

УДК 339.9

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНЦЕПЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

Никитина М.Г., Рудницкий А.О., Деренуца А.С.

*Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского, Симферополь, Украина
E-mail: inecondep@mail.ru*

Рассмотрена экономическая безопасность региона в контексте общей концепции экономической безопасности. Предложены принципы формирования концепции экономической безопасности региона.
Ключевые слова: регион, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности

ВВЕДЕНИЕ

Современное развитие мировой экономики характеризуется усилением международной конкуренции, ускорением процессов глобализации и регионализации, углублением мировых финансово-экономических связей и сближением национальных экономик. На фоне мирового финансового кризиса 2007-2009 гг. эти процессы привели к глобальным структурным изменениям не только в сфере экономики, но и политики, экологии и, что особенно важно, в сфере безопасности.

Обеспечение экономической безопасности становится главным фактором независимости страны на региональном уровне, условием стабильности и эффективности жизнедеятельности общества, достижения успеха.

Отдельные элементы и концепции повышения конкурентоспособности регионов освещены в работах таких зарубежных ученых как Г. Амстронг, Б. Ашкрофт, М. Портер, Р. Ричардсон, Дж. Тейлор. Среди научных трудов отечественных исследователей можно выделить работы Антонюка Л.Л., Бойко Е.Р., Гейца В.М., Данилишина Б.М., Долишнего М.И., Жалило Я.А., Мунтияна В.И., Чернюк Л.Г., Герасимчука С.В., Макогона Ю.В.

Однако аспекты, связанные с изучением процессов регионализации в контексте экономической безопасности, а также определением степени взаимосвязанности и взаимообусловленности конкурентоспособности и экономической безопасности на региональном уровне, остаются изученными не в полной мере и дискуссионными. Таким образом, состояние научной разработки данной проблемы требует систематизации, обобщения и дальнейшего изучения теоретических и прикладных аспектов обеспечения конкурентоспособности Украины в региональном аспекте, что и стало целью нашей работы.

Результаты исследования. В общем понимании, «безопасность» определяется как объективная способность объектов сохранять устойчивость при различных отрицательных влияниях. Отсутствие устойчивости и стабильности в социально-экономическом развитии Украины и затянувшийся экономический кризис на современном этапе выводят на первый план задачу обеспечения экономической безопасности на всех уровнях. Анализ современного состояния социального и экономического развития Украины, проведенный зарубежными и отечественными

учеными, показывает, что угрозы экономической безопасности имеют ярко выраженный региональный характер.

Экономическая безопасность органически входит в систему государственной безопасности, которая в свою очередь состоит из надежной обороноспособности страны, поддержания социального мира в обществе и экологической безопасности. По мнению российского академика Л.И. Абалкина [1, с. 3], экономическая безопасность - это «состояние экономической системы, которое позволяет ей динамично развиваться, эффективно решать социальные задачи и в котором государство имеет возможность производить и внедрять в жизнь независимую экономическую политику».

В.Л. Тамбовцев, под экономической безопасностью той или иной системы понимает совокупность свойств состояния ее производственной подсистемы, которая обеспечивает возможность достижения целей всей системы [2, с. 14].

Термин «экономическая безопасность» можно рассматривать на двух уровнях: индивидуальном (микроуровне) и глобальном (макроуровень).

В первом случае под экономической безопасностью подразумевается «свобода от нищеты» [3, с. 23], которая включает в себя обладание достаточным количеством экономических ресурсов для удовлетворения потребностей и некоторую степень защиты от факторов экономической неопределенности и риска. Экономическая безопасность может включать в себя такие аспекты, как гарантия занятости (в форме правовой защиты от неправомерного увольнения), гарантированный доход (в виде минимальной заработной платы), страхование от безработицы и т.д.

Глобальная экономическая безопасность — вид безопасности для всего человечества, т.е. защита от опасностей всемирного масштаба, угрожающих существованию людского рода или способных привести к резкому ухудшению условий жизнедеятельности на планете. К таким угрозам, прежде всего, относят глобальные экономические проблемы современности.

На государственном уровне, экономическая безопасность представляет собой процесс укрепления экономической мощи государства, так как национальная безопасность, в том числе и военная, в конечном итоге зависит именно от экономического потенциала и мощи государства. Экономическая безопасность означает снижение уязвимости государства от внешних экономических потрясений, а также использование экономического оружия, например, экономических санкций.

Экономическая безопасность региона занимает центральное место в общей системе экономической безопасности (рис. 1). Именно здесь, на мезоуровне, происходят производственные и социальные процессы, которые определяют макропоказатели государства.

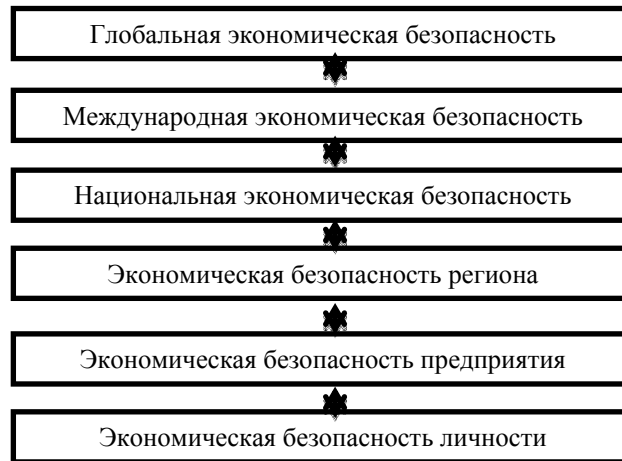


Рис. 1 Иерархия уровней экономической безопасности
 Источник:[4, с. 95].

Согласно «Методике расчета уровня экономической безопасности Украины», под «экономической безопасностью» понимается «такое состояние национальной экономики, которое дает возможность сохранить устойчивость к внутренним и внешним угрозам и способно удовлетворять потребности личности, семьи, общества и государства» [5]. Следовательно, под экономической безопасностью региона следует понимать способность региона противостоять дестабилизирующим внутренним и внешним факторам и возможность обеспечить стабильный уровень своего развития.

Тем не менее, подобное определение не является оптимальным, поскольку не учитывает сущность самого понятия «регион». С одной стороны, регион является целостной социально-экономической системой, имеющей собственную структуру, потребности и потенциал, а с другой стороны, представляет собой элемент экономической системы государства. В ходе проведенного анализа существующих подходов к определению понятия «экономической безопасности региона», мы сделали заключение, что наиболее полно территориальный аспект безопасности был учтен в работе Шустовой Е.С: «экономическая безопасность региона – это не столько состояние защищенности региональных интересов, сколько способность региональной власти создавать эффективные механизмы по обеспечению конкурентоспособности экономики региона, социально-экономической стабильности и устойчивости развития территории как относительно самостоятельной структуры, органически интегрированной в национальную экономику» [6, с.9].

Экономическая безопасность региона может рассматриваться как совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность и поступательность развития региональной экономики, определенной независимости и интеграции с экономикой государства, что выражается в следующих проявлениях [7]:

– в возможности проводить собственную экономическую политику в рамках государства за счет формирования собственной дееспособной экономической базы;

– способности своевременно реагировать на возникающие угрозы регионального и страхового характера;

– возможности осуществлять крупные экономические мероприятия по неотложным социально-опасным ситуациям на территории, связанным с локальными экономическими бедствиями или экономическими просчетами на государственном уровне;

– способности на договорной основе оказывать помощь сопредельным территориям, где несбалансированная экономическая ситуация может негативно отразиться на экономических интересах региона;

– возможности стабильно поддерживать соответствие действующих на территории экономических нормативов общепринятым в мировой практике (или директивно утвержденным для данного региона на короткий период времени), что позволило бы обеспечить достойный уровень жизни населения.

Формирование системы экономической безопасности региона включает следующие семь блоков [8]:

- 1) концепция экономической безопасности;
- 2) региональные интересы в сфере экономики;
- 3) показатели экономической безопасности;
- 4) пороговые значения экономической безопасности;
- 5) угрозы в сфере экономики региона;
- 6) организация экономической безопасности;
- 7) правовое и организационное обеспечение экономической безопасности.

Под концепцией экономической безопасности региона подразумевается политический документ, отражающий совокупность официально принятых взглядов на приоритетные цели и стратегию его устойчивого и безопасного развития в условиях угроз социально-экономического, экологического, информационного, технического и иного характера [9]. Концепция экономической безопасности региона должна содержать анализ текущего социально-экономического положения региона; анализ его социально-экономического положения по сравнению с другими регионами; определение целей, принципов и критериев устойчивого и безопасного развития; основные параметры стратегии экономической безопасности региона и меры по ее реализации.

Концепция экономической безопасности региона должна строиться на основе долгосрочных и перспективных интересов региона. Экономические интересы субъектов хозяйствования весьма разнообразны в связи с их разноуровневой принадлежностью, функциональной ориентированностью и приоритетностью. Признавая правовое равенство субъектов экономических интересов, тем не менее, следует признать и определенные приоритеты в их реализации, связанные с функциональной ориентированностью региона. Под «региональными интересами» в сфере экономики понимаются народнохозяйственные интересы субъектов хозяйствования, имеющие приоритет по отношению к другим формам общественных интересов. Экономические интересы региона проявляются как в

вертикальном срезе (связи с государственными структурами и хозяйствующими субъектами внутри региона, образуя цепочку: государство - регион – предприятие), а также в качестве горизонтальных связей, проявляющихся в виде взаимодействия между регионами.

Причины возникновения и развития кризисных ситуаций регионального уровня, представляющих угрозу для экономической безопасности, структурированы и достаточно системно описаны [10, 11]. В результате проведенного нами анализа научных разработок по данной тематике, можно сделать вывод, что среди угроз экономической безопасности на региональном уровне основными являются экономическая, социальная, научно-техническая и экологическая сферы. Демографические проблемы региона являются основой социальных проблем, которые, в свою очередь тесно связаны с экономическими угрозами. Таким образом, по нашему мнению, эти блоки нужно рассматривать в форме одного блока – социально-экономических угроз. Концепция устойчивого развития, как региона, так и страны в целом, выводит на первый план также и угрозы экологического характера. Научно-технические же угрозы безопасности необходимо выделить исходя из современных тенденций модернизации и НТР. Следует отметить, что угрозы экономической безопасности для каждого региона индивидуальны и зависят от множества факторов, однако, можно выделить угрозы безопасности, характерные для каждого региона:

1) Социально-экономические (дестабилизация финансовой базы региона; снижение трудового потенциала; ослабление интеллектуального потенциала; снижение продовольственного обеспечения; сбои в энергетическом обеспечении; снижение жизненного уровня населения; рост безработицы и ослабление трудовой мотивации; нефункциональное использование валютных средств; криминализация общества и экономической деятельности);

2) Экологические (трансграничное загрязнение окружающей среды; нерациональное использование природных ресурсов; деградация и истощение природно-ресурсного потенциала; ухудшение экономического состояния окружающей среды; низкая конкурентоспособность продукции);

3) Научно-технические (разрушение производственно-технического потенциала; свертывание НИОКР; сокращение заказов на высокотехнологичных производствах).

Решающее значение для обеспечения экономической безопасности региона имеет предупреждение зарождающихся угроз, а не пассивное следование результатам их воздействия. Для выработки превентивных мер необходимо четко определить показатели и индикаторы социально-экономической безопасности региона, которые позволят определить природно-ресурсный потенциал региона; уровень эффективности использования в регионе производственных фондов, капитала и труда; конкурентоспособность экономики; а также состояние социальной стабильности в регионе и условия предотвращения и разрешения возможных социальных конфликтов. Набор индикаторов представляет собой взаимосвязанную систему показателей, каждый из которых характеризует определенный аспект экономической сферы.

Следует, однако, разграничить понятия «показатель» и «индикатор» экономической безопасности региона. Так, под первым понимается наиболее общий индекс для всех видов количественной информации, а индикатор представляет собой показатель, на основе которого можно установить изменения в состоянии экономической системы. Каждый индикатор в числовом выражении имеет вид коэффициента или числового множителя. Все коэффициенты экономической безопасности являются результатом взаимовлияния показателей-стимуляторов и показателей-дестимуляторов.

Под показателями – стимуляторами необходимо понимать те показатели, которые осуществляют стимулирующее (положительное) влияние на коэффициент экономической безопасности, то есть способствует повышению уровня безопасности. Показатели – дестимуляторы же способствуют снижению уровня экономической безопасности и определяют низкие коэффициенты безопасности [12].

Тем не менее, при мониторинге и оценке уровня экономической безопасности региона большое значение имеют не сами индикаторы, а их пороговые значения, за пределами которых экономика региона утрачивает способность к динамичному саморазвитию, сохранению конкурентоспособности на внешнем и внутренних рынках. Сравнение фактических и пороговых значений показателей безопасности является одним из наиболее важных инструментов системного анализа, прогнозирования и социально-экономического планирования в сфере региональной политики.

Несмотря на важность системы индикаторов безопасности в обеспечении и повышении уровня экономической стабильности региона, в Украине на сегодняшний день не существует единой принятой и законодательно закреплённой методики расчета индикаторов и их пороговых значений для нормализации показателей экономической безопасности на уровне региона. Так, Олейников Е.А. предложил расширенную дифференциацию индикаторов экономической безопасности на основе системы признаков, к которым отнесены уровень объекта экономической безопасности, степень значимости показателей, период действия угроз, их прогнозирование на уровне региона [10, с.114-116].

Геец В.М. останавливается на дифференциации индикаторов по объектам экономической безопасности, среди которых: сбалансированность макроэкономических пропорций, денежно-кредитная система, финансовое состояние предприятий, занятость и рынок труда, внешняя торговля, внешние инвестиции, развитие науки и техники [13, с.12-15].

Яшин С.Н. и Пузов Е.Н. для разработки мониторинга экономической безопасности региона используют абсолютные показатели экономического и социального развития за текущий и среднесрочный периоды, однако не учитывают долгосрочные факторы риска и показатели потенциала и уровня эффективности использования ресурсов региона [14, с.43].

Таким образом, можно констатировать, что ни в одной из научных работ не предлагается единая система индикаторов экономической безопасности регионов с определенными пороговыми значениями.

На наш взгляд, наиболее обоснованным подходом к определению системы индикаторов экономической безопасности является концепция Ермошенко М.М., согласно которой критерии, характеризующие экономическую сферу необходимо определять по ее составным частям (секторам), каждый из которых включает критерии и пороговые значения индикаторов [8]. Следовательно, систему индикаторов необходимо определять для каждого элемента структуры экономической безопасности региона, а именно для макроэкономической, финансовой, внешнеэкономической, инвестиционной, научно-технологической, энергетической, производственной демографической, социальной и продовольственной безопасности.

Основываясь на приведенном в Концепции экономической безопасности Украины [5] перечне интегральных показателей экономической безопасности государства, нами был сформулирован подход к определению показателей безопасности региональной экономической системы, которые, на наш взгляд, должны учитывать следующие факторы:

1. финансовое состояние субъектов хозяйствования;
2. технологический уровень безопасности;
3. структуру и эффективность использования человеческого капитала региона, его интеллектуальной составляющей;
4. инвестиционно-инновационную привлекательность региона;
5. охрану окружающей среды.

Следовательно основными элементами системы экономической безопасности региона являются:

1. региональные экономические интересы;
2. внутренние и внешние угрозы безопасности региона;
3. индикаторы экономической безопасности и их пороговые значения.

При этом основным путем поддержания состояния экономической самостоятельности, стабильности и устойчивости региональной экономики является формирование целостной системы региональной безопасности, реализация которой позволит достичь стабильного состояния функционирования социально-экономических систем разных территориальных уровней.

ВЫВОДЫ

Таким образом, под экономической безопасностью региона понимается совокупность условий, факторов и средств, способствующих стабильности, устойчивости и поступательному развитию региональной экономики. Систему территориальной безопасности экономики составляют экономические интересы региона, угрозы безопасности, которые оцениваются посредством пороговых значений индикаторов и коэффициентов. Важным моментом в повышении экономической безопасности региона являются оценка его экономического состояния и степень его влияния на экономику государства, а также возможности региона к самостоятельной эффективной организации в критических ситуациях.

Понятия «конкурентоспособность» и «экономическая безопасность» тесно взаимосвязаны на основе общих структурных элементов. При этом понятие

экономической безопасности региона шире и включает в себя понятие конкурентоспособности, поэтому предполагает решение более широкого круга социально-экономических задач. Обеспечение безопасности, как правило, исключает потерю конкурентных преимуществ или их переход от одного конкурирующего субъекта к другому. Конкурентоспособность практически является ведущим фактором экономической безопасности, без обеспечения которой ни регион, ни государство не могут в условиях современного мирового рынка сохранять рыночные позиции.

Список литературы

1. Абалкин Л. И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение / Л. И. Абалкин // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 4–13.
2. Тамбовцев В. Л. Объект экономической безопасности России / В. Л. Тамбовцев // Вопросы экономики. – 1994. – № 12. – С. 45–53.
3. ILO Socio-Economic Security Programme, Economic Security for a Better World (Geneva: International Labour Organization, 2004) [Электронный ресурс] / Официальный сайт Всемирной Организации Труда (International Labour Organization). – Режим доступа: http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2004/104B09_278_engl.pdf.
4. Экономическая безопасность Украины в условиях рыночных трансформационных процессов: монография / Под общей ред. проф. В. Г. Ткаченко и проф. В. И. Богачева. – Ровеньки, 2007. – 330 с.
5. Методика розрахунку рівня економічної безпеки України [Электронный ресурс] / Міністерство економіки України. – 2007. – Режим доступа: http://www.me.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=97980&cat_id=38738.
6. Шустова Е. С. Социально-экономические императивы безопасности в системе индикаторов регионального развития: дис. ... кандидата экон. наук: 10.09.06 / Е.С. Шустова. – Ростов-на-Дону, 2006. – 179 с.
7. Кормишкин Е. Д. Методологические основы исследования экономической безопасности региона: дис. ... доктора экон. наук: 08.00.01 / Е.Д. Кормишкин. – М., 2003. – 299 с.
8. Єрмошенко М.М. Національні економічні інтереси : реалізація і захист / М.М. Єрмошенко // Актуальні проблеми економіки. – 2002. – № 1–2. – С. 18–24.
9. Красников Н.И. Индикаторы экономической безопасности региона / Н.И. Красников, И.В. Новикова // - Экономика России: XXI век: международный сборник научных трудов / под общей реакцией проф. О.И.Кирикова. - Выпуск 13. - Воронеж: ВПГУ, 2009. - 327с. - С.48-61.
10. Запоточный И.В. Государственное регулирование региональной экономики / И.В. Запоточный, В.И. Захарченко. – Харьков – Львов - Одесса: ТОВ «Одиссей», 2003. – 592 с.
11. Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность) / Под ред. Е. А. Олейникова. – М.: ЗАО "Бизнес-школа "Интел-Синтез", 1997. - 288 с.
12. Моделювання економічної безпеки: держава, регіон, підприємство / [Геєць В.М., Клебанова Т.С., Черняк О.І. та ін.]; за ред. В.М. Геєця. – Харків: ВД «ІНЖЕК», 2006. – 240с.
13. Концепція економічної безпеки України / Кер. проекту Геєць В.М. –К.: Логос,1999. – 56 с.
14. Шнипко О. С. Конкурентоспроможність України в умовах глобалізації / Шнипко О. С. / НАН України ; Ін-т экон. та прогнозув. – К., 2009. – 456 с.

Нікітіна М.Г. Теоретико-методологічні основи концепції економічної безпеки регіону / Нікітіна М.Г., Рудницький А.О., Деренуця Г.С. // Вчені записки Таврійського національного університету імені В.І Вернадського. Серія «Економіка і управління». – 2011. – Т. 24 (63). № 2. - С. 140-148.
Розглянута економічна безпека регіону в контексті загальної концепції економічної безпеки. Запропоновані принципи формування концепції економічної безпеки регіону.
Ключові слова: регіон, економічна безпека, загрози економічної безпеки

Nikitina M.G. Theoretical and methodological foundations concept of economic security of the region / Nikitina M.G., Rudnickiy A.O., Derenutsa A.S.// Scientific Notes of Taurida National V.I. Vernadsky University. – Series: Economy and Management. – 2011. - Vol. 24 (63), № 2. – P. 140-148.
Economic security of region is considered in the context of general conception of economic security. Principles of forming of conception of economic security of region are offered.
Keywords: region, economic security, economic security threats

Статья поступила в редакцию 29.08.2011 г.