

УДК 339.924

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВ В РАМКАХ ЕПС

Рудницкий А.О.

Таврический национальный университет им. В.И. Вернадского, Симферополь, Украина

Исследуется сотрудничество между странами в рамках Европейской политики соседства. Рассмотрены перспективы взаимодействия Украины и ЕС в рамках Восточного партнерства.

Ключевые слова: интеграция, Европейская политика соседства, Восточное партнерство.

Динамичное развитие мирового хозяйства требует от национальных экономик высокого уровня гибкости. Реакция на вызовы мировой экономической системы может проявляться как в виде институциональных реформ, так и в виде интеграционного взаимодействия государств. Членство в многочисленных международных организациях, в том числе в ВТО, признание Украины страной с рыночной экономикой создают условия для активного сотрудничества национальной экономики Украины с мировым хозяйством. В данных условиях крайне актуальной видится проблема интеграционного взаимодействия Украины с Европейским Союзом, в том числе в рамках Европейской политики соседства.

Данной тематике посвящены работы Б. В. Губского, Ю.В. Макогона, А.И. Мокия, Б. О. Парахонского, Ю. Г. Рубана, А. С. Филипенко, С.А. Якубовского и других отечественных специалистов. В этих работах подробно рассмотрены вопросы интеграционного взаимодействия Украины и Европейского Союза, вместе с тем не получили должного внимания перспективы для Украины в рамках реализации инициативы Восточного партнерства как составляющей Европейской политики соседства.

Цель статьи – оценить влияние участия стран в программах ЕПС на состояние внешней торговли и выделить наиболее перспективные направления взаимодействия Украины и Европейского Союза в рамках Европейской политики соседства.

Правовой основой отношений Украины с ЕС в рамках Европейской политики соседства является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве, подписанное в 1994 году. Однако оно изначально не в полной мере отвечало интересам Украины, так как не фиксировало перспективы членства и содержало равные условия с неевропейскими странами, не имеющими юридических оснований для присоединения. В феврале 2005 г. партнёры совместно приняли План действий ЕПС, представляющий собой последовательный и насыщенный план работы с Украиной, в котором отражён широкий спектр установленных политических приоритетов. Европейская политика соседства не является прямым инструментом расширения Евросоюза, наивысшим уровнем сотрудничества в данном формате является экономическая интеграция в рамках зоны свободной торговли, тем не менее, участие в данной программе дает возможность стране выявить приоритетные

направления сотрудничества с ЕС и получать поддержку Европы на мировой арене (см. рис. 1). Приоритетные сферы деятельности ЕПС направлены на [1]:

- 1) укрепление власти закона, демократии и уважение прав человека,
- 2) продвижение рыночных реформ,
- 3) содействие занятости и социальному сплочению,
- 4) взаимодействие по ключевым внешнеполитическим целям, таким как борьба против терроризма и нераспространение оружия массового уничтожения.

В целях расширения и дополнения ЕПС по инициативе Польши и Швеции в мае 2008 года была анонсирована новая программа ЕС – «Восточное партнерство». Помимо Украины, направление «ЕПС Восток» охватывает Армению, Азербайджан, Грузию, Молдову. Республика Беларусь присоединилась к программе, но в связи с рядом политических проблем нет утвержденного плана действий, хотя существует проект сотрудничества с общим финансированием 81 млн. EUR [2].

Основные области сотрудничества с восточными партнерами [1]: сокращение бедности и социальные реформы, поддержка демократического развития, верховенства закона и порядка в управлении, а также экономического развития; транспорт; энергетика; сбалансированное управление природными ресурсами; пограничный контроль и регулирование миграции, борьба с транснациональной организованной преступностью и таможенное регулирование; приграничные действия «люди-людям»; взрывчатые вещества, оставшиеся от войн, стрелковое оружие и легкие виды вооружения.

Предложения Комиссии ЕПС относительно Восточного Партнерства представляют собой поэтапные изменения в отношениях ЕС со странами Центральной и Восточной Европы, а также с Кавказским регионом.

Партнерство предполагает значительные выгоды в следующих областях [1,5]:

- реструктуризация энергосистемы страны с целью увеличения эффективности производства энергии и снижения зависимости от импорта энергоносителей из России;
- выполнение программ развития малых городов (решение проблем крупных предприятий в малых городах);
- разработка программы «флагманской» приватизации и модернизации ключевых промышленных предприятий;
- создание зоны свободной торговли со странами ЕС.

Европейская политика соседства (ЕПС)		
Алжир	Соглашение об ассоциативном членстве.	Либерализация торговли, экономический и политический диалог
Азербайджан	План действий ЕПС, 2006г.	Либерализация торговли, экономические реформы
Армения	План действий ЕПС, 2006г.	Либерализация торговли, экономические реформы
Грузия	План действий ЕПС, 2006г.	Усиление демократизации, экономические реформы
Египет	Соглашение об ассоциативном членстве.	Политическое партнерство, экономическое развитие
Израиль	План действий ЕПС, 2004г.	Вопросы мира на Ближнем Востоке, борьба против терроризма, антисемитизма, торговли
Иордания	План действий ЕПС, 2005 г.	Экономический рост, государственное управление
Ливан	Соглашение об ассоциативном членстве.	Политический и экономический диалог, социальные вопросы
Ливия	Ведутся переговоры о сотрудничестве	Экономическое развитие, вопросы миграции
Марокко	План действий ЕПС, 2005 г.	Политика, экономика, социальная сфера, безопасность, культура
Молдова	План действий ЕПС, 2005 г.	Приднестровская проблема, управление государственной границей, миграция,
Палестинская автономия	План действий ЕПС, 2005 г.	Построение демократии, государственное управление, права человека
Сирия	Соглашения об ассоциативном членстве	Сельское хозяйство, торговля, терроризм
Тунис	План действий ЕПС, 2005 г.	Права человека, политический диалог
Украина	План действий ЕПС, 2005г.	Широкий спектр экономических и политических вопросов
Беларусь	Ведутся переговоры о сотрудничестве	Социально-экономическое и политическое развитие

Рис. 1 Правовые основы и приоритетные сферы сотрудничества в рамках ЕПС
 Источник: Составлено автором на основе [1,3,4]:

Украина принимает участие в следующих программах в рамках ЕПС [1,6]:

- энергетика: ИНОГЕЙТ , SEMISE;
- транспорт: ТРАСЕКА;
- инвестиции: ИФС, East- Invest;
- границы и таможня: EUBAM, ПГС;
- информация: Региональная программа обмена и распространения информации, Региональная программа по информации и коммуникации;
- образование: ТЕМПУС, Эразмус Мундус;
- гражданская оборона PPRD East;
- управление: CIUDAD , SIGMA;
- гражданская оборона: PPRD East;
- экология и окружающая среда: SKPI, FLEG, Сотрудничество в области защиты экологии Черного моря, ВЕКЦА, Управление качеством воздуха в восточных странах-партнерах ЕИСП, Финансирование на основе совместных инвестиций в сферу водных ресурсов и водоочистки;
- адаптация опыта ЕС: TAIEX, TWINNING.

В экономической сфере Восточное партнерство предусматривает целый ряд направлений сотрудничества с Украиной [7], среди которых выделяют поддержку устойчивого развития системы управления государственными финансами посредством реформы налоговой системы и структуры государственных расходов, а также пенсионной сферы и управлением государственным долгом при помощи:

- совместной разработки инструментов и методов среднесрочного и стратегического бюджетного планирования;
- обмен информацией, опытом по улучшению программно-целевого подхода в бюджетном процессе, анализ эффективности и выполнения бюджетных программ, планирования исполнения бюджета и государственного долга;
- обмен передовым опытом стран ЕС и стран-членов ЕС по реформе пенсионной системе с целью повышения устойчивости пенсионной системы Украины;
- обмен передовым опытом по совершенствованию управления государственным долгом в соответствии с международными стандартами.

На реализацию программ ЕПС выделяются значительные средства: за период 2007-2013 общая сумма проектов составила 9,85 млрд. EUR, из них более 2 млрд. EUR израсходовано на восточный вектор сотрудничества [8,9] (см. рис. 2).

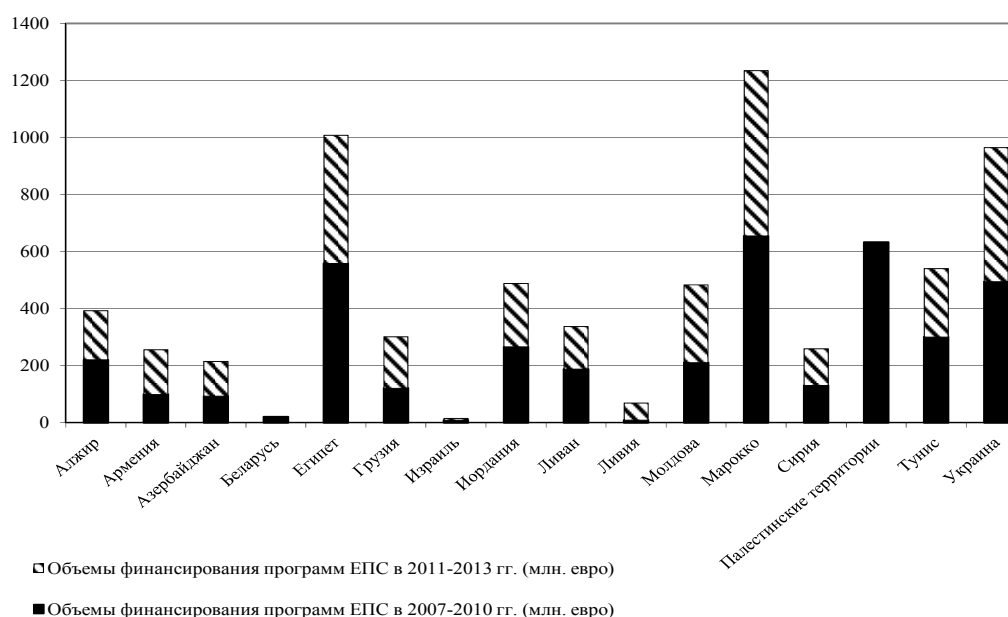


Рис. 2 Объемы финансовой помощи ЕС некоторым странам-участницам ЕПС 2007-2013 гг. (млн. евро)

Источник: Составлено автором на основе [8,9]

В связи с вышесказанным, крайне интересной представляется проблема оценки эффективности программ Европейской политики соседства, и уровня интегрированности отдельных участников в ЕС. В связи с отсутствием возможности провести качественный мониторинг выполнения программ сотрудничества предлагается рассчитать коэффициент интеграции по странам региона [10]:

$$K_{int} = \frac{X \cdot \alpha_e + I \cdot \alpha_i}{GDP}, \text{ где}$$

K_{int} – общий коэффициент интеграции;

X – объем экспорта страны;

α_e – доля стран интеграционного процесса в общем экспорте страны;

I – объем импорта страны;

α_i – доля стран интеграционного процесса в общем импорте страны;

GDP – ВВП (ППС).

Значение коэффициента превышающее 0,5 свидетельствует об успешности интеграционного процесса и эффективности реализуемых программ сотрудничества. Таким образом, появляется возможность не только оценить интенсивность интеграции в рамках Восточного партнерства, но и сравнить между собой восточный и южный векторы ЕПС, а также получить некоторое представление о достижениях Украины на евроинтеграционном пути.

Данные о ВВП и внешней торговле стран-участниц Восточного партнерства приведены в таб. 1, таб. 2.

Таблица 1
Динамика внешней торговли стран-участниц Восточного партнерства 2001-2011 гг.

		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Армения	Экспорт, млрд. USD	0,34	0,53	0,67	0,72	0,94	1,00	1,12	1,06	0,68	1,01	1,32	
	Импорт, млрд. USD	0,84	0,96	1,24	1,35	1,69	2,19	3,05	4,10	3,17	3,78	4,11	
	Торговля с ЕС, %	Экспорт	27	38	39	36	47	47	50	55	45	50	46
		Импорт	32	34	34	35	34	31	33	30	26	25	26
Азербайджан	Экспорт, млрд. USD	2,31	2,17	2,59	3,62	4,35	6,37	6,06	47,76	14,69	21,28	26,48	
	Импорт, млрд. USD	1,43	1,67	2,63	3,52	4,21	5,27	5,71	7,16	6,12	6,60	9,73	
	Торговля с ЕС, %	Экспорт	71	71	68	55	52	57	28	56	44	47	60
		Импорт	22	25	33	34	30	31	29	28	27	25	32
Беларусь	Экспорт, млрд. USD	7,45	8,02	9,95	13,75	15,98	19,74	24,28	32,90	21,28	25,23	40,29	
	Импорт, млрд. USD	8,29	9,09	11,56	16,35	16,70	22,32	28,69	39,48	28,56	34,87	45,75	
	Торговля с ЕС, %	Экспорт	29	34	36	37	45	46	44	44	44	30	39
		Импорт	21	22	22	20	22	23	22	22	23	22	19
Грузия	Экспорт, млрд. USD	0,32	0,35	0,46	0,65	0,87	0,94	1,23	1,50	1,13	1,58	1,99	
	Импорт, млрд. USD	0,75	0,80	1,14	1,85	2,49	3,67	5,21	6,06	4,37	5,10	6,39	
	Торговля с ЕС, %	Экспорт	20	18	18	20	25	24	21	22	21	19	23
		Импорт	35	31	38	35	29	29	27	27	28	28	28
Молдова	Экспорт, млрд. USD	0,57	0,64	0,79	0,99	1,09	1,05	1,34	1,59	1,28	1,54	2,22	
	Импорт, млрд. USD	0,89	1,04	1,40	1,77	2,29	2,69	3,69	4,90	3,28	3,86	5,19	
	Торговля с ЕС, %	Экспорт	32	36	39	41	41	51	51	52	52	48	49
		Импорт	48	45	45	44	45	45	46	43	43	44	43
Украина	Экспорт, млрд. USD	16,26	17,93	23,07	32,67	34,23	38,37	49,29	66,95	39,70	51,43	68,39	
	Импорт, млрд. USD	15,78	16,98	23,02	29,00	36,12	45,02	60,60	85,45	45,41	60,74	82,61	
	Торговля с ЕС, %	Экспорт	35	36	38	34	30	32	28	27	24	25	26
		Импорт	31	33	34	32	34	36	37	34	34	31	31

Источник: составлено автором на основе данных статистической службы Европейского союза, Национальной статистической службы Республики Армения, Государственного комитета статистики Республики Азербайджан, сайта [11-16]

Таблица 2

Динамика ВВП стран-участниц Восточного партнерства 2001-2011 гг., млрд. USD

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Азербайджан	2,12	2,38	2,81	3,58	4,90	6,38	9,21	11,66	8,65	9,37	10,25
Армения	5,71	6,24	7,28	8,68	13,25	20,98	33,05	48,85	44,29	52,91	63,40
Грузия	12,35	14,59	17,83	23,14	30,21	36,96	45,28	60,76	49,21	55,21	55,13
Беларусь	3,22	3,40	3,99	5,13	6,41	7,76	10,17	12,80	10,77	11,64	14,37
Молдова	1,48	1,66	1,98	2,60	2,99	3,41	4,40	6,05	5,44	5,81	7,00
Украина	38,01	42,39	50,13	64,88	86,14	107,75	142,72	179,99	117,23	136,42	165,25

Источник: составлено автором на основе данных Всемирного банка [17]

Рассчитаем динамику коэффициента интеграции для стран-участниц Восточного партнерства 2001-2010 гг. (см. таб. 3):

Таблица 3

Динамика коэффициента интеграции для стран-участниц Восточного партнерства 2001-2011 гг.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Азербайджан	0,17	0,22	0,25	0,21	0,21	0,18	0,17	0,15	0,13	0,16	0,16
Армения	0,34	0,31	0,36	0,37	0,26	0,25	0,10	0,59	0,18	0,22	0,30
Грузия	0,32	0,32	0,35	0,36	0,36	0,38	0,37	0,38	0,32	0,27	0,44
Беларусь	0,10	0,09	0,13	0,15	0,15	0,17	0,17	0,16	0,14	0,15	0,16
Молдова	0,41	0,42	0,48	0,45	0,50	0,52	0,54	0,48	0,38	0,42	0,48
Украина	0,28	0,28	0,33	0,31	0,26	0,26	0,25	0,26	0,21	0,24	0,26

Источник: рассчитано автором на основе [11-17]

Аналогично, Рассчитаем динамику коэффициента интеграции для стран-участниц ЕПС-Юг 2001-2010 гг. (см. таб. 4):

Таблица 4

Динамика коэффициента интеграции для стран-участниц ЕПС-Юг 2001-2010 гг.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Алжир	0,34	0,34	0,34	0,33	0,36	0,35	0,30	0,37	0,32	0,30
Египет	0,06	0,06	0,08	0,08	0,09	0,09	0,09	0,15	0,11	0,12
Марокко	0,30	0,31	0,31	0,31	0,33	0,33	0,37	0,38	0,29	0,31
Тунис	0,55	0,53	0,53	0,55	0,54	0,55	0,63	0,62	0,52	0,58
Израиль	0,18	0,19	0,20	0,22	0,22	0,21	0,22	0,20	0,15	0,21
Иордания	0,19	0,18	0,16	0,19	0,22	0,20	0,21	0,17	0,14	0,12
Ливан	0,20	0,18	0,19	0,20	0,18	0,17	0,20	0,21	0,19	0,19
Палестинские территории	0,10	0,05	0,04	0,05	0,06	0,05	0,05	0,04	0,05	0,04
Сирия	0,29	0,27	0,22	0,17	0,17	0,20	0,22	0,18	0,11	0,15

Источник: рассчитано автором на основе [11, 16, 17]

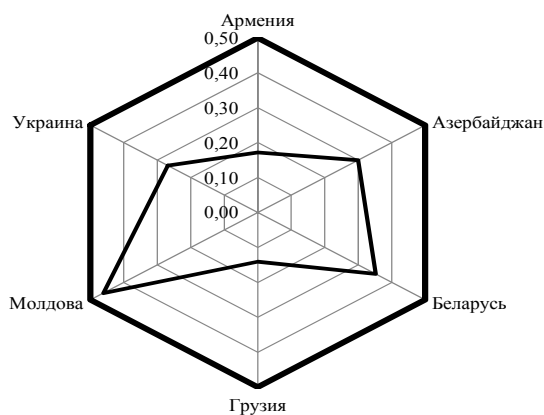


Рис. 3 Средние значения коэффициента интеграции стран для стран-участниц Восточного партнерства с Европейским Союзом 2001-2011 гг.

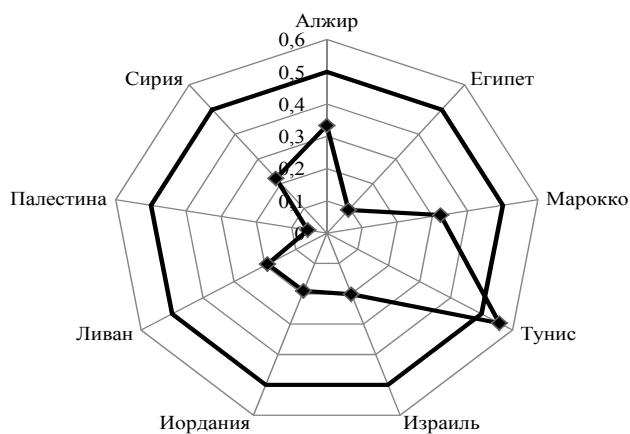


Рис. 4 Средние значения коэффициента интеграции стран для стран-участниц Восточного партнерства с Европейским Союзом 2001-2010 гг.

Анализируя рассчитанные таблицы (см. таб. 3, таб. 4), можно сделать вывод о крайне низком уровне интеграционного взаимодействия между Европейским союзом и странами-участницами Европейской политики соседства. Среднее значение коэффициента интеграции за исследуемый период у большинства стран не превышает 0,5, что свидетельствует о недостаточной эффективности экономического взаимодействия (см. рис. 3, рис. 4). Это характерно не только для Восточного направления сотрудничества, но и для южного, которое

характеризуется большим объемом финансирования со стороны Союза. Более того, сравнивая результаты в рамках Восточного партнерства нельзя не отметить, что показатель отечественной экономики не только существенно ниже, чем коэффициент интеграции Молдовы, но и уступает показателям Республики Беларусь, которая на данный момент не претендует на членство в ЕС. Начиная с 2007 г., когда стартовали проекты ЕПС, ни в одной из стран-участниц значения показателя существенно не изменились в лучшую сторону. Это свидетельствует, что проекты Европейской политики соседства, несмотря на их безусловную социальную и культурную значимость не способствуют экономической интеграции государств. Различный объем финансирования и уровень участия отдельных стран в программах сотрудничества позволяет говорить о гибкой интеграции в рамках ЕПС. Это подтверждается в Совместной декларации по результатам саммита Восточного партнерства в Варшаве 29-30 сентября 2011 [18].

Новый формат сотрудничества прямо декларирует необходимость дифференциации и индивидуального подхода к уровню амбиций и специфике каждого отдельного партнера. Это подразумевает большую гибкость и индивидуальные ответы, соответствующие специфическим требованиям стран с учетом их достижений в проведении реформ и характера сотрудничества, которое они ожидают от ЕС. С экономической точки зрения гибкая интеграция ЕПС выражается в принципе «больше за большее» («more for more»), подразумевающим готовность ЕС оказывать более интенсивную финансовую помощь в обмен на осуществление реформ в сфере демократии, прав человека, верховенства права и основных свобод [19]. Таким образом, Европа планирует учесть разницу в уровнях экономического развития стран-участниц, а также их ожидания от сотрудничества.

С точки зрения взаимодействия между Украиной и ЕС можно отметить, что финансовая составляющая сотрудничества оставляет желать лучшего. В отличие от остальных партнеров Украина получает сравнительно небольшие средства на реализацию проектов сотрудничества. К тому же наиболее важная составляющая партнерства – перспектива полноправного членства в Европейском Союзе не предусмотрена в рамках функционирования и развития ЕПС. Тем не менее, Европейская политика соседства в целом и Восточное партнерство как ее составляющая, могут стать эффективным дополнительным инструментом европейской интеграции при условии грамотного подбора программ сотрудничества и развития многосторонних отношений, как со странами ЕС, так и с другими претендентами на членство в Евросоюзе.

Список литературы

1. Cross-Border Cooperation within the European Neighbourhood and Partnership Instrument (ENPI). Strategy Paper 2007-2013. Indicative Programme 2007-2010 [Электронный ресурс] / Официальный сайт Европейской Комиссии. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/europeaid/where/neighbourhood/regional-cooperation/enpi-cross-border/documents/poland-belarus-ukraine_adopted_programme_en.pdf.
2. European Neighbourhood and Partnership instrument Belarus country strategy paper 2007-2013 [Электронный ресурс] / Официальный сайт Европейской Комиссии. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/enpi_csp_nip_belarus_en.pdf

3. Работаем сообща Европейская политика соседства [Электронный ресурс]/ Официальный сайт Европейской Комиссии. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/information/enp_brochure_ru.pdf
4. Implementation of the European Neighbourhood Policy in 2009 Progress Report Ukraine [Электронный ресурс] / Официальный сайт Европейской Комиссии. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/progress2010/sec10_524_en.pdf
5. Європейська інтеграція України: поточна ситуація, завдання та пріоритети державної політики: мат. засідання «круглого столу» / за заг. ред. О. В. Снігир. – К.: НІСД, 2010. – 64 с.
6. Использованы материалы сайта «Проект информационной и коммуникационной поддержки ЕИСП» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.enpi-info.eu/main.php?id_type=2&id=422
7. List of the EU-Ukraine Association Agenda priorities for 2011-12 [Электронный ресурс] / European Union External Action. – Режим доступа: http://www.eeas.europa.eu/ukraine/docs/2011_12_eu_ukraine_priorities_en.pdf
8. European Neighbourhood and Partnership Instrument (ENPI) Funding 2007-2013 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/country/0703_enpi_figures_en.pdf
9. EU strengthens the European Neighbourhood Policy with increased funding for the period 2011-2013 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/10/221&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>
10. Ивашкин М.В. Межрегиональные и международные торговые связи Хабаровского края: анализ и перспективы развития / М.В. Ивашкин // Вестник ТОГУ, 2006. – №1(2). – С. 81–88. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.khstu.ru/vestnik/articles/209.pdf>
11. Использованы материалы статистической службы Европейского союза [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/european_neighbourhood_policy/introduction
12. Статистический ежегодник Армении 2003 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.armstat.am/file/doc/646.pdf>
13. Статистический ежегодник Армении 2007 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.armstat.am/file/doc/99450563.pdf>
14. Статистический ежегодник Армении 2001, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.armstat.am/file/doc/99466708.pdf>
15. Использованы материалы Государственного комитета статистики Республики Азербайджан [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.azstat.org/indexen.php>
16. Использованы материалы сайта TRADE MAP [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.trademap.org/index.aspx?ReturnUrl=%2fCountry_SelProductCountry_TS.aspx
17. Использованы материалы Официального сайта Всемирного Банка [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD>
18. A New Response to a Changing Neighbourhood: Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. 25/05/2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/world/enp/pdf/com_11_303_en.pdf
19. Delivering on a new European Neighbourhood Policy: Joint communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions. 15/05/2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ec.europa.eu/world/enp/docs/2012_enp_pack/delivering_new_enp_en.pdf

Рудницький А.О. Аналіз ефективності економічної взаємодії держав у рамках ЄПС / А.О. Рудницький // Вчені записки Таврійського національного університету імені В.І Вернадського. Серія «Економіка і управління». – 2012. – Т. 25 (64). № 3. - С. 173-183.

Досліджується співпраця між країнами в рамках Європейської політики сусідства. Розглянуто перспективи взаємодії України та ЄС в рамках Східного партнерства.

Ключові слова: інтеграція, Європейська політика сусідства, Східне партнерство.

Rudnickii A.O. Analysis of the effectiveness of economic cooperation within the framework of the ENP / Rudnickii A.O. // Scientific Notes of Taurida National V.I. Vernadsky University. – Series: Economy and Management. – 2012. - Vol. 25 (64), № 3. – P. 173-183.

Directions of collaboration between countries within the framework of the European Neighbourhood Policy are investigated. The prospects of co-operation between Ukraine and European Union within the framework of East partnership are considered.

Keywords: integration, European Neighbourhood Policy, East partnership

Статья поступила в редакцию 10. 12. 2012 г.