

УДК 351.712.073.53: 658.71

О ПРИМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ И ПРИНЦИПОВ ЛОГИСТИКИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СНАБЖЕНИИ

Ротанов Г. Н., Скоробогатова Т. Н., Майданевич Ю. П.

Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского, Симферополь, Российская Федерация

E-mail: maidanevich@rambler.ru

В статье выделены направления использования логистики в государственном снабжении. Применительно к государственной логистике конкретизированы общелогистические принципы. Рассмотрены субъекты закупок как составляющие государственной логистической системы.

Ключевые слова: государственная логистика, принципы логистики, государственная система закупок.

ВВЕДЕНИЕ

Среди наиболее быстро развивающихся направлений экономики выделяется логистика. Постоянно модернизируются концептуальные положения логистики, расширяются области ее приложения.

В последнее время в экономической литературе, научных исследованиях и публикациях большое внимание уделяют вопросам логистики с ее разделением на коммерческую и государственную. Так, вопросам коммерческой логистики посвящены работы Грачёва В. В., Дегтярева А. Н., Олейник Н. М., Алексашиной С. В., Лебедевой Ю. А., Гуськовой М. Ф. и др., где исследуются современные направления развития логистики в условиях цифровизации экономики. Исследованию логистики в государственной сфере посвящены работы Полещука И., Зориной Т., Кузнецовой Т., Кашниковой И., Лаврентьева П., Шершунович Е., где исследуются факторы, влияющие на развитие логистики в государственной сфере. Однако несмотря на достаточное количество публикаций, исследованию принципов логистики в государственном снабжении уделено недостаточно внимания. Рассмотрение данного вопроса позволит определить направления использования логистики в государственном снабжении.

Целью статьи является исследование принципов логистики в государственном снабжении и определение направлений ее использования.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Согласно одной из логистических классификаций, а именно разграничению по управляющему субъекту (классификационная система представлена нами в ряде работ, в частности [1, 2]), логистика разделяется на коммерческую (частную) и государственную. Ретроспективный анализ показывает, что ранее логистика применялась в основном в коммерческой сфере. В настоящее время областью ее применения стало и государственное снабжение. Использование здесь логистики происходит в двух направлениях:

О ПРИМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ И ПРИНЦИПОВ ЛОГИСТИКИ...

1. Приложение общелогистических концептуальных положений, которые предусматривают оптимизацию суммарных затрат на покупку и пользование товаром, определяющую получение обоснованной экономии, что, как известно, является функциональной задачей логистики. Приобретение тех или иных средств должно быть подкреплено расчетами с точки зрения не только самой их стоимости товара, но и эксплуатации. Это особо касается сложного оборудования, расходы на которое должны учитывать установку, наладку, переобучение собственного или наем нового персонала, среднюю стоимость ремонта и его периодичность и т. д. При этом особенно тщательно следует относиться к выбору дорогостоящего оборудования редкого пользования. Сказанное коррелирует с положением закона № 44–ФЗ, согласно которому товары не должны иметь избыточные потребительские свойства [3]. Уточним, что избыточные свойства – это свойства (функциональные, эргономические, эстетические, экологические и др.), значения которых не обусловлены их необходимостью при эксплуатации и потреблении в процессе оказания государственных и муниципальных услуг (в соответствии с [4, с. 89]).

2. Снижение общих логистических расходов, то есть расходов по осуществлению закупок и поставок продукции. Как указывает группа авторов, их минимизация должна осуществляться на уровне не одной, а ряда организаций [5]. Уточним, что такое положение верно, когда данные организации находятся в одном регионе и могут обеспечиваться материалами транзитом (движение должно максимально приближаться к кольцевому маршруту) или путем складской формы (в данном случае снижение расходов касается доставки продукции на общий склад). В остальных случаях вопрос уменьшения указанных расходов рассматривается организациями автономно.

Транспортная ветвь в государственной логистике в отдельности наиболее ярко проявляется на муниципальном и даже более на государственном уровне. Если говорить о деятельности государственной организации, то на ее уровне объектом приложения логистики в основном являются закупочная и поставочная функциональные области (в которых транспортная составляющая, конечно, играет немаловажную роль).

В государственной логистике находит применение ряд логистических принципов (наиболее полно, на наш взгляд, общелогистические принципы изложены в работе [6, с. 36–38]. В данном случае мы рассматриваем их конкретизацию применительно к уровню организации), а именно:

1. Принцип системности – связь отдела закупок с другими подразделениями, осуществляющими планирование, транспортировку и складирование (хранение) материалов и готовой продукции, как элементами системы–организации в русле ее стратегической линии.

2. Принцип комплексности – всесторонний анализ и аргументированное определение критериев выбора поставщика (качество, цена, условия платежа, своевременность поставки, возможность коррективов поставки, послепродажный сервис и т. д.).

3. Принцип научности – экономически грамотное определение структуры заказа, а также требуемых объемов закупаемых товаров, обоснованный выбор номенклатуры

и четкая формулировка необходимых параметров товаров, проведение точных расчетов начальной максимальной цены каждого товара и т. д.

4. Принцип конструктивности – диспетчеризация материальных потоков, поступающих от поставщиков; отслеживание собственных финансовых потоков.

5. Принцип интегративности – обеспечение вклада отдела закупок в результативность деятельности всей организации в плоскости снижения общих издержек.

6. Принцип эффективности, а именно: 1) эффективности закупки, то есть выбора наилучшего для данной организации товара по соотношению качества, и суммарных затрат в рамках выделенных бюджетных средств; 2) эффективности доставки, то есть оптимального сочетания времени доставки и транспортных расходов.

Рассмотрим более конкретно принцип научности. Он предполагает проведение ряда расчетов. В частности, объем закупаемого товара рассчитывается методом прямого счета, то есть согласно числу функциональных объектов организации и нормам (нормативам) расхода материальных ресурсов на их обслуживание. В данном контексте уточним, что при индивидуальном потреблении используются нормы расхода ресурсов, при коллективном потреблении – нормативы [7, с. 36–38].

Характер применения последнего из перечисленных принципов, а именно эффективности, многогранен. На уровне ресурсной эффективности он характеризует операции отдельной государственной организации, проводимые в русле ресурсосбережения, то есть рационального расходования бюджетных и внебюджетных государственных средств, а также экономного использования материальных ресурсов. На более высоком уровне иерархии (муниципальном, а особенно государственном) более применима общая эффективность, характеризующая степень достижения цели, часто определяющей решение не только экономических, но и политических, экологических и др. задач. Уточним, что вопросы ресурсной и общей эффективности рассматриваются рядом авторов, в частности в работе [8, с. 266–268] в аспекте экономоориентированного и целеориентированного подходов.

Известно, что к глобальным задачам логистики относится формирование систем. Система закупок в государственном снабжении выступает в виде логистической системы федерального, субфедерального или муниципального уровня и принимает форму цепи формирования контракта. Исходным звеном в данной системе является заказчик, а именно: государственный заказчик, муниципальный заказчик, бюджетное учреждение, автономное учреждение, государственное или муниципальное предприятие, осуществляющее закупки (ст. 1 п.5, 6; ст.15 закона № 44–ФЗ) [3]. Конечным звеном является рыночный продавец (поставщик товаров). Их соединяют: государственный посредник (уполномоченный орган, уполномоченное учреждение – государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные ст. 26 закона № 44–ФЗ); рыночный посредник (специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со ст. 40 закона № 44–ФЗ); комиссия по размещению заказа (осуществлению закупок) согласно п.1 ст. 39 закона № 44–ФЗ.

О ПРИМЕНЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ И ПРИНЦИПОВ ЛОГИСТИКИ...

Система закупок носит относительно непосредственный характер, когда заказчиком не привлекается рыночный посредник в виде специализированной организации и в закупках не участвует уполномоченный орган (например, в Крыму осуществление уполномоченным органом функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) регулируется постановлением Совета министров Республики Крым от 30 марта 2018 года № 154 [9]). При отсутствии комиссии по осуществлению закупок, что возможно только при закупке у единственного поставщика (ст. 39, п.1; ст. 93 закона № 44–ФЗ), систему можно считать полностью непосредственной. В случае наличия посредника (посредников) система соответственно становится посреднической.

Логистический стержень системы закупок нацелен на экономию ресурсов как материального, так и временного характера. В решении данной проблемы важную роль играет правильное использование информации, умение оперативно находить и интерпретировать данные интернет-сайтов.

Привлечение посредников оптимизирует выбор поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом экономится время заказчика (которое он может затратить на другие операции), хотя суммарное время оформления контракта может быть увеличено. Кроме того, возрастают административно-управленческие затраты, связанные с содержанием посредников, на что, в частности, указывают В. И. Сергеев и Э. П. Эльяшевич [10, с. 389–395].

ВЫВОДЫ

Таким образом, наряду с коммерческой в настоящее время развивается и государственная логистика. Здесь применяются общелогистические положения, а также логистические принципы (в статье рассмотрено использование принципов системности, комплексности, научности, конструктивности, интегративности и эффективности). Применение логистического подхода по отношению к государственной системе закупок направлено на максимизацию экономии всех видов ресурсов. Привлечение посредников оптимизирует выбор поставщика (подрядчика, исполнителя), но увеличивает косвенные расходы, касающиеся содержания административно-управленческого аппарата соответствующих структур, поэтому требует грамотного обоснования.

Список литературы

1. Скоробогатова Т. Н. Логистика туризма в фокусе новых логистических направлений // Сервис в России и за рубежом. 2016. № 1. Т. 10. С. 124–135.
2. Скоробогатова Т. Н. Государственная логистика в ракурсе логистической типологии // Материалы II межрегиональной с международным участием научно-практической конференции: Тенденции, направления и перспективы развития экономических отношений в современных условиях хозяйствования» (21–22 февраля 2017 г.): сборник трудов. Симферополь. 2017. С. 204–207.
3. Федеральный закон от 05.04.2013 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (Дата обращения 05.07.2018).
4. Книга контрактного управляющего / А. А. Храмкин, О. М. Воробьева, А. В. Ермакова и др.; под ред. А. А. Храмкина. М.: ООО «Компания Ладья», 2017. 500 с.

5. Галанов В. А., Гришина О. А., Шибасев С. Р. Логистика государственных закупок: Учебно-методическое пособие; под общ. ред. В. А. Галанова. М.: ИНФРА-М, 2010. 247 с.
6. Григорьев М. Н., Уваров С. А. Логистика Базовый курс. М.: Изд-во Юрайт, 2011. 782 с.
7. Степанов В., Рыкалина О., Шарова И. Формирование нормативной базы расчета потребностей в материальных ресурсах для госучреждений // Логистика. 2018. № 10. С. 48–51.
8. Скоробогатова Т. Н. Логистические системы в сервисе: монография. Симферополь: Доля, 2007. 416 с.
9. Постановление Совета министров Республики Крым от 30 марта 2018 года № 154 «Об утверждении Порядка взаимодействия Государственного комитета конкурентной политики Республики Крым и заказчиков Республики Крым при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета министров Республики Крым.
10. Сергеев В. И., Эльяшевич Э. П. Логистика снабжения / Под общ. ред. В. И. Сергеева. М.: Рид Групп, 2011. 416 с.

Статья поступила в редакцию 07.12.2020