

УДК: 330.15: 504.06

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ УСТОЙЧИВОГО РЕКРЕАЦИОННО-ТУРИСТСКОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Куницын С.В.

*Таврический национальный университет имени В.И. Вернадского, Симферополь, Украина
E-mail: crch@mail.ru*

На основе проведенных исследований рассмотрена необходимость формирования организационно-экономического механизма устойчивого рекреационно-туристского природопользования в условиях развития производительных сил. Представленный механизм совершенствует существующие подходы к обеспечению устойчивого природопользования, как основы развития рекреационного хозяйства.

Ключевые слова: природопользование, рекреация, организационно-экономический механизм.

Постановка проблемы. В Крыму сосредоточено более 30% природного потенциала и материально-технической базы рекреационного хозяйства Украины [1]. Однако, в настоящее время в рекреационном хозяйстве Крыма наблюдается сокращение потока отдыхающих, главным образом, по причине несоответствия стоимости путевок и качества предоставления услуг в сравнении с другими странами Причерноморского и Средиземноморского регионов. К этому следует добавить падение уровня жизни основной массы населения Украины, других стран СНГ, в первую очередь России, граждане которой составляют более 70% общего числа въезжающих туристов [2].

Немаловажное значение, а, возможно, и главной причиной негативного состояния рекреационного хозяйства Крыма является антропогенная деятельность, связанная с негативным воздействием на природную среду в виде:

- загрязнения прибрежных зон и природных бальнеологических ресурсов, а также воздушного бассейна объектами промышленности, транспорта, местным населением и отдыхающими;

- недостаточного развития производственной, сервисной и экологической инфраструктуры рекреационного хозяйства (инженерные и транспортные коммуникации, системы обслуживания, ресурсосбережения и т.п.);

- разрушения непродуманным строительством естественной среды побережий, ведущих к эрозии и уничтожению морских пляжей, природных рекреационных ландшафтов, зданий и сооружений санаторно-курортного назначения;

- отсутствию рыночного организационно-экономического механизма, способного управлять и усиливать деловую активность предприятий, охрану рекреационных ресурсов и рекреационно-туристского природопользования.

Разрушающие явления вследствие антропогенной деятельности усугубляются развитием абразионных и оползневых процессов в прибрежной зоне Крымского полуострова. Становится очевидным, что для развития устойчивого рекреационного природопользования и охраны рекреационных ресурсов

необходимы значительные финансовые затраты, которые, к сожалению пока непосильны для нестабильной экономики АРК и Украины. В то же время существующие научные и практические приемы решения экономических, организационных и управленческих проблем рекреационно-туристического природопользования свидетельствуют о многоаспектности, сложности и неполноте имеющихся механизмов обеспечения эффективного и устойчивого природопользования в сфере рекреации. Такая ситуация указывает на наличие ряда нерешенных и спорных вопросов, связанных, в первую очередь, с их теоретическим осмыслением и практическим разрешением.

Анализ исследований и публикаций различных авторов [3, 4, 5, 6, 7, 8] показывает, что к проблеме рекреационного природопользования существует три группы подходов – экологический, географический и экономический, каждый из которых вполне правомерен и рассматривает данный вопрос под углом зрения существующих проблем. Однако, работ, связанных с разработкой организационно-экономического механизма устойчивого рекреационно-туристского природопользования практически нет. Наиболее близко к затронутой проблеме подошли исследователи В.В. Побирченко и И.Н. Воронин, рассматривающие приоритетные направления совершенствования структуры природоохранного комплекса территории [8]. Тем не менее, вопросы организации экономических структур в совокупности с требованиями эффективного природопользования, а также институтов, форм и методов рекреационного хозяйствования в увязке с интересами национальной экономики, к сожалению не рассматриваются.

Нерешенные аспекты затронутой проблемы позволяют сформулировать **цель данной работы**, которая заключается в теоретическом обобщении и построении экономического механизма обеспечения эффективного и устойчивого природопользования в сфере рекреации, ориентированного на рациональное формирование и долговременное развитие рынка туристско-рекреационных услуг.

Основные результаты исследования. Впервые понятие «природопользование» было предложено советским экологом Куражковским Ю. Н. в 1959 году [3], согласно которому, природопользование – это регулирование всех типов использования природных ресурсов для хозяйства и здравоохранения. В развитие идеи природопользования внесли вклад его последователи: Агутин В. А., Герасимов И. П., Преображенский В. С., Реймерс Н. Ф. и другие.

Реймерс Н. Ф. [4] определяет природопользование как совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению (добыча и переработка природных минеральных и биологических ресурсов, их восстановление, охрана природных условий жизни, природных систем и т.п.).

В настоящее время существуют различные определения и трактовки сущности природопользования. Однако в основе всех определений его сути лежит взаимодействие практической деятельности человека и природы в целях удовлетворения материальных и культурных потребностей социума. Это взаимодействие будет эффективным при рациональном (разумном)

использовании, сохранении и возобновлении (восстановлении) природных (в том числе и рекреационных) ресурсов. Природопользование выполняет такие жизненно важные функции, как обеспечение общества естественными ресурсами и предоставление людям возможности оздоровления посредством рекреации, туризма, эстетического удовольствия.

Развитие производительных сил влечет за собой неизбежный рост объемов потребления природных ресурсов и степени загрязнения всех видов окружающей среды. При этом, одновременно исчерпываются не восполняемые природные ресурсы, ухудшается здоровье населения, снижается продуктивность труда, что обусловило формирование новой науки – экономики природопользования. Предметом изучения этой науки являются методы и технологии эффективного воздействия человека на природу с целью поддержания динамического равновесия веществ в окружающей среде, что требует значительных финансовых затрат. Расходы по поддержанию необходимого равновесия идут на сохранение благоприятных экономических условий воспроизводства природных ресурсов в настоящем и будущем.

Реймерс Н. Ф. [4] сформулировал 15 законов природопользования. Важнейшими из них являются: «Закон снижения природно-ресурсного потенциала» и «Закон исчерпаемости природных ресурсов», действие которых в зависимости от деятельности человека может быть усилено или ослаблено. Отсюда вытекает необходимость таких взаимодействий человека с природой, при которых период действия названных законов длился неизмеримо долго.

Предприятия туристско-рекреационной сферы в максимальной степени должны быть заинтересованы в сохранении природной среды, как основы их финансового благополучия. Именно природные условия и естественные богатства территории являются первичными факторами привлекательности и конкурентоспособности на рынке услуг предприятий туристско-рекреационной сферы. Следовательно, эффективность управления (воздействия) такими предприятиями целиком и полностью должна зависеть от качества их взаимодействия с природной средой и ее ресурсным потенциалом. В то же время, эффективность управления будет зависеть от набора элементов организационно-экономического механизма обеспечения эффективного и устойчивого природопользования в сфере рекреации, ориентированного на рациональное формирование и долговременное развитие рынка туристско-рекреационных услуг. Это, в свою очередь, в значительной мере зависит от качества реализации права собственности на рекреационные ресурсы, которые государство выбирает в качестве приоритетов в регулировании природопользования.

В нынешних условиях важную роль в развитии культуры природопользования играют местные региональные власти и сами производители туристско-рекреационных услуг. Дело в том, что выгоды и неудачи ведения рекреационного хозяйства в регионе проявляются в первую очередь на местном уровне и вынуждает местные власти уделять им первостепенное внимание. Именно поэтому разрабатываются целевые программы, стратегии развития и другие документы с целью создания организационно-экономических механизмов

управления развитием системы природопользования и территориальных туристско-рекреационных предприятий. Важное место при этом занимают вопросы инвестиций, а также формирование конкурентоспособных рынков рекреационных услуг, обостряющихся в условиях глобализации экономики. Все это требует наличия надежной научно-теоретической базы, и новых инструментов решения ряда задач, связанных с мобилизацией и рациональным использованием имеющегося природно-ресурсного потенциала природопользования региона и бережного эколого-социально-экономического приюжения.

По нашему мнению, формирование отраслевой и территориальной структуры туристско-рекреационного комплекса, способного производить конкурентоспособный туристско-рекреационный продукт невозможно без рационального построения системы управления природопользованием и формирования соответствующего организационно-экономического механизма обеспечения устойчивого рекреационно-туристского развития (рис.1).

Рекреационные ресурсы рассматриваются как один из основополагающих факторов развития рекреационно-туристской сферы и являются базой для планирования производства рекреационного продукта. При этом весьма важным, как нам представляется, является вопрос собственности на использование этих ресурсов и недр, являющихся частью национального богатства страны. Поэтому и стоимость всех рекреационных ресурсов должна определяться так же, как и стоимость национального богатства государства с учетом стоимости территории рекреации. От стоимости рекреационных ресурсов зависит система экономического стимулирования пользования недрами, плата за загрязнение окружающей природной среды. Следовательно, порядок формирования и распределения доходов от природопользования должен регулироваться государством на основе соответствующих кадастров, которые, к сожалению, только формируются (например, в Крыму).

Необходимость развития рекреационного хозяйства на фоне общедоступности ценных природных комплексов влечет за собой проблему сохранения природы, значит, важным становится расстановка природоохранных приоритетов в зависимости от степени и вида использования рекреационных ресурсов, а также взаимодействия объектов рекреации с естественными объектами природы.

Целевая стратегия системы развития (см. рис.1) является ключевым компонентом организационно-экономического механизма обеспечения устойчивого рекреационно-туристского природопользования, которая позволяет определить рекреационный потенциал, факторы, поставить цели, выбрать критерии, показатели и соответствующие функции по достижению поставленных целей. Основными этапами формирования рассматриваемого механизма, являются:

- формирование ресурсов, диагностика, анализ, оценка, уточнение целей;
- оценка возможностей использования ресурсов;

- анализ, прогнозирование, перспективы и стратегия использования ресурсов природопользования;
- планирование использования ресурсов и природопользования;
- обеспечение развития природно-ресурсного потенциала;
- оценка социально-экономического развития природопользования.

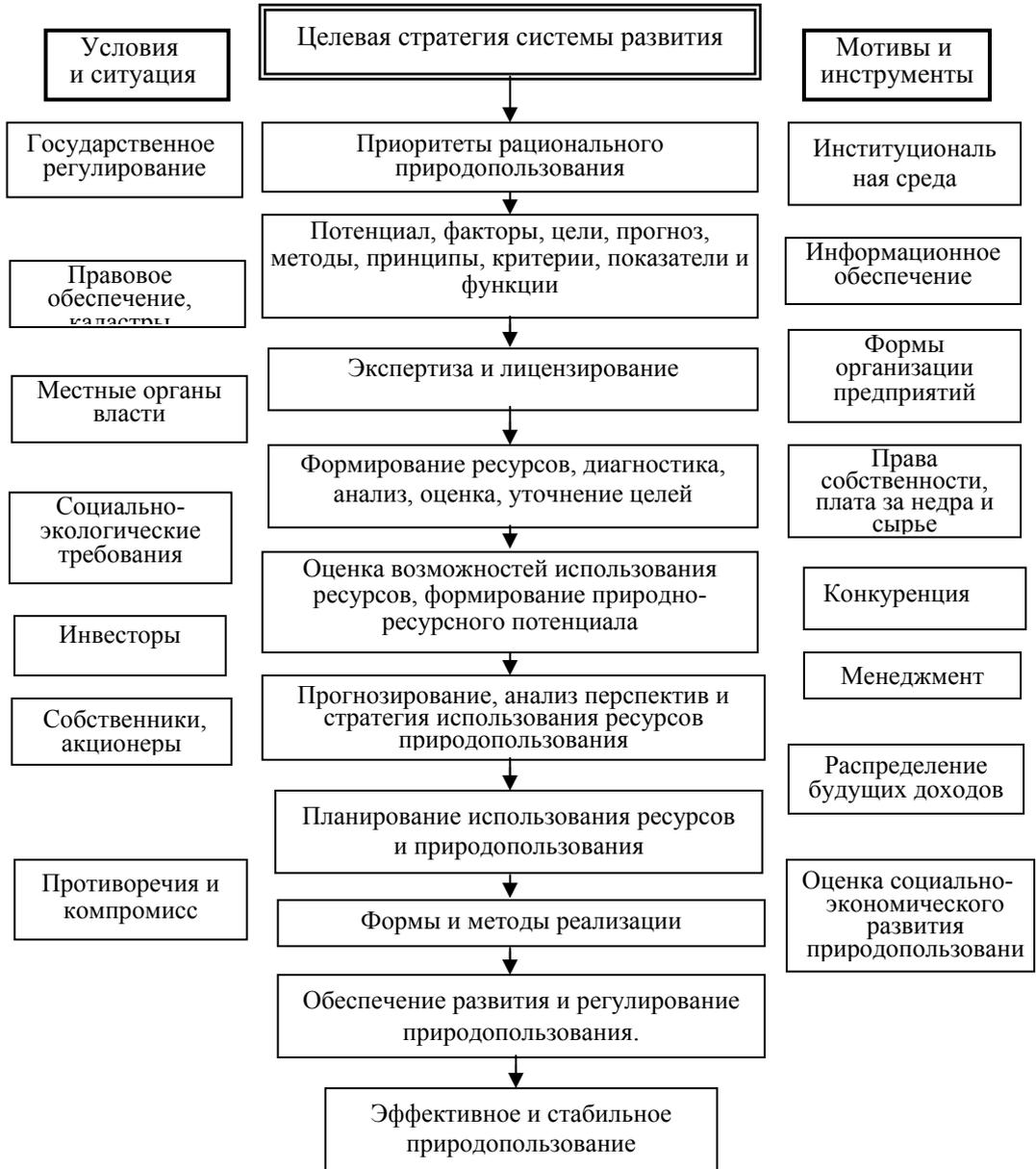


Рис. 1. Организационно-экономический механизм обеспечения устойчивого рекреационно-туристского природопользования

Рассмотрим кратко сущность представленных этапов.

Формирование ресурсов осуществляется за счет запасов природных ресурсов и заключается в определении природно-ресурсного потенциала, который определяется не только их наличием и объемом, но и затратами на использование, качеством и конкурентоспособностью на местном и международном уровнях, а также возможностями замены природных ресурсов искусственно созданными заменителями [9], если это возможно. Природно-ресурсный потенциал замещения обычно рассматривают при высвобождении конкретного ресурса от реализации обусловленной хозяйственной функции.

Важным обстоятельством при формировании природно-ресурсного потенциала являются учет ряда внешних факторов, среди которых:

- передовые технико-технологические возможности добычи и первичной переработки природного ресурса (добыча минеральных вод, грязей и т.д.), позволяющие снизить текущие и капитальные затраты;
- существующая правовая система в сфере использования природных ресурсов;
- рыночная конъюнктура, определяющая экономическую целесообразность использования конкретного природного ресурса и его привлекательность;
- отношения социума и местного населения к развитию рекреационного хозяйства и использованию природных ресурсов;
- существующая система налогообложения на добычу, первичную переработку и использование природных ресурсов [9].

Воздействие внешней среды может привести как к росту, так и к сокращению природно-ресурсного потенциала региона, обусловленного спросом и предложением рынка, его емкостью и ценой, определяющей рекреационную ценность конкретной территории. Особенностью оценки возможностей использования природных рекреационных ресурсов является то обстоятельство, что необходимо учитывать многовариантность использования одного и того же природного ресурса, например рекреационной территории (по видам туризма, типам санаторно-курортных предприятий). Каждый из этих вариантов осуществляет различную нагрузку на природу, позволяет получать разные продукты, со своими затратами на производство и рыночными ценами, имеющих различную ценность для общества.

Важной составляющей организационно-экономического механизма развития природопользования является анализ, прогнозирование, перспективы и стратегия использования ресурсов природопользования и его потенциала. Изменения показателей, из которых складывается оценка потенциала использования ресурсов природопользования, оказывает влияние на устойчивость спроса и уровень рыночной цены. Данная ситуация свидетельствует об определенной чувствительности экономической оценки природного ресурса (например рекреационной территории) к различному роду внешних и внутренних факторов, которые необходимо учитывать при планировании использования ресурсов, а также возможные факторы риска.

Планирование использования ресурсов и природопользования состоит в определении наилучшего варианта использования природных ресурсов с учетом предлагаемых проектов природопользования. При этом могут возникать определенные противоречия и конфликты между потребителями ресурсов в связи с явной их ограниченностью или технологической (или социальной) несовместимостью разных видов хозяйственной деятельности в пределах одной территориальной зоны (дестинации). Возникающие конфликты тесно связаны с указанной выше чувствительностью ресурсов природопользования к разным пользователям (предприятиям). Даная ситуация обостряется при отсутствии или неграмотной проработки планов развития производительных сил, а также некачественных генпланов застройки территорий. Так или иначе, эти противоречия должны найти отражение при выборе вариантов природопользования и на этапе планирования необходимо определить наилучшее пространственное размещение объектов природопользования.

Выводы.

Обеспечение развития и регулирование природопользования направлено на выявление наиболее целесообразных мер и действий для сохранения и возможного развития природопользования за счет регулирования управляемых факторов, на местном территориальном уровне, то есть на основе эффективного менеджмента. К ним можно отнести: уменьшение текущих затрат на добычу или использование природных ресурсов, воздействие на рынок возможными средствами, внутренне и внешнее инвестирование, содействие в получении преференций по условиям кредитования. Данные мероприятия должны быть сосредоточены на приоритетных направлениях наибольшего прироста природно-ресурсного потенциала.

Оценка социально-экономического развития природопользования должна обусловить эффективность природопользования с учетом экстерналийных эффектов, для чего следует провести дополнительный экономический анализ факторов, способствующих росту эффективности и уменьшить воздействие дестабилизирующих явлений. В целом функционирование организационно-экономического механизма развития природопользования (в зависимости от обстоятельств) может носить не только прямой, но и итеративный характер. Особенностью экономической оценки природопользования является то обстоятельство, что эта оценка складывается из составляющих оценок конкретного ресурса с конкретными компонентами. Для разных составляющих должны быть использованы различные подходы.

Таким образом, можно заключить, что формирование организационно-экономического механизма устойчивого рекреационно-туристского природопользования дает возможность усовершенствовать существующие подходы к обеспечению устойчивого природопользования с экономической точки зрения. Предложенные приемы позволяют глубже понять процессы и условия рационального использования природных ресурсов в условиях ужесточения конкуренции и рассматривать развитие природопользования как важнейшей основы развития эффективного рекреационного хозяйствования.

Список литературы

1. Стратегия экономического и социального развития Автономной Республики Крым на 2011-2020 годы. Совет министров АРК, Национальный институт стратегических исследований. Утвержд. ВР АРК №121-6/10 от.22.12.10.
2. Статистический бюллетень «Крым. Курорты. Туризм» 2009. – Симферополь: Министерство курортов и туризма Автономной Республики Крым, 2010. – 29 с.
3. Куражковский Ю.Н. Очерки природопользования: [монография] / Ю.Н. Куражковский. – М.: Мысль, 1969. – 268 с.
4. Реймерс Н.Ф. Особо охраняемые природные территории / Н.Ф. Реймерс, Ф.Р. Штильмарк. – М.: Мысль, 1978. – 296 с.
5. Буркинський Б.В. Економічні проблеми природокористування / Б.В. Буркинський, Н.Г. Ковальова. – К.: Наукова думка, 1994. – 142 с.
6. Гусев А.А. Современные экономические проблемы природопользования / А. А. Гусев. – М.: Международные отношения, 2004. – 277 с.
7. Голуб А. А. Экономика природных ресурсов: [монография] / А.А. Голуб, Е.Б. Струкова. – М.: Аспект Пресс, 1999. – 217 с.
8. Побирченко В.В. Природоохранный-рекреационный природопользование: принципы организации и функционирования / В. В. Побирченко, И.Н. Воронин // Культура народов Причерноморья. – №16. – 2001. – С. 79-83.
9. Боголюбова С. А. Эколого-экономическая оценка рекреационных ресурсов: [учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений] / С.А. Боголюбова. – М.: Издательский центр «Академия», 2009. – 256 с.

Поступила в редакцию 01.12.2011 г.

Куніцин С.В. Організаційно-економічний механізм стійкого рекреаційно-туристського природокористування / С.В. Куніцин // Учені записки ТНУ. Серія: Економіка та управління. – 2011. – Т. 24 (63), № 4. – С. 182-189.

На основі проведених досліджень розглянута необхідність формування організаційно-економічного механізму стійкого рекреаційно-туристського природокористування в умовах розвитку продуктивних сил. Представлений механізм удосконалює існуючі підходи до забезпечення стійкого природокористування, як основи розвитку рекреаційного господарства.

Ключові слова: природокористування, рекреація, організаційно-економічний механізм

Kunitsyn S.V. The organizational-economic mechanism of steady tourist wildlife management / S.V. Kunitsyn // Uchenye zapiski TNU. Series: Economy and management. – 2011. – Vol. 24 (63), № 4. – P. 182-189.

On the basis of the conducted researches the necessity of forming the organizational and economic mechanism of steady tourist and recreational environment is considered in the conditions of productive power development. The presented mechanism perfects the existing approach for steady environment usage providing, as bases for recreational economy development.

Keywords: environment usage, recreation, organizational and economic mechanism