

**УДК 631.158**

## **ОБОСНОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ**

*Добровольский А.В.*

*Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского, Симферополь, Украина  
E-mail: opgrets@mail.ru*

В работе обоснованы приоритетные направления модернизации национальной экономической системы, проанализированы условия и факторы ее достижения.

**Ключевые слова:** модернизация, национальная экономика, экономическая система

### **1. Постановка проблемы.**

Почти 20 лет исполнилось с момента начала формирования экономической системы Украины в статусе независимого государства. На этом пути были и несомненные успехи, и горькие неудачи, что непосредственно сказалось на темпах экономического роста. После провозглашения Украиной в 1991 году независимости и ориентации на рыночные преобразования был избран режим осуществления постепенных реформ в экономической системе, без учета возможности и необходимости ее модернизации. На реализацию реформ в сфере собственности, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры, образования, госсектора экономики были направлены значительные материальные и финансовые ресурсы, а ожидаемый экономический эффект так и не был достигнут.

Современная экономическая система Украины исторически сложилась в период существования Советского Союза, и является прямым отражением принципов, правил, законодательно закрепленных норм, определяющих форму и содержание основных экономических отношений, формирующихся в процессе производства, распределения, обмена и потребления социального продукта.

Кризис экономики Украины, начавшийся в конце 2008 года показал, что существующая экономическая система не в состоянии адекватно реагировать на вызовы и риски мировой экономики, а также накопившиеся внутренние проблемы. Внутренний объем потребления оказался недостаточным для компенсации потерь, связанных с уменьшением экспорта, а либерализация торговых операций, обусловленная вступлением Украины в ВТО, без активной регуляторной роли государства на переходном этапе, лишь усугубила возникшие проблемы.

Первым шагом по пути преодоления вышеуказанных проблем, могли бы стать обоснование приоритетных направлений модернизации экономической системы и дальнейшая реализация комплекса системных реформ, которые должны быть не популярными не столько для населения, сколько для политиков старой формации, пытающихся удержаться у власти даже ценой перманентного кризиса национальной экономики.

### **2. Анализ существующих подходов к исследуемой проблеме.**

В последние годы в научной литературе широко обсуждается проблема необходимости повышения производительности труда в национальной экономике, о чем свидетельствуют труды Барра Р. [1], Савченко А.В. [3]. Особого внимания

## **ОБОСНОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ**

---

заслуживают работы Чухно А.А., в которых представлены результаты многовариантного ретроспективного анализа формирования национальной экономической системы с учетом факторов глобализации, экологизации, информатизации мировой системы общественного развития [4].

В настоящее время, в условиях мирового финансово-экономического кризиса, отечественные и зарубежные экономисты, социологи и политологи едины во мнении, что одним из важнейших инструментов решения этой проблемы является комплексная модернизация производительных сил и экономических отношений в системе общественного развития в целом и в функционировании национальной экономической системы, в частности.

В виду этого, **целью** исследования выступает обоснование системы приоритетных направлений модернизации национальной экономики Украины – как важного инструмента преодоления социально-экономического кризиса.

### **3. Основные результаты исследования.**

Экономическое состояние государства требует принятия решений, подкрепленных соответствующими финансовыми ресурсами (бюджетными ассигнованиями, кредитами МВФ), а также коррекции ранее принятых решений, не подкрепленных финансовыми ресурсами (по компенсации НДС, различным льготам).

Возможность достижения успешной модернизации экономической системы Украины определяется рядом условий, среди которых:

- наличие детально разработанной стратегии модернизации, в которой указаны приоритетные направления действий, средства и механизмы достижения поставленных целей, адекватные социальные расходы;

- наличие четкой тактики модернизации. Ошибки, непоследовательность и половинчатость тех или иных действий могут серьезно скомпрометировать идею реформ и идеальную стратегию ее реализации. Одновременно успешность реформ требует последовательности и преемственности реформаторских усилий и действий;

- учет возможных изменений внутренней и внешней среды с целью обеспечения непрерывности и последовательности трансформационного процесса;

- создание благоприятной среды для реализации приоритетных направлений модернизации. Внешняя среда охватывает опыт, внешние финансовые и материальные ресурсы. Внутренняя среда включает реформаторские силы, ресурсы и национальный политический консенсус в отношении необходимости и основных направлений преобразований.

В процессе осуществления модернизации экономической системы необходимо четко придерживаться условий успешности реформ, а также разделить зоны ответственности государства, бизнеса и населения. На наш взгляд, успешная реализация программы модернизации экономической системы требует четкого распределения сфер экономической ответственности между государством, бизнесом и населением. Отсутствие такого распределения приводит к неэффективной экономической политике, чрезмерному увлечению государства

бизнесом в ущерб частному бизнесу и ведет к коррупции. В функциональном отношении речь идет о четырех сферах ответственности [2]:

- сфере исключительной ответственности государства, к которой относятся: создание соответствующей макроэкономической и регуляторной среды, защита конкуренции и противодействие неконкурентному поведению. В данной сфере частный бизнес должен придерживаться соответствующих законов и формировать свою производственно-коммерческую политику, используя рыночные инструменты;

- сфере исключительной ответственности бизнеса, в рамках которой выделяется производственно-коммерческая деятельность компаний и их экономическая ответственность за результаты такой деятельности. Государство может оказывать определенную помощь отдельным отраслям и сферам деятельности. Однако основными формами взаимоотношений государства и бизнеса являются: реализация политики протекционизма в отношении отечественных производителей за рубежом, предоставление информационной и консалтинговой помощи, содействие развитию внешней торговли;

- сфере ответственности населения, к которой относятся проблемы, связанные с формированием и организацией гражданского общества, целью которого являются совместные действия, направленные на продвижение или защиту собственного, частного, коллективного и общественного интереса в рамках правового поля государства;

- сфера совместной ответственности государства, бизнеса и населения. К этой сфере относится развитие образования, успешность функционирования которого непосредственно определяется инвестициями государства и бизнеса. Именно в этой сфере государство и бизнес могут в наибольшей степени дополнять взаимные усилия, получая существенный социально-экономический эффект.

Количество приоритетных направлений модернизации должно быть ограничено, между ними должна прослеживаться взаимосвязь, временные параметры действий и соответствующие ресурсы (см. рис.1).

Общеизвестно, что производительные силы представляют систему личностных субъективных и объективных материально-вещественных факторов общественного производства, совокупность средств производства и людей, обладающих знаниями, производственным опытом, навыками к труду и приводящих средства производства в действие.

Особое место в составе естественных производительных сил занимает земля. В одних отраслях национальной экономики земля используется преимущественно как предмет труда (добывающая промышленность), в других – как средство труда (сельское хозяйство). Однако и в первом, и во втором случае – земля служит материальным условием производства.

За годы независимости использование земли в качестве предмета труда не стимулировало решение проблем эффективности землепользования. С формальной стороны, в Украине был организован рынок земли несельскохозяйственного назначения, созданы условия для проведения земельных аукционов, по продаже лицензий на разработку месторождений важнейших видов материальных ресурсов. С другой стороны, масштабная коррупция свела на нет все прилагаемые усилия.

## **ОБОСНОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ**

Многочисленные публикации в научной литературе и СМИ свидетельствуют о злоупотреблениях с выделением земельных участков, незначительной доле продаж земель сельскохозяйственного назначения на аукционах, высокой коррумпированности чиновников в этой сфере [2, 3, 4] и доказывают необходимость совершенствования процедур продажи и передачи в аренду земель сельскохозяйственного назначения, повышения эффективности судебной и правоохранительной систем.



Рис. 1. Направления модернизации экономической системы Украины

В процессе использования земли как средства труда, эффективность работы сельского хозяйства напрямую зависит от создания рынка земель сельскохозяйственного назначения, который позволит укрупнить сельскохозяйственные производства, обновить техническое оснащение производства, решить проблему кредитования сельхозпроизводителей, повысить плодородие земель, увеличить занятость в сельском хозяйстве, снизить влияние сезонности производства. При этом, например, дополнительная занятость населения может быть обеспечена путем развития различных ремесел, развития перерабатывающих и обслуживающих кооперативов.

В настоящее время, значительная часть мелких собственников земель, не имея средств ее обработки, вынуждена передавать земли в аренду, при этом рентные платежи порой не превышают 100 гривен за 1га пашни. Продать же земли владелец не может ввиду моратория на продажу земель сельскохозяйственного назначения, вследствие чего растет объем злоупотреблений в этой сфере (перевод земель сельскохозяйственного в разряд земель несельскохозяйственного назначения). Помимо этого, затягивается процесс передачи земель в частную собственность, по всей стране вспыхивают земельные конфликты. Очевидно, дальнейшее откладывание вопроса о создании рынка земель сельскохозяйственного назначения

неоправдано. Необходимо завершить ранее начатую земельную реформу и предусмотреть необходимые социальные стабилизаторы переходного периода.

В отношении других видов ресурсов (водных, биологических, энергетических) необходимо принять соответствующие программы рационализации их использования.

Модернизация общественных производительных сил, на наш взгляд, возможна путем активизации инновационной деятельности в сферах использования средств производства и общественного разделения труда.

Решить столь сложные задачи невозможно без эффективного функционирования финансово-кредитной системы, достижение которого возможно на основе завершения рекапитализации банков и их финансового оздоровления, принятия программ развития лизинга, концессии, арендных отношений, устранения имеющихся препятствий в реализации средств производства, а также при списании и ликвидации отслуживших нормативные сроки средств производства, применения налоговых и неналоговых инструментов государственного регулирования, направленных на стимулирование модернизации средств производства, экономию ресурсов и повышение заработной платы экономически активного населения.

Проблема повышения производительности общественного труда может быть решена путем модернизации средств производства, позволяющей внедрить систематизированные знания и научные разработки в производство. В связи с этим, необходимо обратить внимание на развитие информационных технологий, позволяющих вывести производство на новый технологический уровень. Положительный опыт информатизации общественного производства в Украине наблюдается в банковском секторе, транспортном комплексе и в торговле. Соответствующие технологии необходимо разработать и внедрить в сельском хозяйстве, промышленности, других отраслях национальной экономики.

Формат модернизации производительных сил всеобщего характера охватывает науку, образование и здравоохранение.

В области образования с момента обретения Украиной независимости сформировались три основные модели функционирования образования:

- модель формирования новых форм организации образовательной деятельности, основанных на прогнозировании и быстром реагировании на нужды рынка. Эта модель является наиболее распространенной на нижних уровнях образовательной иерархии (в средних и дошкольных учебных заведениях);

- модель трансформации имеющихся учреждений, в соответствии с меняющимися условиями, материально-техническим переоснащением. Эта модель адекватна для всех уровней системы образования – от средней школы до Министерства науки и образования;

- модель имитации изменений. Эта модель в настоящее время представлена на всех уровнях системы образования, начиная с Министерства науки и образования Украины при формировании госзаказа, аккредитации и лицензировании и, заканчивая уровнем образовательных учреждений, которые имеют непосредственные контакты с потребителями образовательных услуг.

## **ОБОСНОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ**

---

Модернизация системы образования должна основываться на рациональном использовании достоинств всех вышеперечисленных моделей с целью подготовки высококвалифицированных специалистов, гармонизации спроса и предложения на соответствующую специальность.

Современный рынок весьма динамичен и требует сокращения периода подготовки специалистов, наличия эффективных, а не формальных учреждений по переподготовке и повышению квалификации кадров, пересмотра квалификационных требований, предъявляемых к специалистам того или иного профиля. Кроме того, в связи со сложной демографической ситуацией, очевидно, необходим отказ от 12-ти летнего обучения в средней школе и, соответственно, возврат к 10-ти летнему периоду среднего образования. Чрезвычайно важными являются проблемы совершенствования законодательства и менеджмента в сфере образования, реорганизации финансирования образования, осуществления качественных изменений в стандартах, содержании и формах обучения, реформирования системы оплаты труда, которая должна быть адекватна вкладу в достижение конечного результата и направлена на стимулирование молодых ученых.

Еще одной приоритетной сферой, модернизация которой позволит не только повысить эффективность национальной экономики, но и будет способствовать социальной гуманизации общества, является здравоохранение. По нашему мнению, одним из приоритетных направлений модернизации в этой сфере является определение основного перечня медицинских услуг, бесплатное предоставление которых должно быть гарантировано государством для каждого гражданина. В финансировании системы здравоохранения необходимо перейти от принципа «содержания учреждений здравоохранения» к принципу «оплаты предоставленных услуг». Система оплаты труда работников здравоохранения должна учитывать результаты деятельности. С целью развития частного медицинского страхования необходимо регулирование процессов взаимодействия частного медицинского страхования и государственной компенсации основного (базового) перечня медицинских услуг.

Реализация вышеуказанных приоритетных направлений модернизации производительных сил национальной экономики, на наш взгляд, станет стимулом для реализации реформ и в других сферах общественного развития.

Общеизвестно, что производительные силы играют ведущую роль в общественном производстве. Каждой ступени развития производительных сил соответствуют определенные экономические (производственные) отношения, выступающие в качестве социально-экономической формы их движения [2]. В связи с этим, модернизация социально-экономических отношений должна осуществляться в направлении защиты интересов собственника, кредитора путем усиления законодательных барьеров, противодействия рейдерским захватам предприятий, случаям незаконного овладения различными видами ресурсов, предоставления полной экономической свободы выбора хозяйствующими субъектам в процессе функционирования. Так, например, регистрация с 2005 года субъектов малого и среднего бизнеса на принципах «единого окна» до настоящего

времени не дала ощутимого результата. Процедуры регистрации бизнеса остались прежними и требуют значительных затрат времени и средств для получения различных разрешений. Поэтому окончательной целью реформирования этого сектора является упрощение процедуры регистрации субъектов предпринимательской деятельности и процедуры ликвидации бизнеса.

Необходимой мерой защиты интересов собственника является законодательный запрет на реприватизацию, кроме случаев признания в судебном порядке невыполнения покупателями взятых инвестиционных обязательств или нарушения установленных законодательством процедур.

Важным элементом формирования эффективной системы защиты прав собственности может быть упорядочение сведений в отношении прав владения материальными и нематериальными активами, а именно: кадастром земельных участков с четкими географическими координатами участков, развитой и надежной системой депозитарных институтов, бюро кредитных историй, реестров предприятий и компаний. Особое значение приобретает создание национального реестра сведений о залоге. При этом необходимо урегулировать правила и процедуры доступа к ранее сформированным данным.

В целом, модернизация организационно-экономических отношений должна осуществляться по ряду приоритетных направлений, среди которых:

- обмен опытом, который традиционно является одним из наиболее эффективных способов повышения конкурентоспособности предприятий и государственных учреждений. Современная система обмена опытом должна охватывать систему среднего, высшего образования, корпоративный, межкорпоративный и международный уровень, а также условия инновационного развития и повышения эффективности производства и труда на каждом из них;

- менеджмент. В современных условиях управление экономическими объектами осуществляется в направлении производства, потребления и сбыта результатов хозяйствования. Очевидно, что менеджмент в органах государственной власти также должен быть организован по принципу адекватности полномочий и ответственности чиновников за конкретные результаты труда. Основой функционального распределения полномочий, на наш взгляд, может стать распределение ответственности, увязанное с фазами воспроизводственного цикла (производство – распределение – обмен – потребление). Эффективность функционирования каждого уровня исполнительной власти должна быть оценена в соответствии с определенными для него функциями, компетенциями, миссией и критериями качества работы. Эффективность работы Кабинета Министров, министерств и ведомств может быть оценена по результатам качественных изменений в экономической системе и обществе, а также по степени эффективности использования общественных ресурсов. Кроме того, эффективность функционирования органов государственной власти, а также органов местного самоуправления может оцениваться по критерию качества удовлетворения потребностей субъектов экономической системы, контроль над которым может быть возложен на органы законодательной власти и общественность;

## **ОБОСНОВАНИЕ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ**

---

- маркетинг. Формирование системы маркетинговой деятельности субъектов хозяйствования в рамках экономической системы осуществляется в соответствии с нормами национального законодательства. Однако, в ряде случаев, несовершенство законодательства способствует реализации субъектами хозяйствования агрессивной маркетинговой политики, что проявляется в договорных, ассортиментных, ценовых и рекламных аспектах. Кроме того, в настоящее время остро стоит вопрос модернизации маркетинговой стратегии развития государственного сектора экономики, в связи с чем целесообразна подготовка рекомендаций Кабинета Министров Украины, министерств и ведомств, затрагивающих инструменты маркетинговой политики и соответствующие процедуры осуществления политики ассортимента (стратегические компоненты) и политики продукта (оперативные компоненты), совершенствования ценообразования, системы сбыта, а также реализации дистрибутивной и коммуникативной политики.

Учитывая вышеизложенное, основными элементами модернизации технико-экономических отношений, должны стать: рационализация производственных процессов; оптимизация обработки и подготовки информации; увеличение эффективности при производстве и сбыте товаров и услуг; достижение эффекта от специализации и создания социально-экономического профиля национальной экономики.

### **4. Выводы.**

Современная экономическая система Украины, сформировавшаяся в эпоху плановой экономики бывшего Советского Союза, до настоящего времени не достигла необходимых параметров и показателей устойчивого, сбалансированного развития. Одним из выходов в сложившейся ситуации, инструментом достижения устойчивости экономического развития выступает модернизация национальной экономической системы в соответствии с современными требованиями рыночной экономики.

Основные направления модернизации экономической системы Украины ориентированы на производительные силы и систему экономических отношений. Среди основных элементов реализации данного инструмента оптимизации национальной экономической системы следует выделить: рационализацию производственных процессов; оптимизацию обработки и подготовки информации; увеличение эффективности при производстве и сбыте товаров и услуг; достижение эффекта от специализации и создания социально-экономического профиля национальной экономики.

Успешность модернизации экономики Украины возможна только на основе учета системы факторов эффективной реализации реформ, а также адекватного распределения сферы экономической ответственности между государством, бизнесом и населением. Соответственно государственный регуляторный механизм должен быть направлен на развитие технико-экономических отношений, стимулирование производства, приобретения и внедрения новых технологий и процессов путем льготного налогообложения. Основной целью реализации означенного механизма выступает разграничение возникающих производственных

задач, возникающих в результате использования специальных технологий и знаний в процессе производства законченного продукта. Исходя из этого, формирование государственной экономической политики целесообразно одновременно с составлением производственно-финансовых планов, что существенно повысит экономический эффект в сфере организации экономической системы государства.

#### **Список литературы**

1. Барр Р. Политическая Экономия: в 2-х томах; [перевод с франц.] / Р. Барр. – М.: Международные отношения, 1995. – 756 с.
2. Добровольский А.В. Политическая экономия: [учебное пособие] / А.В. Добровольский, О.П. Добровольская. – Симферополь: СПД Барановская О.И., 2008. – 460 с.
3. Савченко А.В. Баланс незалежності. Хроніка економічних реформ (1989-2005) / А. Савченко. – К.: Критика, 2006. – 254 с.
4. Чухно А.А. Постіндустріальна економіка: теорія, практика та їх значення для України / А.А. Чухно. – К.: Логос, 2003. – 632 с.

*Поступила в редакцію 01.12.2010 г.*

***Добровольський О.В. Обґрунтування пріоритетних напрямів модернізації економічної системи України / О.В. Добровольський // Вчені записки ТНУ. Серія: Економіка та управління. – 2010. – Т. 23 (62), № 3. – С. 118-126.***

У роботі обґрунтовано пріоритетні напрями модернізації національної економічної системи, проаналізовано умови та фактори її досягнення.

**Ключові слова:** модернізація, національна економіка, економічна система.

***Dobrovolsky A.V. Substantiation of priority directions of modernization of economic system Ukraine / A.V. Dobrovolsky // Uchenye zapiski TNU. Series: Economy and management. – 2010. – Vol. 23 (62), # 3. – P. 118-126.***

To work priority directions of modernization of national economic system are proved, conditions and factors of its achievement are analyses.

**Key words:** modernization, national economy, economic system.