

**УДК 336**

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В УКРАИНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ**

*Наливайченко С.П.*

*Крымский экономический институт Киевского национального экономического университета имени Вадима Гетьмана, Симферополь, Украина*

В работе исследуются проблемы обслуживания внешнего государственного долга в Украине в кризисный и посткризисный периоды. Автором описаны основные проблемы, связанные с формированием внешнего государственного долга, предложены мероприятия, направленные на минимизацию воздействия внешнего государственного долга на национальную экономику, экономическую и финансовую безопасность.

**Ключевые слова:** государственный долг, внешний государственный долг, обслуживание государственного долга, финансовая безопасность.

### **Актуальность**

Проблема государственного долга наряду с проблемой бюджетного дефицита актуальна для большинства государств на современном этапе и ситуация в Украине не является исключением. Современное экономическое состояние Украины убедительно свидетельствует, что проблема экономической безопасности государства приобретает актуальность и исключительное значение. Основная цель экономической безопасности государства заключается в том, чтобы эффективно использовать государственные ресурсы для предупреждения угроз и гарантировать развитие и стабильное функционирование всей экономики в будущем. Финансовая безопасность как составляющая экономической безопасности государства играет важную роль в формировании финансово-кредитной сферы государства.

### **Анализ источников литературы**

Понятие финансовой безопасности государства в последнее время рассматривается многими украинскими и зарубежными учеными, особенно в контексте экономической безопасности [1-7]. По мнению украинского ученого С. С. Варналия, «финансовая безопасность - это защищенность финансовых интересов субъектов хозяйствования на всех уровнях финансовых отношений, обеспеченность домашних хозяйств, предприятий, организаций и учреждений, регионов, отраслей, секторов экономики, государства финансовыми ресурсами, достаточными для удовлетворения их потребностей и выполнения обязательств» [1, с.35].

В отличие от украинских ученых, российский ученый В. К. Сенчагов под системой финансовой безопасности понимает создание таких условий функционирования финансовой системы, при которых, во-первых, достаточно мала возможность перераспределения финансовых потоков в законодательно

## ***АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В УКРАИНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ***

---

незакрепленные нормативными актами сферы их применения, и, во-вторых, снижена до минимума возможность преступно управлять финансовыми потоками [2, с.269]. По мнению А. И. Сухорукова, неадекватное реагирование на несовершенство бюджетной политики и нецелевое использование средств бюджета, а также фискальный характер системы налогообложения, приведет к финансовому кризису, который проявляется в резком падении ВВП, нарушении процесса формирования и распределения централизованных фондов государства, дестабилизации банковской системы, обесценивании национальной валюты и дефолте [3, с.17].

**Целью работы** является исследование актуальных проблем обслуживания внешнего государственного долга и его влияние на финансовую безопасность государства.

### **Основные результаты исследования**

Главным условием развития государства в рыночных условиях, на инновационных началах являются надлежащий уровень финансового обеспечения, критерием которого выступает финансовая безопасность. Сущность экономической безопасности государства это сбалансированность и устойчивость к негативному влиянию любых угроз, способность обеспечивать устойчивое и эффективное развитие государства. Сущность категории «финансовая безопасность государства» характеризуется сбалансированностью и качеством совокупности финансовых инструментов, технологий и услуг, которые бы использовались государством и имели устойчивость к внутренним и внешним угрозам, а также, способность финансовой системы государства обеспечить реализацию собственных финансовых интересов, миссию и задачи достаточными объемами финансовых ресурсов.

Важным инструментом государственного регулирования социально-экономических процессов является Государственный бюджет Украины. Именно разбалансированность Государственного бюджета является главным дестабилизирующим фактором кризиса государственных финансов. Основной составляющей финансовой безопасности является долговая безопасность. Значительная роль государственного долга в экономике государства обуславливается его многосторонним воздействием на все сферы жизни, необходимостью расчета его предельного уровня для страны с учетом обеспечения устойчивого экономического роста, согласования фискальной и монетарной политики и т.д. В Украине за годы ее независимости формирование долга происходило в значительной мере под влиянием потребностей оперативного финансирования текущих бюджетных расходов, что обусловило его структуру и объемы.

К основным причинам быстрого роста государственного долга Украины можно отнести: необходимость увеличения валютных резервов для обеспечения стабильности национальной денежной единицы; значительные объемы бюджетного дефицита, зависимость от импорта энергоносителей; необходимости технического перевооружения большинства отраслей национальной экономики.

Внутренние и внешние долги стали неотъемлемой составляющей финансовой системы большинства стран мира. Они обусловлены наличием дефицита бюджета, т.е. государство не всегда имеет возможность провести сокращение расходов в соответствии с располагаемыми доходами. Тогда возникает потребность в дополнительных финансовых ресурсах, которые можно получить либо благодаря эмиссии денег или заимствованием как внутри государства, так и извне. Покрытие дефицита бюджета через заимствование имеет ряд преимуществ, к которым относятся: управляемость инфляционными процессами в государстве, повышение уровня кассового исполнения бюджета, возможности укрепления финансового положения в государстве.

Развитие любого государства объективно требует внутренних и внешних заимствований, которые на тот или иной период времени фиксируются в виде государственного долга. Когда он соответствует определенным количественным критериям, обслуживается государством приемлемыми для кредиторов способами, ситуация считается нормальной. Тенденция возрастания государственного долга с неочевидными перспективами его обслуживания свидетельствует о появлении проблемы задолженности.



Рис. 1. Расходы сводного бюджета на обслуживание внешнего государственного долга, млн. грн.

Источник: составлено на основе данных Министерства финансов Украины

Стало уже аксиомой, что условия для экономического роста в период рыночной трансформации обеспечиваются способностью аккумулировать и эффективно

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В УКРАИНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

использовать финансово-инвестиционные ресурсы, достаточные как для стратегически важной структурной перестройки, так и для реализации текущих регулятивных функций государства. Ни в количественном, ни в качественном аспектах этого сделать не удалось. Более того, на протяжении почти всех лет суверенного развития экономика Украины была бюджетно-дефицитной. Тому есть весомые объективные и субъективные причины, однако очевидно, что постоянная жизнь в долг никогда ни к чему доброму не приводила.

В Украине преобладает внешний долг над внутренним. Причем после начала финансового кризиса имеет место положительная динамика роста, как внешнего долга, так и внутреннего. В результате финансового кризиса резко возросли расходы сводного бюджета на обслуживание внешнего долга в Украине. Если в течение длительного периода времени они были относительно постоянными и составляли около 2 млрд. грн. в год, то с 2008 года их величина резко возрастает и достигает в 2009 году 4889 млн. грн. (рис. 1).

Согласно международным стандартам и общепринятым наукой показателям оптимальный размер долгов государства не должен превышать 60 процентов от годового объема валового внутреннего продукта. При превышении этого уровня государство может потерять финансовую независимость и стать государством-банкротом. Динамика расходов сводного бюджета на обслуживание внешнего государственного долга по отношению к ВВП приведена на рисунке 2.



Рис. 2. Расходы сводного бюджета на обслуживание внешнего государственного долга, % ВВП

Источник: составлено на основе данных Министерства финансов Украины

Хотя в течение длительного периода времени явно выражена тенденция на сокращение показателя расходов сводного бюджета Украины на обслуживание внешнего государственного долга по отношению к ВВП, он резко возрос в 2009 году. Помимо этого, данные много миллиардные средства можно было направить на финансирование различных социальных или инвестиционных государственных программ, которые часто остаются недофинансированными.

Долги государства экономически оправданы лишь в том случае, если осуществляемые за их счет расходы способствуют увеличению будущих доходов или приводят к сокращению будущих бюджетных расходов, т.е. имеют положительный уровень доходности, который позволяет государству в дальнейшем погасить основную сумму долга и уплатить проценты по нему. К таким расходам относятся инвестиции, и поэтому прирост государственной задолженности согласно экономической теории не должен превышать суммы государственных инвестиций. Во многих странах такое ограничение закреплено в конституциях. Функционирование государственных займов было бы невозможным без налогов. Налоги обеспечивают государству возможность расплатиться с кредиторами по первоначальной сумме долга и выплатить проценты за пользование ссудой.



Рис. 3. Расходы сводного бюджета на обслуживание внешнего долга, % расходов сводного бюджета

Источник: составлено на основе данных Министерства финансов Украины

Если исследовать удельный вес расходов, связанных с обслуживанием внешнего государственного долга в структуре сводного бюджета Украины, то можно отметить, что в последние несколько лет он составляет около 1,5% (рис. 3).

## ***АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА В УКРАИНЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ФИНАНСОВУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ***

---

Хотя опять же стоит отметить достаточно резкий рост этого показателя в 2009 году, в разгар финансового кризиса.

В последние несколько лет ежегодный прирост государственных долгов в Украине значительно превышает объемы бюджетных инвестиций. Высокие темпы роста долговых обязательств, как следствие сохранения высокого уровня бюджетного дефицита, неизбежно уменьшают доверие к правительству со стороны отечественных и иностранных инвесторов, а следовательно, приводят к росту процентных ставок (как платы за риск) и дальнейшего обострения бюджетных проблем - рост расходов государства на обслуживание своих обязательств, к необходимости сокращения расходов, не связанных с выплатой процентов, или же необходимости новых заимствований.

### **Выводы**

Существование долга создает реальные и потенциальные проблемы, хотя разные экономисты относятся к ним по-своему. Наличие государственного долга требует осуществления ежегодных процентных платежей, которые должны финансироваться за счет налоговых поступлений. Для стремительного роста таких расходов государство должно или уменьшать расходы на финансирование социально-экономических программ, либо увеличивать свои доходы. Увеличение доходов бюджета достигается за счет установки новых налогов и других обязательных платежей или дополнительных государственных займов. Дополнительное заимствования требует дополнительных расходов для обслуживания государственного долга. Введение новых налогов может подорвать интерес предпринимателей к бизнесу.

Таким образом, существование большого государственного долга может подорвать экономический рост страны. Однако государственные расходы также имеют разный характер. Если прирост расходов происходит главным образом за счет увеличения расходов потребительского характера, тогда вывод о том, что увеличение долга переводит его бремя на будущие поколения, является справедливым. Но если расходы имеют инвестиционный характер, направляются, например, на строительство автострад, портов, гидротехнических сооружений или являются инвестициями в «человеческий капитал» в системе образования и здравоохранения, тогда государственные инвестиции укрепляют будущий производственный потенциал экономики. Государственный долг должен иметь экономически обоснованные пределы. Размер долга характеризует состояние экономики и финансов государства, эффективность функционирования ее правительственных структур. Поскольку источником покрытия государственного долга являются доходы бюджета, то можно утверждать, что величина долга - это взятые авансом налоги, их опережение.

Взаимоотношения Украины с иностранными кредиторами и международными финансовыми организациями, ее участие в международных финансово-кредитных потоках должны соответствовать критерию гармоничного сочетания процессов глобализации с одновременным соблюдением национальных обособленных интересов и стратегических ориентиров. Укрепление долгового суверенитета

Украины, повышение ее кредитного рейтинга и международной репутации можно достичь путем активизации менеджмента долгового процесса, как обязательного атрибута государственных финансов, призванного обеспечить: разработку долгосрочной долговой стратегии, постоянный мониторинг конъюнктуры на рынках капиталов, оценку долговых и рыночных рисков, тщательный учет всех пассивов государства, создание соответствующих информационных баз данных.

### Список литературы

1. Економічна безпека: навч. посіб. / за ред. З.С.Варналія. – К.: Знання, 2009. – 647с.
2. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / Под ред. В.К.Сенчагова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: БИНОМ. Лаборатория знаний, 2010. – 815 с.
3. Сухоруков А.И., Ладюк О.Д. Финансова безпека держави. Навчальний посібник. – К.: Центр учбової літератури, 2007. – 192с.
4. Финансова безпека держави: навчальний посібник,, [Текст] / Сухоруков А. И., Ладюк О. Д. - К.: Центр навчальної літератури, 2007. - 192 с.
5. Мунтіян В.І. Економічна безпека України: Монографія. – К.: КВІЦ, 1999. – 462 с.
6. Єрмошенко М.М. Финансова безпека держави: національні інтереси, реальні загрози, стратегія забезпечення. – К.: КНТЕУ, 2001. – 309 с.
7. Концепція економічної безпеки України / Інститут економічного прогнозування; Кер. проекту В.М. Геєць. – К.: Логос, - 1999. – 56 с.

**Наливайченко С.П. Актуальні проблеми обслуговування зовнішнього державного боргу в Україні та його вплив на фінансову безпеку / С.П. Наливайченко // Вчені записки ТНУ. Серія: Економіка та управління. – 2010. – Т. 23 (62), № 3. – С. 396-402.**

В роботі досліджуються проблеми обслуговування зовнішнього державного боргу в Україні в кризовий та посткризовий періоди. Автором описано основні проблеми, пов'язані з формуванням зовнішнього державного боргу, запропоновано шляхи мінімізації впливу зовнішнього державного боргу на національну економіку, економічну та фінансову безпеку.

**Ключові слова:** державний борг, зовнішній державний борг, обслуговування державного боргу, фінансова безпека.

**Nalivaychenko S.P. Actual problems of servicing external public debt of Ukraine and its impact on financial security/ S. Nalivaychenko // Uchenye zapiski TNU. Series: Economy and management. – 2010. – Vol. 23 (62), # 3. – P. 396-402.**

We study the problem of servicing foreign debt in Ukraine in crisis and post crisis periods. The author describes the main problems associated with the formation of the external public debt, the measures aimed at minimizing the impact of external public debt on the national economy, economic and financial security.

**Keywords:** public debt, external public debt, public debt service, financial security.