

**УДК 336:502:348.141**

*Грец О.П.*

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ БАНК КАК ЭЛЕМЕНТ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ**

Обострение экологической ситуации в Украине становится наиболее ощущимым в условиях кризисных явлений в экономике. Оздоровление и охрана окружающей среды особенно актуализируются в связи с высоким уровнем износа основных фондов, недостаточным их обновлением, требуют оптимизации производства и превращения прямых затрат на экологические нужды в одну из главных составляющих нагрузки на экономическую систему.

Возможности обеспечения сбалансированного устойчивого развития общества и природной среды в условиях рынка, хозяйственной самостоятельности предприятий и административных территорий в значительной степени определяются качеством учета эколого-экономических затрат, эффективностью функционирования территориальной системы управления природопользованием.

Практика территориального управления природопользованием в зарубежных странах и современный отечественный опыт свидетельствуют, что в рыночных условиях хозяйствования невозможно обеспечение эффективного регионального управления без приоритетного развития рынка экологических услуг и функционирования экологической инфраструктуры [1;6;7;8;9].

В системе экологической инфраструктуры выделяют организации различной функциональной ориентации с различными формами собственности. В соответствии с критерием территориальной организации можно обосновать следующую иерархию:

уровень предприятия, предполагающий наличие специализированных подразделений предприятия по воспроизведству и охране природной среды в регионе;

региональный уровень предусматривает наличие специальных предприятий и служит по охране и воспроизведству природной среды в пределах региона;

государственный уровень обеспечивается деятельностью специализированных объединений и служб для решения межрегиональных экологических проблем;

международный уровень характеризуется решением межгосударственных экологических проблем.

Фоменко Г.А. в числе предприятий и организаций, формирующих систему экологической инфраструктуры регионального уровня выделяет, согласно критерию функциональной ориентации и характера организации работ подразделения, выполняющие научно-исследовательскую деятельность по изучению природно-ресурсного потенциала и окружающей среды, осуществляющие воспроизводство природной среды, оказывающие экологические услуги субъектам хозяйственной

## **ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ БАНК КАК ЭЛЕМЕНТ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ**

деятельности, а также обеспечивающие функционирование самой экологической инфраструктуры [3;4].

На современном этапе экономического развития успешное решение проблем, связанных с использованием, охраной и воспроизводством природных ресурсов, окружающей природной среды в целом, в значительной мере определяется совершенством форм и методов финансирования и кредитования природоохранных мероприятий, расчетов между природопользователями и государством, формирования, распределения и расходования фондов денежных средств, стимулирования рационального природопользования. В этой связи, речь идет, по сути, об эффективности функционирования элементов экологической инфраструктуры финансово-кредитного характера, выделяющихся в системе территориального управления природопользованием.

Территориальные государственные органы по управлению природопользованием, находясь на бюджетном финансировании, не в состоянии самостоятельно решить весь круг вопросов, связанных с реализацией задач по переходу к устойчивому, экологически безопасному развитию региона. Поэтому, безусловно актуальной видится деятельность внебюджетных организаций, направленная на реализацию экологической политики.

Введение в 1992 году в Украине принципа платности в системе природопользования повлекло за собой создание системы внебюджетных государственных целевых экологических фондов общегосударственного и регионального уровней. К 1999 году в Украине насчитывалось около 1,5 тыс. экологических фондов, аккумулировавших около 43 млн. гривен [2], что составляет около 50% средств, предусмотренных госбюджетом на финансирование природоохранных мероприятий. Таким образом, экологические фонды, формирующие финансовую систему природопользования в регионах, имеют возможность поддерживать и дополнять государственные расходы на экологические цели – с одной стороны, а с другой – создавать финансовые ресурсы природопользования.

Функционирование экологических фондов вызывает пристальное внимание в связи с выполнением роли современного механизма финансирования экологических инвестиций, движущей силы непосредственных государственных расходов на реализацию основных принципов экологической политики.

Однако, несмотря на определенные успехи в оптимизации системы управления природопользованием, ее эффективность зачастую недостаточна, особенно это справедливо в отношении взимаемых платежей за загрязнение и использование природных ресурсов [5].

Проблема неэффективности вышеуказанных мероприятий возникает, на наш взгляд, в связи с несовершенством формы аккумулирования и перераспределения средств, а также по причине резкого снижения их реального объема вследствие инфляции. В практике хозяйствования положение в сфере охраны окружающей среды усугубляется и тем, что большая часть предприятий не имеет средств для борьбы с загрязнением среды. Возможность получения ссуд у банков экономически нереальна для многих предприятий ввиду высоких процентных ставок, что, безусловно, осложняет процесс борьбы с загрязнением окружающей среды.

Выходом из сложившейся ситуации, по нашему мнению, может быть реализация концепции предотвращения влияния инфляционных процессов на средства, аккумулируемые экологическими фондами. Рассмотрение и анализ деятельности экологических фондов через призму необходимости их приращения позволит не только расширить сеть объектов экологической инфраструктуры в регионе, но и обеспечит оптимальные условия по совершенствованию движения финансовых потоков и осуществлению финансовых взаимоотношений на региональном и глобальном уровнях в сфере решения природоохранных проблем.

Реализация превентивных мероприятий по предотвращению влияния инфляционных процессов на деятельность экологического фонда и по обеспечению использования средств с целью их увеличения возможна, на наш взгляд, посредством создания экологических банков. Процесс создания экологического банка следует рассматривать не только как процесс возникновения организации, аккумулирующей и распределяющей накопительные средства, но и как организации, выполняющей функции приумножения средств, а также инвестирования.

На экологический банк, создаваемый на акционерных коммерческих началах, целесообразно возложить следующие функции:

аккумулирование и мобилизация временно свободных денежных средств субъектов природопользования с целью реализации природоохранных программ в регионе;

привлечение на эти же цели временно свободных денежных средств других субъектов хозяйствования, заинтересованных вкладывать средства в экологический банк;

перераспределение средств в наиболее эколого-экономически эффективные виды природопользования;

взаимное кредитование хозяйственных субъектов, эколого-технологически связанных в пределах региона;

экологическое страхование населения и субъектов природопользования;

финансирование программных мероприятий в сфере природопользования в пределах региона.

Ввиду выполнения вышеуказанных функций следует обосновать статус регионального акционерного экологического банка, так как именно статус акционерного банка определяет масштаб выполняемых им функций и круг организационных и финансово-экономических интересов.

Изначально статус акционерного экологического банка определяется способом образования основного капитала и методом управления, что позволяет объединить интересы акционеров и стать финансовой базой для самоуправления в масштабе регионального природопользования. Коммерческий характер банка позволяет вкладывать свободные средства в любые прибыльные сделки, а извлеченные из этого средства направлять на реализацию природоохранных мероприятий. Кроме того, статус экологического банка обуславливает целевую ориентацию его деятельности по финансированию мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов, их воспроизводству и охране окружающей природной среды.

Целевая направленность деятельности регионального экологического банка ориентирована на мобилизацию финансовых ресурсов и рационализацию природопользования в пределах конкретной территории, финансирование природосбере-

гающей деятельности хозяйствующих субъектов. Однако, следует отметить, что эти направления банковской деятельности не носят коммерческого характера и не могут стимулировать активизацию предпринимательских начал в сфере природопользования. В то же время, именно статус коммерческого позволяет экологическому банку мобилизовать временно свободные денежные средства как акционеров, так и клиентов банка на выгодных началах, направить финансы в наиболее прибыльные сферы деятельности, в том числе на стимулирование предпринимательства в сфере природопользования, уменьшая тем самым проявление фактора «экономической неэффективности» экологически ориентированного вложения средств.

В осуществлении банковских операций задействованы обязательные платежи хозяйственных субъектов за природопользование, акционерные средства, интегрирующие вложения акционеров с целью получения прибыли, привлеченные средства с условием возврата и заранее оговоренным процентом.

Статус экологического банка определяет направления вложения денежных средств, среди которых:

финансирование программных некоммерческих мероприятий в сфере природопользования;

финансирование и кредитование коммерческой деятельности в сфере природопользования.

Прибыль экологического банка определяется прибылью от соответствующей деятельности коммерческих экологических структур, а также суммой и процентом кредита.

Операционную направленность деятельности экологического банка можно классифицировать на активную и пассивную.

Пассивными операциями экобанка являются операции, образующие его ресурсы для кредитования природоохранных мероприятий, активными – операции, направленные на использование накопленных средств с целью получения прибыли, прежде всего вследствие предоставления клиентам банка ссуд, различных по срокам, величине процента, характеру обеспечения, типу заемщика.

В целях стимулирования природоохранной деятельности субъектов экологического предпринимательства, безусловно актуальным в рамках функционирования экологического банка является предоставление льгот на:

бесплатное обслуживание;

кредитование;

установление для этих субъектов более высоких процентов ставок по депозитам.

Эта деятельность, на наш взгляд, может создать благоприятные условия для плодотворного функционирования на рынке экологических услуг и облегчит предпринимателям, работающим в сфере экологического бизнеса, процесс адаптации в современных рыночных условиях хозяйствования.

Рассматривая основную экономическую роль экологического банка в системе регионального управления природопользованием, следует акцентировать внимание на учете и контроле хозяйственной деятельности субъектов природопользования, касающихся вопросов их влияния на окружающую среду, кредитовании наиболее экологически опасных производств с использованием льготных процентных ставок

для поощрения мер по снижению загрязнения окружающей среды, финансировании внедрения новых технологий, контроле правильности взимания платы за загрязнение окружающей среды предприятиями с учетом инфляционных процессов.

Кроме того, экономическая роль экологического банка может быть обоснована возможностью осуществления операций с ценными бумагами, предполагающими выпуск займов на улучшение экологического состояния территории региона. Актуальным является выпуск и распространение экологического векселя или целевого инвестиционного сертификата с направлением части полученных средств или прибыли на финансирование региональных экологических программ.

Целесообразным в деятельности экологического банка можно считать осуществление операций по продаже сертификатов на загрязнение окружающей среды, приобретаемый отдельными предприятиями на определенный уровень загрязнения, получивших достаточно широкое распространение в зарубежных странах.

В региональном масштабе экологический банк позволит концентрировать финансовые ресурсы предприятий и организаций, заинтересованных фирм, за счет которых возможна реализация экологических программ, станет объединяющим и координирующим центром в решении важных природоохранных задач.

### **Литература**

1. Витин А. Оценка и стимулирование эффективности природоохранных инвестиций (зарубежный опыт) //Экономика и математические методы,1998, Т.44. Вып. 5. – С.104-110.
2. Данилишин Б. Современные тенденции регулирования процессов природопользования в Украине //Экономика Украины. – 1998. - №11. – С.59- 62.
3. Фоменко Г.А., Поярков Б.В. Преобразование управления природопользованием в условиях перехода к рыночным отношениям //Известия Академии наук, серия географическая. 1995, №4. С 78-83.
4. Фоменко Г.А. Развитие территориальных систем управления природопользованием и стратегии перехода к устойчивому развитию //Известия РАН, серия географическая. – 1995 - №6 - С 81-86.
5. Хильчевская Р.И. Проблемы экологической экономики в свете концепции устойчивого развития //Экономика и математические методы, 1996, Т.32. Вып. 3. – С.85-93.
6. Constanza R. Ecological Economics : The Science and Management of Sustainability. N.Y.: Columbia University Press, 1991
7. Endres A. Umweltökonomie. Parmstadt : Wissenschaftliche Buchgesellschaft, 1993 - 307с.
8. Immler H. Vom Wert der Natur. Zur ökologische Reform von Wirtschaft und Gesellschaft Natur in der ökonomische Theorie. Teil 3. 2. Aufgabe/ 1992 – 348s.
9. Valuing the Earth Economics, Ecology, Ethics /Eds Paly H.E., Taunsend K.N., Cambridge, Mass., London, 1993.

*Поступило в редакцию 12.09.2001*