

УДК 331.556.4

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПРИГРАНИЧНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ УКРАИНЫ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Ярош О.Б.

*Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Украина
E-mail: varoshome@mail.ru*

В статье проанализирован характер миграционных процессов в приграничных областях Украины. Определена интенсивность и направленность миграционных потоков, выявлен характер трудовой миграции с учетом глобализации, приведены рекомендации по усовершенствованию миграционной политики Украины.

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, приграничные территории, глобализация

ВВЕДЕНИЕ

В начале 21 века миграционная активность в мире приобрела поистине глобальный характер. Небывалая масштабность мировой миграции трудовых ресурсов представляет собой важную проблему современности. Это объясняется революциями, происшедшими в Северной Африке, политической нестабильностью и низким уровнем жизни в Восточной Европе и Азии. В настоящее время развитые европейские страны оказались в очень сложной ситуации, связанной с притоком трудовых мигрантов из менее развитых стран. Украина является государством, которое используется, как поставщик и транзитер рабочей силы по направлению стран ЕС.

Обсуждение и исследование теоретических и практических проблем миграции исследуется в трудах О. Нагорновой [1], И. Гнибиденко [2] и других отечественных экономистов [3, 4]. Однако остается ряд дискуссионных вопросов, касающихся особенностей и специфики миграций именно в приграничных территориях, поскольку из-за усиления глобализации и вступления в ЕС новых стран, граничащих с Украиной, процессы трудовой миграции стали приобретать новые черты. Поэтому выбранная тема, несомненно, актуально.

Целью данной работы является определение интенсивности, направленности и характера трудовой миграции населения Украины, которое проживает в приграничных территориях. Поэтому задачами исследования является выявление специфики миграционных процессов в юго-восточной и центральной, и западной частях страны.

Начало 90-х годов прошлого века было ознаменовано новым периодом в развитии миграционных процессов в Украине. Это связано со снятием государственных ограничений на свободное передвижение. Экономический коллапс, падение уровня жизни в этот период значительно усилили мотивацию населения к миграции. В настоящее время данный процесс стал приобретать новые черты, особенно с наступлением экономического кризиса в 2008 г. Остановимся на рассмотрении современного состояния миграционных процессов в приграничных областях Украины.

I. СПЕЦИФИКА МИГРАЦИЙ В ВОСТОЧНОЙ ЧАСТИ УКРАИНЫ

Последствия экономического кризиса 2008 г привели к массовому сокращению рабочих мест на государственных и частных предприятиях. Особенно этот процесс коснулся Юго-Восточного региона Украины. Это связано с тем, что данная часть страны отличается высоким индустриальным развитием, и сокращение объемов производства напрямую повлияло на рост безработицы.

Донбасс- это район с интенсивной маятниковой миграцией, где расположена самая большая в Украине Донецко-Макеевская городская агломерация [4]. Для данного региона характерен высокий уровень урбанизации: в Донецкой обл. удельный вес городского населения составляет 90%, а в Луганской — 87% [3]. В этих областях высоки показатели убыли населения и внутриобластной миграции (Рис 1).

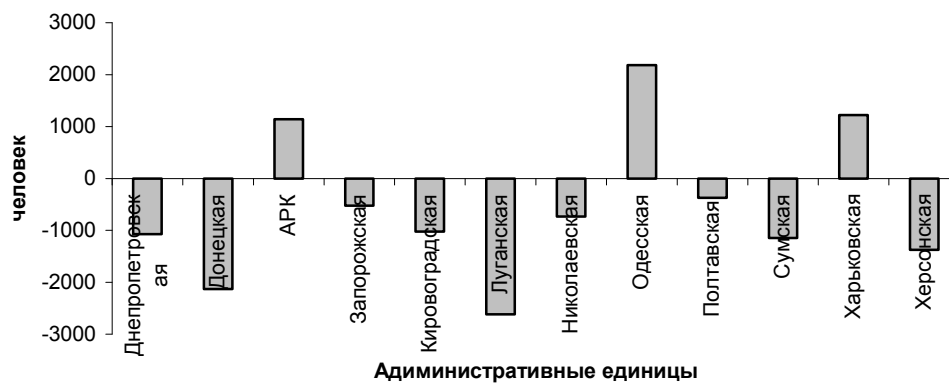


Рис. 1 Прирост населения за счет внутренней миграции в 2010 г [5].

В основном, движение населения происходит из малых городов и рабочих поселков в крупные города (до 40% мигрантов). По-прежнему, наблюдается перемещение из сельской местности в города, преимущественно крупные (около 30%). Примерно половину из этого количества (15% всех мигрантов) составляют переезжающие из депрессивных городов в основном малых и средних шахтерских городов, где закрыты шахты. Еще 10% переезжают из одной местности в другую из Луганской обл. в Донецкую обл. Менее 5% переселенцев покидают крупные города в поисках жилья в малых городах. В крупные города осуществляется внутренняя миграция молодежи в поисках образования и трудоустройства [4, 6]. За счет внутренних миграций в Донецкой, Днепропетровской, Луганской, Запорожской областях в 2010 г наблюдается отрицательный прирост населения. Это говорит о том, что население активно уезжает из этих районов, что связано с высоким уровнем безработицы в высокоиндустриальных областях Донбасса и Приднепровья.

В Запорожской области в структуре миграции преобладает переселение в пределах области (62,2%). Это связано с тем, что одной из особенностей региона

является выход к Азовскому морю, что дает возможность сезонной работы. Здесь фиксируются низкие показатели, людей имеющих постоянную работу.

В Харьковской и Сумской области индустриализация района способствовала формированию высококвалифицированного трудового потенциала [4]. Поэтому в этих районах областные центры имеют развитые трудовые потоки - маятниковую миграцию из зоны субурбанизации. Особенно мощная миграция характерна для города Харькова (второе место по количеству мигрантов после г. Киева). В регионе идет общее увеличение удельного веса лиц пенсионного возраста в составе населения, поэтому особенно остро стоит вопрос обеспечения района трудовыми ресурсами. Население Сумской области в 2010 г сократилось за счет миграций на 1500 человек. Из-за того, что протяженность границ этого региона с Россией наибольшая в Украине, идет активная иммиграция в Россию. В совокупности, около 150 тысяч жителей этих областей находятся на заработках за границей. Кроме того, в данном районе существует один из крупнейших миграционных каналов, через него проходит транзит нелегальной рабочей силы с Востока в Западную Европу.

Особенностью Причерноморского региона являются высокие показатели внешней миграции, по сравнению с другими административными единицами Украины (Рис. 2). Лидирующие позиции занимает Одесская область и АР Крым.

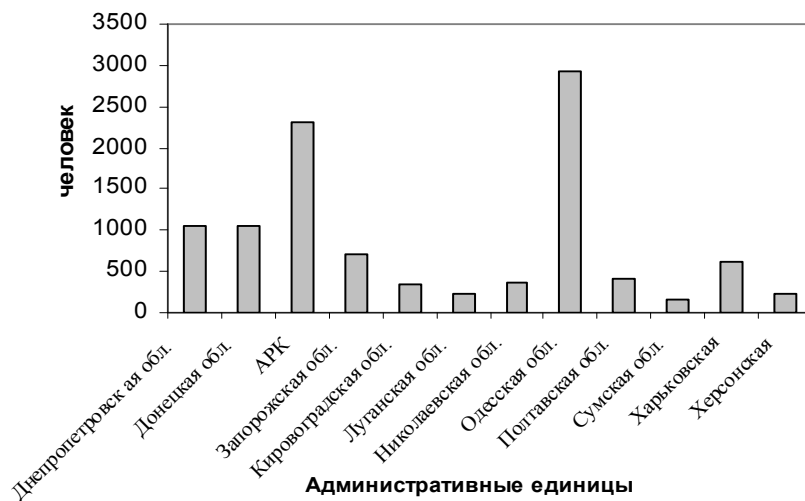


Рис. 2. Прирост населения за счет внешней миграции в 2010 г [5].

В Крыму высок процент официальной безработицы в курортных городах и это связано с сезонностью работы и высоким уровнем тенезации курортно-рекреационной сферы [7]. В г. Севастополь внешний миграционный прирост ежегодно составляет около 1500 человек. Это связано с расположением базы Черноморского флота из 400 тыс. жителей города около 15 тыс. человек – военнослужащие. Наряду с этим на полуострове в 2010 г находилось около 300 человек мигрантов из Узбекистана, российских граждан- 204 чел., Азербайджана-

131 чел., Армении- 109 чел., Молдовы- 61 чел. и Грузии -60 чел. Для Крыма миграция является положительным явлением, за счет нее в 2010 г население полуострова увеличилось на 2,7 тыс. человек. Миграционный прирост отмечается, как в городах, так и в сельской местности.

В Причерноморском регионе Украины главной специфической особенностью являются внутренние сезонные миграции (Рис 1). Они вызваны экономическими причинами. В маятниковых миграциях принимают участие городские жители, преимущественно в возрасте до 30 лет, поскольку они являются наиболее мобильной рабочей силой. Типичными сезонными миграциями являются поездки населения западных и северных областей на уборку зерновых, бахчевых и других культур в области украинской степи (Херсонскую, Николаевскую и Одесскую области).

II. СПЕЦИФИКА МИГРАЦИЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ЗАПАДНОЙ ЧАСТИ УКРАИНЫ

Особенную специфику имеют миграционные процессы, которые проходят в западных областях Украины, граничащих с более развитыми странами Восточной Европы – Румынией, Венгрией, Словакией и Польшей. Характер миграций в корне отличается от Восточной Украины и появляются, связанные с этим проблемы. Распределение миграционных потоков имеет несколько другой вид (Рис.3).

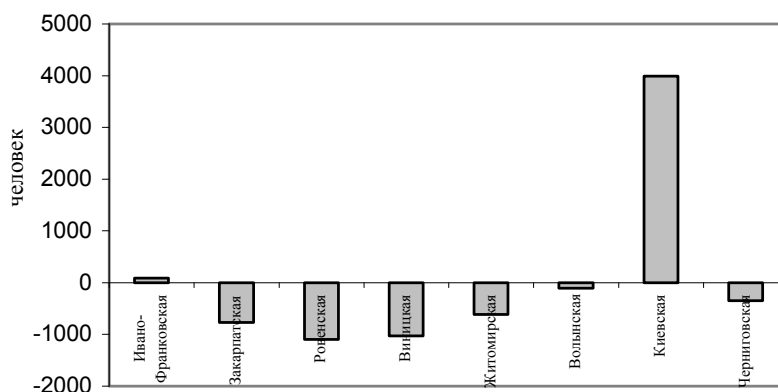


Рис. 3 Прирост населения за счет внутренней миграции в 2010 г [5].

Население активно переезжает из Закарпатской, Ровенской, Винницкой и Черниговской областей в поисках работы в крупные города, либо иммигрирует за границу Украины. В 2010 г отток трудовых ресурсов из Ивано-Франковской и Закарпатской областей увеличился на 20–25% по сравнению с 2009 г. Самая большая проблема Украины, связанная с трудовыми ресурсами, проявляет себя именно в этих приграничных территориях. По некоторым оценкам за годы независимости только с Закарпатской области на заработки в страны Восточной и Западной Европы уехали около 300 тысяч человек. Основной спецификой является

то, что государство само подталкивает население к нелегальной миграции путем запрета получения второго гражданства. Большинство людей, проживающих на этих территориях, не являются этническими украинцами, а такие страны Восточной Европы, как Румыния, Венгрия и Польша за последние годы существенно облегчили получение своего гражданства. Это связано с внутренними проблемами, а именно со вступлением в ЕС и собственным оттоком рабочей силы, например, из Польши в более развитые страны (Германию, Францию и т.д.). В результате, сложилась ситуация когда есть вакансии на низко квалифицированную работу и возможность получить гражданство ЕС для этнических поляков, венгров и словаков, проживающих в Украине. Подтверждением данных процессов является принятие законопроекта парламентом Венгрии в мае 2010 г по упрощению процедур получения гражданства этническими венграми, которые живут в соседних странах, а их больше всего в украинском Закарпатье. Так, лидерами по миграции за границу Украины продолжают оставаться западные регионы, где один из наименьших показателей занятости населения в Украине.

В приграничных территориях остро стоят проблемы нелегальной миграции. В прошлом году в Украине обратились с просьбой о получении статуса беженцев более 100 сомалийцев [8]. В 2010 г было выявлено 466 нелегальных мигрантов, 461 из них депортировали без права дальнейшего въезда в Украину. Следует отметить, что согласно законодательству Украины иностранцы, незаконно находящиеся на территории страны, могут быть депортированы за пределы страны, причем с запрещением въезда на срок до 5 лет, в отличие от Евросоюза, где подобный срок определен в 7 лет [9].

Интересную тенденцию по приросту населения имеет Винницкая область (Рис.4). Она является лидирующей по числу работающих иностранцев. В основном это граждане Польши и Российской Федерации. Характерным для предприятий Винницкой области является привлечение к работе преимущественно квалифицированных иностранных специалистов с опытом работы, часть из которых инвестировали собственные средства в экономику области.

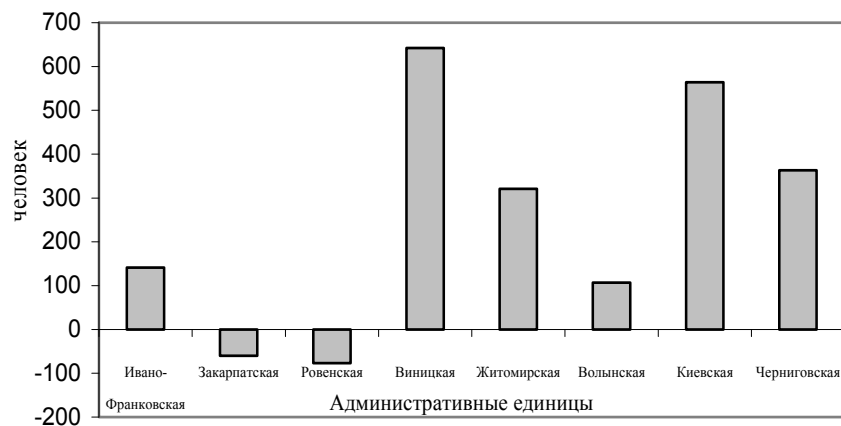


Рис. 4 Прирост населения за счет внешней миграции в 2010 г [5].

В Житомирской области количество нелегальных мигрантов, за последние три года отражает ощутимую тенденцию к увеличению. Среди них граждане Индии, Бангладеш, Китая, Афганистана, Пакистана, Анголы, Камеруна, но официально зарегистрированных случаев «оседания» нелегальной рабочей силы на территории этой области не зафиксировано, а следовательно можно сделать вывод, что в настоящее время область используется в качестве транзитной. Основным направлением перемещения нелегальных мигрантов является автодорога Киев—Чоп, проходящая через Житомир, оттуда поток беженцев направляются в Закарпатскую область для пересечения западной границы Украины.

В центральной части Украины в городах Киеве и Чернигове сформировался самый большой областной комплекс и сложная система расселения населения. Однако статистика фиксирует тот факт, что столице от общего числа населения более 50% не являются коренными киевлянами, 25% переехали в г. Киев в течение последних 3-5 лет и течение последних 6-12 месяцев – примерно 25-30% [1].

Одновременно с внутренней миграцией через г. Киев проходят потоки нелегальных мигрантов. Это граждане России из Кавказа, выходцы из Закавказья – армяне, азербайджанцы, грузины, а также китайцы, вьетнамцы и жители Африки. По некоторым оценкам, беженцев, которые пытаются остаться в Украине приблизительно от 500 до 750 тысяч человек. Часть из них используют Украину, как транзитное государство на пути в Европу.

В целом, спектр иммигрантов в Украине выглядит следующим образом: на первом месте жителями Узбекистана, на втором - из Таджикистана, на третьем — из Молдовы, что касается эмигрантов, что большая часть потока трудовых ресурсов из Украины направлена в Россию, страны Восточной Европы, Германию, Испанию.

ВЫВОДЫ

Учитывая современные тенденции, которые сложились в Украине, государству необходимо реформировать свою миграционную политику, поскольку существует излишняя инертность в этих вопросах. Бедность и вынужденная незанятость являются сегодня общенациональными проблемами в Украине и должны решаться на государственном уровне, потому что не созданы условия для сохранения и возвращения существующей рабочей силы.

Основные причины, почему это происходит:

- несовершенное законодательство, которое не способно защитить права украинцев;
- сильная политическая заангажированность, которая регламентирует наличие только одного гражданства приводит к тому, что значительное число украинцев становится нелегалами;
- высокий уровень безработицы, особенно в Западных областях Украины, приводит к тому, что жители уезжают на заработки;
- отсутствие целенаправленной миграционной политики по возвращению своих граждан и их адаптации;

Все перечисленные причины приводят с совокупности следующих последствий:

- изменяется половозрастная структура населения. Миграция — явление по большей части молодежное, поэтому, как правило, иммиграция улучшает половозрастную структуру принимающего сообщества, а эмиграция — ухудшает;

- ухудшается квалификационная структура рынка труда Украины из-за нерешенности проблемы «утечки умов»;

- происходит усугубление региональных диспропорций, что является проблемой для евроинтеграционных устремлений Украины, поскольку одним из способов упорядочения внешней миграции является ее международно-правовое регулирование, а следовательно, государство обязано формировать собственную миграционную политику, а также разрабатывать национальное законодательство, отвечающее миграционным требованиям Евросоюза.

Выходом из сложившейся ситуации могут служить механизмы управления освоенческими процессами. Среди них:

- создание «городов развития» в депрессивных районах. На периферии для стимулирования перераспределения населения для них можно использовать ряд стимулов: безвозвратные денежные ссуды, помощь в открытии частного дела, повышенные ипотечные ссуды. Подобный опыт широко был использован в Израиле;

- изменять хозяйственную специализацию территории, в частности размещать различные другие виды производства на месте закрытых шахт Донбасса. Подобный опыт был применен в Германии в Рурском бассейне, где на месте выработанных шахт и заброшенной инфраструктуры был создан туристический комплекс;

- реализовывать крупные (трансконтинентальные) транспортные проекты, используя выгодное транзитное месторасположение страны с массовым привлечением рабочей силы.

В заключение можно отметить, что миграция, как процесс, оказывающий влияние на все сферы жизнедеятельности общества и государства оказывает как положительное, так и отрицательное воздействие. Регулирование данного процесса требует совершенствования отечественного законодательства с учетом принципов международного права и опыта других стран.

Список литературы

1. Нагорнова О. Прогнозування демографічних процесів і міждержавної трудової міграції, як компонент формування зовнішньоекономічної діяльності України. [Текст] / О. Нагорнова, С. Ожема [Учебник]. – Львів: Вісник Львівського університету. Серія економічна, 2006. – С. 46- 58.
2. Гнибиденко И. О. Проблемы трудовой миграции в Украине и их решение [Текст] / И.О. Гнибиденко // Экономика Украины. – 2001. – № 4.– С.19-22.
3. Гайдуцкий А.Г. Масштабы потоков миграционного капитала в Украине [Текст] / А.Г.Гайдуцкий // Вісник НБУ. – 2007. – № 10. – С. 11–15.
4. Чернюк Л.Г. Розміщення продуктивних сил України [Текст] / Л.Г. Чернюк, Д.В Клиновий. [Навч. Посібник] – К.: ЦУЛ, 2002. – 470 с.
5. Державний комітет статистики України: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://ukrstat.gov.ua>

6. Розміщення продуктивних сил і регіональна економіка [Текст] Підручник. / [Дорогунцов С.І., Заяць Т.А., Пітюренко Ю.І. та ін.]. [Підручник]. – К.: КНЕУ, 2005. – 998 с.
7. Управління розвитком регіону [Текст] / [Миронова Т.Л., Добровольська О.П., Процай А.Ф., Колодій С.Ю.] [Навч. Посібник] – К.: Центр навчальної літератури, 2006. – 328 с.
8. Закон України "О беженцах" : по состоянию на 31.05.2005 г. / Верховная Рада Украины. – Офиц. изд. – К : Парлам. Изд – во, 2006. – С. 5 -23.
9. Закон Украины "О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства" : по состоянию на 06.07.2005 г. / Верховная Рада Украины. – Офиц. изд. – К : Парлам. Изд-во, 2005. – С. 7-15.

Ярош О.Б. Міграційні процеси у прикордонних територіях України з врахуванням глобалізації / Ярош О.Б. // Вчені записки Таврійського національного університету імені В.І Вернадського. Серія «Економіка і управління». – 2011. – Т. 24 (63). № 2. - С. 204-211

У статті проаналізовано характер міграційних процесів у прикордонних областях України. Визначено інтенсивність та спрямованість міграційного руху, виявлено характер трудової міграції з врахуванням глобалізації, наведені рекомендації щодо вдосконалення міграційної політики України.

Ключові слова: міграція, міграційна політика, прикордонні території, глобалізація.

Yarosh O.B. Migration processes in the border areas of Ukraine in view of globalization /Yarosh O.B. // Scientific Notes of Taurida National V.I. Vernadsky University. – Series: Economy and Management. – 2011. - Vol. 24 (63), № 2. – P. 204-211.

The article analyzed the nature of migration processes in the border regions of Ukraine. Determined by the intensity and direction of migration flows, identified the nature of labor migration in the light of globalization, with recommendations for improvement of migration policy of Ukraine.

Key words: migration, immigration policy, border areas, globalization.

Статья поступила в редакцию 28. 08. 2011 г.