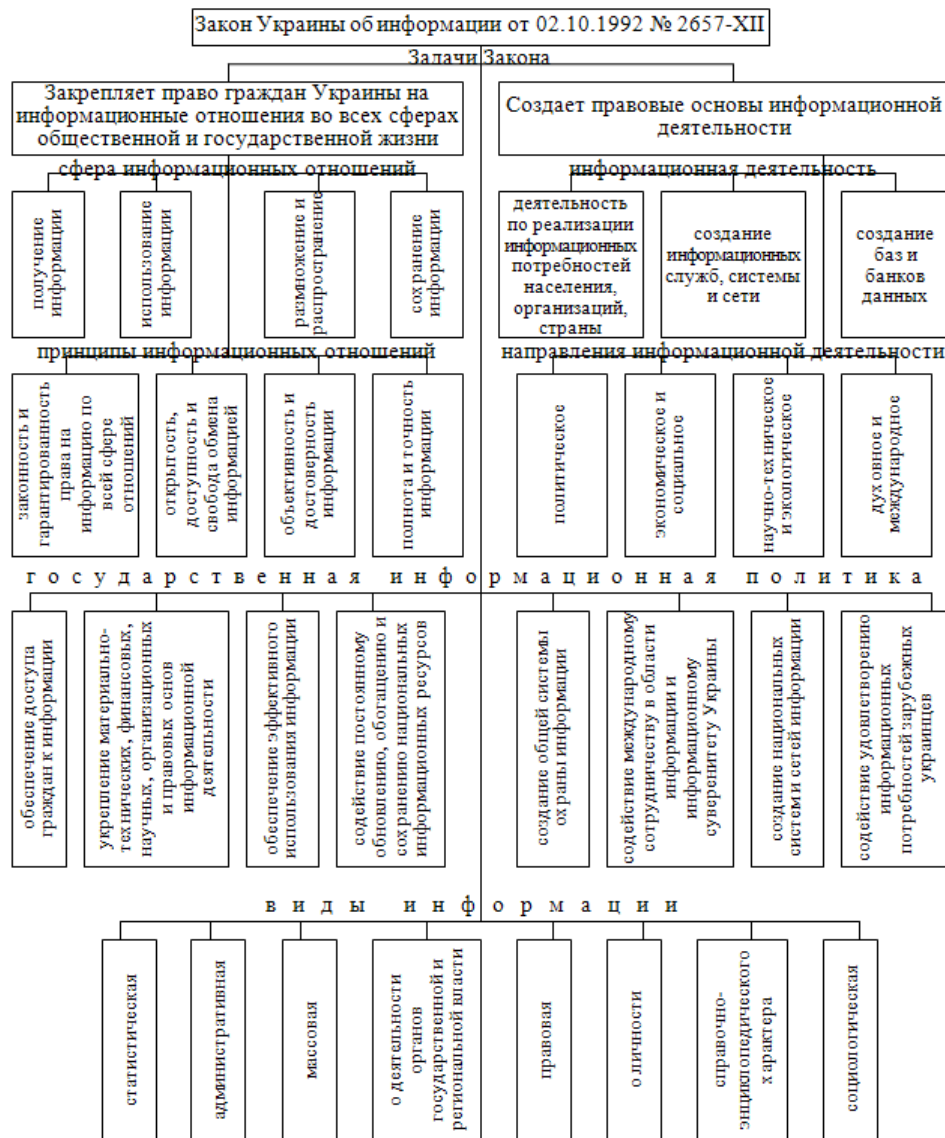


Рис. 1. Важнейшие характеристики Закона Украины «Об информации» (от 02.10.1992 г., № 2657-XII с изменениями)

Совокупность сугубо организационно-технических задач по созданию информационных центров и сетей формирования и передачи информации, баз и банков данных лежит в основе ее накопления и использования по упомянутым

выше видам ее применения. На основе своевременного поступления всей необходимой информации во все звенья развития общества собственно и осуществляются процессы управления этим развитием.

Вопросы достоверности, полноты и достаточности информации для эффективного управления развитием общества здесь практически затронуты только частично в принципах информационных отношений (рис. 1).

Вместе с тем нельзя не подчеркнуть, что выход в свет этого Закона инициировал в Украине усиление внимания в регионах к вопросам информатизации процессов социально-экономического развития регионов и управления ими. Так, в частности по инициативе Правительства Автономной Республики Крым в 1993-1994 гг. Была проведена разработка Концепции информатизации Автономной Республики Крым на период до 2000 г. [4]. Эта концепция своим содержанием хорошо иллюстрирует возможности реализации Закона об информации в формировании территориальных систем информационного обеспечения управления социально-экономическим развитием регионов.

Однако здесь нельзя не отметить, что в Украине еще в 1990 г. был разработан проект Концепции информатизации общества Украинской ССР [5]. В материалах концепции представлены:

- сущность информатизации общества;
- основные положения национальной политики по информатизации;
- приоритетные сферы информатизации;
- научная политика в области информатизации;
- развитие инфраструктуры информатизации;
- механизмы реализации национальной политики информатизации.

В концепции дается формулировка: «информатизация общества – современный объективный этап его развития, состоящий в изменении качества жизни людей на основе наиболее полного использования накопленного человечеством, а также интенсивно производимого нового знания и его овеществления посредством компьютерных телекоммуникационных технологий».

Подчеркивается большая роль информационного ресурса в прогрессе общества, в частности утверждается, что информационный ресурс, в отличие от других, «единственный обладает системообразующим (организующим) свойством, то есть без него не может быть создана ни одна целенаправленная система вообще, а высокоэффективная в особенности». Важной особенностью сформулированной в концепции главной цели информатизации является ее ориентация на развитие республики в политическом, социальном и экономическом аспектах на основе обеспечения информационной поддержки решения свойственных им задач.

На содержание этих задач ориентированы основные положения национальной политики информатизации и основные принципы, направленные на обеспечение благоприятных условий осуществления этой политики.

В приоритетных сферах информатизации намечены:

- сфера деятельности органов государственной власти;
- социальная и непроизводственная сферы;
- охрана окружающей среды и природопользование;
- производственная сфера.

Безусловно при реализации концепции все эти приоритеты должны быть взаимоувязаны в направлении системного обеспечения достижения главной цели через решение всех задач во всех аспектах развития Украины.

Научная политика осуществления информатизации по логике обеспечения преемственности и целостности ее процессов должна была бы быть направлена на решение главной проблемы – изменение качества жизни людей через решение намеченных задач в политическом, социальном и экономическом аспектах с помощью обеспечения соответствующей информационной поддержки по каждой вышеупомянутой приоритетной сфере. В действительности здесь на перспективу представлены преимущественно технические и программно-математические аспекты информатизации, а на текущий период – разработка систем, ориентированных на отдельные локальные задачи развития общества.

В вопросах развития инфраструктуры информатизации, наряду с административно-хозяйственной, системотехнической, производственно-обслуживающей и кадровой составляющими, рассмотрено как основное направление развития – «создание системы стандартов, соответствующих мировому уровню». Сегодня уже можно утверждать, что реализация именно этого направления позволит осуществить системообразующее (организующее) свойство информационного ресурса при создании целенаправленной и эффективной системы развития украинского общества.

Механизмы реализации национальной политики по информатизации в составе программно-целевой государственной поддержки, рыночных и финансовых рычагов смогут работать только с опорой на функционирование отмеченных стандартов мирового уровня.

Таким образом, разработанный в 1990 г. проект концепции информатизации общества Украины имеет содержательные основы важнейших структурных составляющих этого процесса, которые могут послужить связующими условиями для стратегических и тактических решений на основе информационной поддержки управления политическим и социально-экономическим развитием Украины.

Вместе с тем рассмотренное ранее содержание Закона Украины об информации (от 02.10.1992 г.) практически ни в чем не опирается на приведенные положения концепции информатизации общества Украинской ССР. Очевидно попытка представить информацию как самостоятельное явление в жизни общества имеет право на существование даже в отдельном Законе Украины. Однако, отсутствие видимых связей этой информации с реальными процессами развития общества, с проблемами достижения достойного уровня жизни его населения может привести к невостребованности этой информации.

В последующие годы в отдельном Законе Украины – Национальная программа информатизации [6] этот разрыв был намечен устранению на основе

обеспечения взаимосвязи задач, решаемых информатизацией, с системой планирования экономического и социального развития Украины в общегосударственной программе развития Украины.

В отличие от главной цели информатизации, отмеченной ранее в концепции информатизации общества в Украине от 1990 г. и ориентированной на информационную поддержку решения задач политического, социального и экономического развития [5], здесь главной целью намечено обеспечение граждан и общества своевременной, достоверной и полной информацией на основе информационных технологий (рис. 2). Это содержание главной цели Национальной программы информатизации свидетельствует о выпадении ее из процессов развития общества, проблем этого развития и из системы управления развитием страны. Это же видно и из содержания 8 задач, решаемых в Программе для достижения поставленной цели.

В основном информатизация в Программе рассматривается как самостоятельное явление во всех ее составляющих. Однако, в формулировке ее назначения «Национальная программа информатизации определяет стратегию решения проблемы обеспечения информационных потребностей и информационной поддержки социально-экономической, экологической, научно-технической, оборонной, национально-культурной и другой деятельности в сферах общегосударственного значения» [6, ст. 2], отмеченные пробелы главной ее цели вполне устранимы. Аналогично появляется определенная целенаправленность Программы и в другой формулировке Закона: «Национальная программа информатизации формируется исходя из долгосрочных приоритетов социально-экономического, научно-технического, национально-культурного развития страны с учетом мировых направлений развития и достижений в сфере информатизации и ориентирована на решение важнейших общегражданских проблем (обеспечение развития образования, науки, культуры, охраны окружающей среды и здоровья человека, государственного управления, национальной безопасности и обороны государства, демократизации общества)» [6, ст. 2].

Возможно исходя из приведенного выше содержания этих двух формулировок Закона могла быть построена и более стройная структура направлений его реализации?..

Во всяком случае информационный ресурс, представляемый в числе решаемых задач Национальной программы (рис. 2) как система национальных информационных ресурсов в программе не реализован в системообразующем (организующем) свойстве, которым он обладает по утверждению концепции информатизации общества от 1990 г. [5]. Также не просматривается в программе и в более-менее системных формулировках ее назначения и направлений ее формирования, отмеченных выше, ориентация на «изменение качества жизни людей на основе... нового знания и его овеществления посредством компьютерных телекоммуникационных технологий» [5]. Наверное именно эта главная задача или проблема должна здесь решаться. Очевидно в приведенной ранее выше более полной формулировке сущности информатизации [5]

прозвучала попытка дать понятие обществу и экономике, основанным на знаниях... Это в Украине, это в 1990 г...

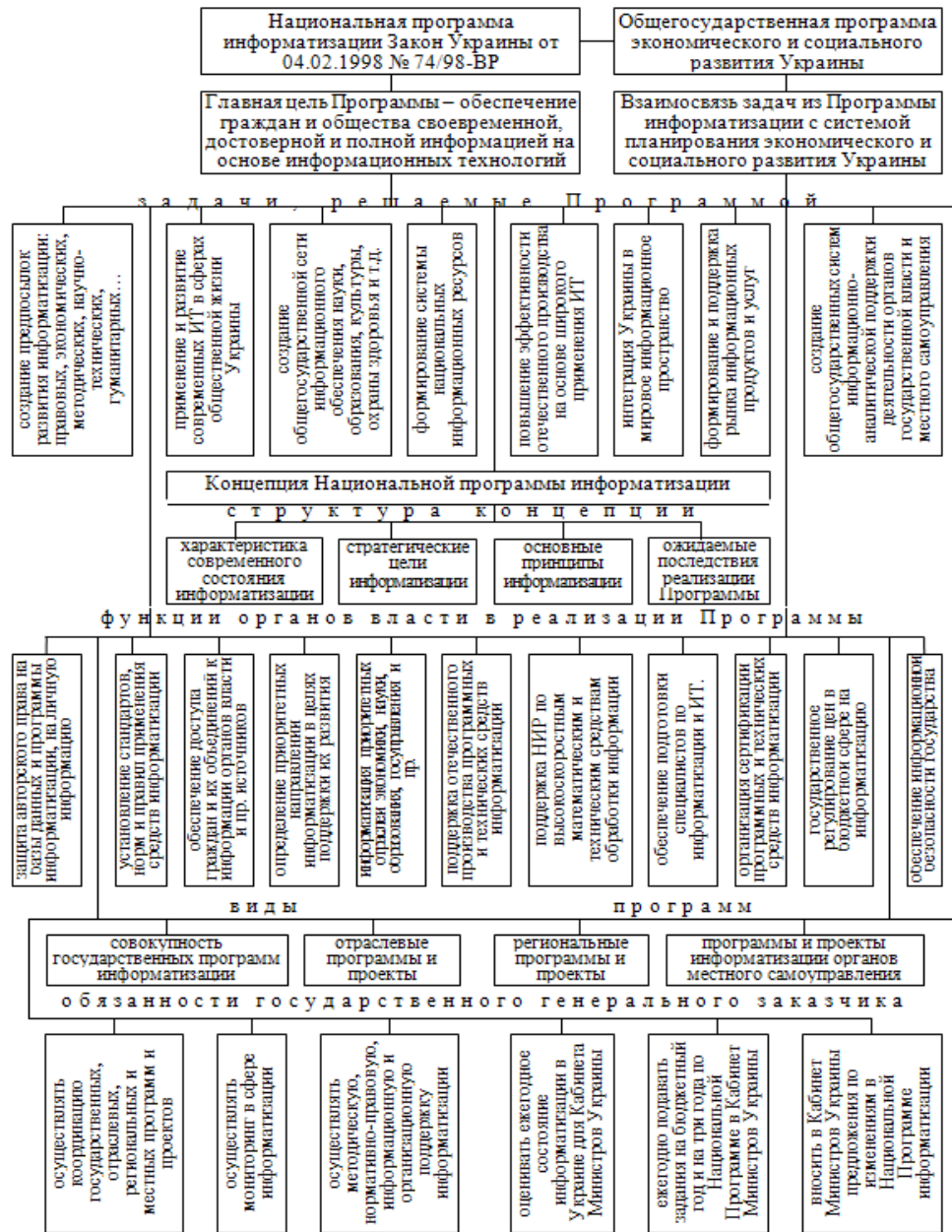


Рис. 2. Структурирование Национальной программы информатизации, утвержденной Законом Украины 04.02.1998 г. № 74/98-ВР

Частично узкую направленность Национальной программы информатизации Украины можно объяснить тем, что она была сформирована в 1998 г. – последнем

году интенсивного развала экономики Украины в сравнении с 1990 г. В 1999 г. этот спад прекратился, а в 2000 г. начался постепенный рост в развитии экономики. Возможно в более благоприятные годы для экономики Украины государственные документы по информатизации выглядят более системно.

Известно, что «Основные основы развития информационного общества в Украине на 2007-2015 годы» утверждены одноименным Законом Украины от 9 января 2007 г. № 537-V [2]. Формулировка понятия информационного общества в этом Законе существенно отличается от приведенных выше формулировок Национальной программы информатизации и более созвучна положениям Концепции информатизации общества Украины 1990 г.: создание информационного общества, «ориентированного на интересы людей, открытого для всех и направленного на развитие, в котором каждый мог бы создавать и накапливать информацию и знания, иметь к ним свободный доступ, пользоваться и обмениваться ими, чтобы дать возможность каждому человеку в полной мере реализовать свой потенциал, содействовать общественному и личному развитию и повышению качества жизни» [2].

По логике все составляющие построения и развития информационного общества далее должны бы опираться на структуру этой формулировки, начиная с оценки состояния формирования во времени всех этих составляющих.

В этой формулировке конечным результатом намечено дать возможность каждому человеку в полной мере реализовать свой потенциал, содействовать общественному и личному развитию и повышению качества жизни (рис. 3). Однако при оценке степени построения информационного общества из 11 составляющих такой оценки лишь две имеют опосредованное отношение к этим результатам: медленно внедряются новые методы обучения с применением современных информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), уровень компьютерной и ИКТ грамотности населения – низкий; наблюдается «информационное неравенство» между регионами, отраслями экономики, разными слоями населения.

Аналогично и в числе 12 стратегических целей развития информационного общества эти две составляющие также представлены. Вместе с тем в числе 3-х ожидаемых результатов от достижения отмеченных 12 целей представлены действительно конечные результаты развития, ориентированные на интересы людей:

- повысить жизненный уровень населения;
- повысить национальную конкурентоспособность за счет развития человеческого потенциала в высокоинтеллектуальных сферах труда и экспорта ИКТ Украины;
- содействовать становлению открытого демократического общества, участию граждан в общественной жизни.

При этом важно подчеркнуть, что в Законе приведены факторы улучшения жизненного уровня населения:

- экономический рост;
- обеспечение прав и свобод человека;

- равный доступ к информации, образованию, охране здоровья;
- создание новых рабочих мест;
- расширение возможности трудоустройства населения;
- обеспечение социальной защиты уязвимых слоев населения;
- обеспечение социальной помощи и реабилитации людей с особыми потребностями;
- равный доступ к административным услугам органов власти государства и местного самоуправления (рис. 3).

Однако сравнивая структуру оценок степени построения информационного общества в Украине на конец 2006 г. со структурой и содержанием стратегических целей развития этого общества в Украине на период 2007-2015 гг., а также со структурой ожидаемых результатов от достижения этих целей и составом факторов достижения только одного из ожидаемых результатов, но самого главного – повышения жизненного уровня населения, трудно найти между ними взаимосвязь и преемственность. Как оценки степени построения информационного общества, так и стратегические цели его развития посвящены больше организационно-техническим аспектам информатизации, нежели действительно формированию информационного общества.

Возможно на стадии разработки Закона Украины, в данном случае по основам развития информационного общества в стране, и не следует ожидать полное и системное решение поставленной в нем проблемы? К примеру, в Законе приведены 9 пунктов основных направлений развития информационного общества (ИО), (рис. 4). В формулировках этих 9 направлений лишь некоторые из них обозначают отдельные краеугольные их составляющие, такие как развитие информационной инфраструктуры, создание электронных информационных ресурсов. Остальные же направления либо базируются на этих двух, либо им в чем-то предшествуют. Анализ содержания этих направлений развития ИО показал, что все они выглядят как полуфабрикаты для получения какого-то конечного, но не сформулированного, неопределенного продукта. Так, намечается дать возможность каждому человеку получить знания, умения и навыки применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) при обучении, воспитании, в профессиональной подготовке, а также создать условия для компьютерной и информационной грамотности всех слоев населения, для мотивации применения ИКТ во всех сферах жизни общества. Звучит так: это может пригодиться каждому. Очень нецелеопределенно. Еще более неопределенно выглядит направление: обеспечить участие общественности в построении ИО, право человека, общества и государства на информацию. Последняя часть фразы вообще из содержания Закона Украины 1992 г. «Об информации».

Рассматриваемая в Законе об ИО национальная политика его развития в Украине в 13 положениях в какой-то степени детализирует отмеченные выше направления развития ИО (рис. 4), но также не ориентирована ни на стратегические цели развития ИО, ни на ожидаемые результаты от достижения этих целей (рис. 3).

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНИЦИАТИВЫ ПО РАЗВИТИЮ В УКРАИНЕ
ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА**

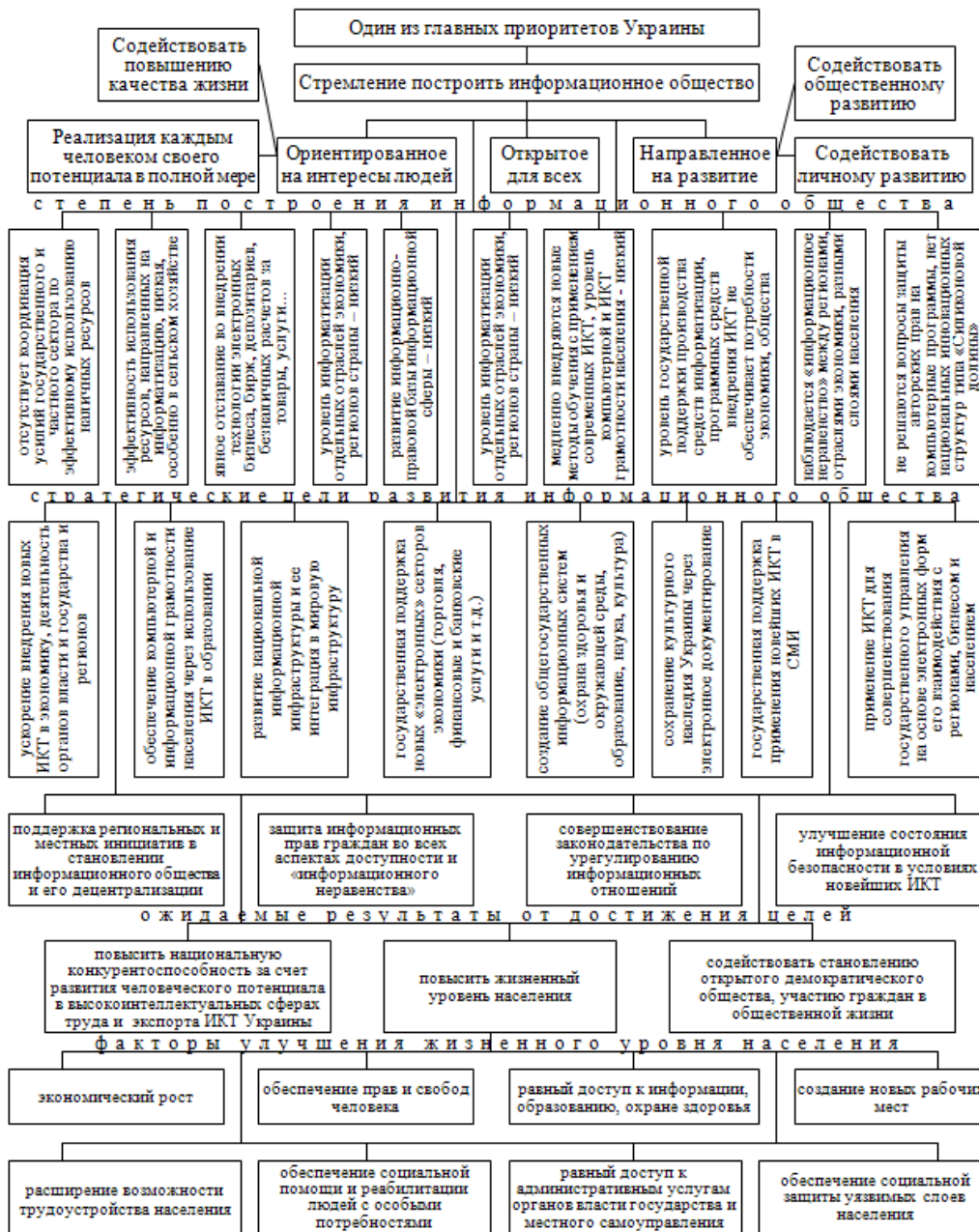


Рис. 3. Состояние процессов построения информационного общества в Украине на конец 2006 г., его стратегические цели и ожидаемые результаты

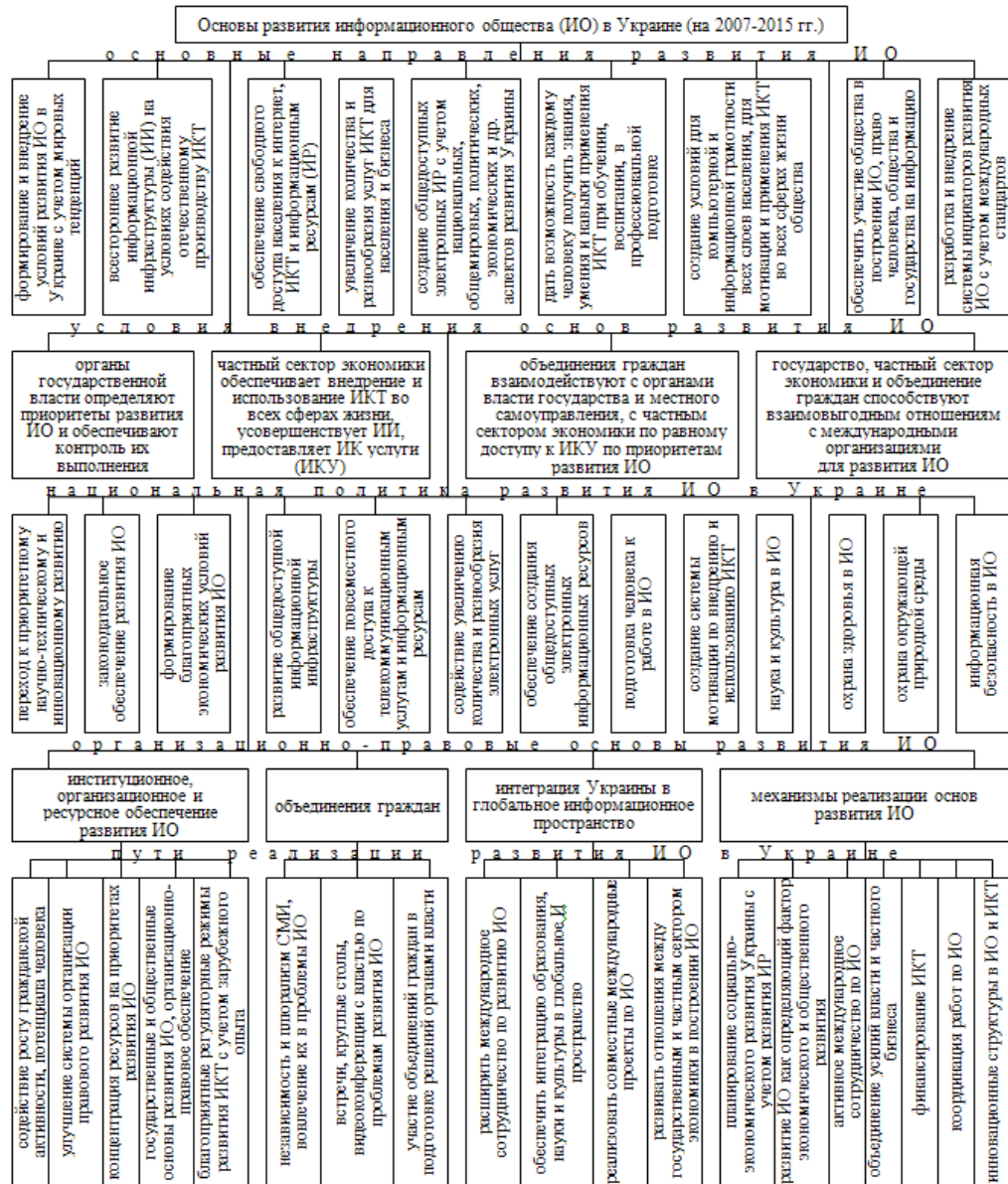


Рис. 4. Структурирование формирования основ развития информационного общества в Украине (по материалам Закона Украины) № 537-V от 09.01.2007 г.

Приведенные в законе организационно-правовые основы развития ИО и пути их реализации в развитии ИО очевидно также по причине отсутствия их ориентации на достижение каких-либо конечных результатов развития общества, страны в целом, ее населения, – выглядят в основном хаотическими и бессистемными.

Выводы.

Государственные инициативы в Украине по развитию информационного общества имеют многолетние традиции:

- В 1990 г. был сформирован Проект Концепции информатизации общества Украинской ССР.
- В 1992 г. был принят Закон Украины Об информации.
- В 1998 г. Законом Украины утверждена Национальная программа информатизации.
- В 2007 г. Законом Украины были утверждены базовые основы развития информационного общества в Украине.
- В 2010 г. Кабинетом Министров Украины была одобрена Концепция развития электронного правительства в Украине.

Формулировки основных из приведенных государственных документов Украины о важнейших задачах информатизации украинского общества направлены на ее обеспечивающую роль в повышении качества жизни людей. Однако последующие составляющие их реализации в виде изначально даже в оценке состояния процессов информатизации в Украине, ее целей, состава решаемых задач по их достижению, более общих направлений и даже национальной политики информатизации – не ориентированы на конечные результаты в виде повышения качества жизни населения в Украине, а имеют преимущественно организационно-техническое содержание непосредственно технологии процессов информатизации.

В целях устранения недостатков и неопределенности в процессах построения информационного общества, выраженных в официальных документах в прослеживаемой ориентации мероприятий на формирование «информатизации для информатизации», необходимо осуществить дополнительные исследования и проектные рекомендации в ряде системно-обоснованных направлений:

- оценить реальное состояние и тенденции социально-экономического развития Украины и ее регионов, качества жизни и благосостояния их населения;
- оценить системность государственных программ социально-экономического развития страны и регионов;
- оценить степень эффективности управления социально-экономическим развитием страны и ее регионов;
- оценить реальное состояние и тенденции развития процессов информатизации в Украине;
- оценить роль гражданского общества и общественных организаций в социально-экономическом развитии страны, в его информатизации;
- сформировать предложения по системообразующему воздействию информационных ресурсов на социально экономическое развитие;
- сформировать структурно-графические основы моделирования процессов формирования информационной поддержки социально-экономического развития Украины и ее регионов;
- обосновать приоритетные мероприятия в информационном обеспечении достижения конечной цели социально-экономического развития общества –

динамічному підвищенні рівня якості життя і благосостояння населення, базуючись на формуванні інноваційної моделі розвитку общества.

Список літератури

1. Концепція розвитку електронного урядування в Україні. Схвалено розпорядженням кабінету Міністрів України 13 грудня 2012 р. № 2250-р. Прем'єр-міністр України М. Азаров // Урядовий кур'єр від 05.01.2011. – № 1.
2. Закон України «Про основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки». Президент України В. Ющенко. м. Київ, 9 січня 2007 р. № 537-V // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2007. – № 12. – Ст. 102.
3. Закон України «Про інформацію». Президент України Л. Кравчук. м. Київ, 2 жовтня 1992 р., № 2657-XII // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 1992. – № 48. – Ст. 650.
4. Подсолонко Е.А. Информационное обеспечение государственного регулирования экономики регионов Украины / Е.А. Подсолонко. – Симферополь: Таврия, 1996. – 246 с.
5. Концепция информатизации общества Украинской ССР. Проект. – К., 1990. – 35 с.
6. Закон України «Про Національну програму інформатизації». Президент України Л. Кучма. Київ, 4 лютого 1998 р., № 74/98-ВР // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 1998. – № 27-28. – Ст. 181.

Поступила в редакцію 01.06.2012 г.

Подсолонко В.А. Державні ініціативи щодо розвитку в Україні інформаційного суспільства / В.А. Подсолонко, О.А. Подсолонко, М.В. Подсолонко // Ученьє записки ТНУ. Серія: Економіка та управління. – 2012. – Т. 25 (64), № 2. – С. 96-108.

Виконано детальний аналіз змісту державних ініціатив в Україні в період з 1990 по 2010 рр. з побудови інформаційного суспільства, щодо забезпечення взаємозв'язку цілей його розвитку в умовах інформування системи електронного управління. Вироблені рекомендації щодо реалізації виявлених резервів прискорення формування інформаційного суспільства, щодо посилення цілеспрямованості його розвитку.

Ключові слова: інформація, інформатизації, інформаційне суспільство, електронне управління, системоутворюючий інформаційний ресурс.

Podsolonko V.A. The state initiatives of creation of an information society in Ukraine / V.A. Podsolonko, E.A. Podsolonko, M.V. Podsolonko // Uchenye zapiski TNU. Series: Economy and management. – 2012. – Vol. 25 (64), № 2. – P. 96-108.

The detailed analysis of maintenances of the state initiatives in Ukraine during the period 1990 – 2010 is executed. It contains: construction of an information society, maintenance of interrelation of the purposes of his development in conditions of informing. Systems of electronic management. Recommendations on realization the revealed reserves of acceleration of formation of an information society, on amplification of purposefulness of his development are produced.

Keywords: the information, informatisation, an information society, E-administration, systems-forming information resource.