

Курс "Финансы"

Ермоленко Г.Г.

кандидат технических наук, доцент,

Ракитянская Е.Е.

ассистент

Цель дисциплины - изучение совокупности финансовых отношений как специфичной формы общественных отношений, подсистемы экономического базиса. Это необходимо будущему специалисту, что бы объективно оценивать экономические процессы которые происходят в обществе: понимать суть и тенденции развития финансовых отношений и их особенности в сфере государственных финансов, международных финансов и финансов хозяйственных единиц, а также для умения разрабатывать и решать вопросы теории и практики строения финансовой политики государства.

Задача курса – дать правильное понятие закономерностей в сфере финансовых отношений государства, хозяйства и населения, раскрыть возможности использования этих закономерностей на практической финансовой работе; выявить роль финансов в экономической перестройке государства на пути развития рыночных отношений; определить совокупность мер для использования финансов как одного из рычагов экономической политики государства.

Тема 1. Суть финансов, их функции и роль.

Финансы представляют собой экономические отношения, связанные с распределением и перераспределением стоимости общественного продукта и национального дохода, образованием и использованием на этой основе централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях выполнения функций и задач государства и обеспечения условий расширенного воспроизводства.

Финансы выражают реально существующие в обществе производственные отношения, имеют объективный характер, выступают в качестве экономической категории и всегда имеют денежную форму выражения.

Воспроизводственный процесс состоит из 4-х стадий: производство, распределение, обмен и потребление. Реальное движение денежных средств происходит на стадиях распределения и обмена. Однако характер движения стоимости (в ее денежном выражении) на этих стадиях различен и поэтому к сфере функционирования финансов можно отнести только стадию распределения.

Важным признаком финансов как экономической категории является распределительный характер финансовых отношений, которые всегда связаны с формированием денежных доходов и накоплений, принимающих форму финансовых ресурсов.

Финансы, участвуя в стоимостном распределении тесно связаны и взаимодействуют с такими категориями как цена, зарплата и кредит.

Функции финансов: распределительная и контрольная. С помощью распределительной функции осуществляется обеспечение каждого субъекта хозяйствования необходимыми ему финансовыми ресурсами, используемые в форме

денежных фондов специального целевого назначения. Объектом действия этой функции есть стоимость валового общественного продукта и часть национального богатства. Контрольная функция финансов способна "сигнализировать" о том, как складываются пропорции распределяемого общественного продукта, обеспечивается ли непрерывность воспроизводственного процесса, своевременно и полно ли формируются фонды целевого назначения.

Финансовые отношения выделяются в 3 крупные сферы: финансы предприятий, организаций, учреждений; страхование; государственные финансы. Внутри каждой сферы выделяются звенья с учетом характера деятельности субъекта хозяйствования. Сферы и звенья финансовых отношений взаимосвязаны и образуют в целом единую финансовую систему.

В условиях рынка финансовое распределение производственных затрат может осуществляться в 3-х формах: самофинансирование, кредитование и государственное финансирование.

Регулирование экономики происходит посредством саморегулирования и государственного вмешательства. Для регулирования отраслевых пропорций в условиях рыночной экономики используются финансы предприятий и государственный бюджет. В регулировании территориальных пропорций принимают участие главным образом государственные и местные финансы, а также частично и финансы предприятий.

Для вывода экономики из кризисных ситуаций, обеспечения ее роста, повышения эффективности общественного производства используется финансовое стимулирование. Большое значение в стимулировании производства придается поощрительным фондам, бюджетным стимулам и

Тема 2. Финансовая политика и финансовый механизм.

Финансовая политика – это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и использование для выполнения государством его функций.

Содержание финансовой политики состоит из основных звеньев:

- выработка научно-обоснованных концепций развития финансов;
- определение основных направлений использования финансов на перспективу и текущий период;
- осуществление практических действий, направленных на достижение поставленных целей.

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач финансовая политика подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику.

Финансовая стратегия – долговременный курс финансовой политики, рассчитанный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач, определенных экономической и социальной стратегией. в процессе ее разработки прогнозируются основные тенденции развития финансов, формируются концепции их использования, намечаются принципы организации финансовых отношений.

Финансовая тактика направлена на решение задач конкретного этапа развития общества путем своевременного изменения способов организации финансовых связей, перегруппировки финансовых ресурсов.

Целью финансовой политики является:

- наиболее полная мобилизация финансовых ресурсов, необходимых для развития общества;
- создание условий для развития предпринимательской деятельности;
- определение рациональных форм изъятия доходов предприятий и граждан в пользу государства;
- концентрация финансовых ресурсов на главных направлениях экономического и социального развития;
- разработка принципов построения финансового механизма для решения выше указанных целей.

Финансовый механизм представляет собой совокупность способов организации финансовых решений, применяемых обществом для реализации финансовой политики и включает виды, формы организации финансовых отношений, способы их количественного определения.

Государство в лице исполнительных и законодательных органов власти устанавливают методы распределения общественного продукта, национального дохода, формы денежных накоплений, предусматривает виды платежей, определяет принципы и направления использования государственных финансовых ресурсов.

Практически финансовый механизм реализуют: Верховный Совет, Кабинет Министров, Министерство финансов и его службы на местах, Государственная Налоговая Администрация, местные органы власти, финансовые службы объединений, корпораций и предприятий.

Финансовый контроль. Сущность финансового контроля и его значение. Виды, формы и методы финансового контроля. Финансовый аудит как независимый финансовый контроль. Становление и развитие аудиторского контроля. Субъекты финансового контроля на Украине.

Финансовый контроль является формой реализации контрольной функции финансов. Она определяет назначение и содержание финансового контроля. Финансовый контроль — это совокупность действий и операций по проверке финансовых и связанных с ними вопросов деятельности субъектов хозяйствования и управления с применением специфических форм и методов его организации. Для его осуществления создаются особые контрольные органы Их права, обязанности и ответственность строго регламентированы в законодательном порядке. Объектом финансового контроля являются денежные, распределительные процессы при формировании и использовании финансовых ресурсов, в том числе в форме фондов денежных средств на всех уровнях и звеньях народного хозяйства. Непосредственным предметом проверок выступают такие финансовые (стоимостные) показатели, как прибыль, доходы, налог на добавленную стоимость, рентабельность, себестоимость, издержки обращения, отчисления на различные цели и в фонды. Сферой финансового контроля являются практически все операции, совершаемые с использованием денег, а в некоторых случаях и без них (бартерные сделки и т.п.).

Финансовый контроль включает проверку: соблюдения требований экономических законов, оптимальности пропорций распределения и

перераспределения стоимости валового общественного продукта и национального дохода; составления и исполнения бюджета (бюджетный контроль); финансового состояния и эффективного использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов предприятий и организаций, бюджетных учреждений, а также налоговый контроль; другие направления.

В зависимости от **субъектов**, осуществляющих финансовый контроль, различают государственный, внутрихозяйственный, общественный и независимый (аудиторский) финансовый контроль. По **формам** проведения финансовый контроль делится на: предварительный, текущий и последующий. Субъектами финансового контроля являются особые органы и организации, наделенные контрольными функциями. Законодательные органы власти, исполнительные органы управления, финансовые, налоговые и кредитные учреждения, страховые организации, госкомитеты, министерства и ведомства, отделы местных Советов народных депутатов, финансовые службы предприятий, организаций, учреждений, ревизионные комиссии в кооперативных и общественных объединениях.

Аудитор — не государственный служащий, а независимый бухгалтер-ревизор, высококвалифицированный специалист в области финансов, учета и контроля. Они объединены в Ассоциацию аудиторов, которая призвана способствовать подготовке и переподготовке кадров, а также контролировать высокое, качество знаний и профессиональных навыков аудиторов. Выделяются два вида аудита — внешний и внутрифирменный. Аудиторские, фирмы осуществляют: финансовые экспертизы; проверки и ревизии финансово-хозяйственной и коммерческой деятельности предприятий и организаций; контроль за правильностью определения доходов, подлежащих налогообложению; предотвращение их занижения и возможность избежания взыскания штрафных санкций; консультирование по вопросам организации учета и управления, составления отчетности, проблемам налогообложения; проверку правильности и эффективности внутрифирменного финансового контроля и аудита.

Тема 3. Финансы предприятий

Финансы предприятий есть денежные отношения, связанные с формированием и распределением денежных доходов и накоплений предприятия и их использованием на выполнение обязательств перед государством, финансово-банковской системой, финансирование затрат по расширенному воспроизводству, *социальному обслуживанию и материальному стимулированию работающих*. Денежные поступления предприятий можно разделить собственные (прибыль, амортизационные отчисления, выручка от реализации выбывшего имущества), мобилизуемые на финансовом рынке (продажа собственных ценных бумаг, кредитные инвестиции) и поступающие в порядке перераспределения (страховые возмещения, поступления от своих отраслевых структур, дивиденды и проценты по ценным бумагам, бюджетные субсидии). Выручка от реализации продукции (работ, услуг) есть денежные средства, поступившие на расчетный счет предприятия за отгруженную покупателю продукцию. Используется на возмещение материальных затрат, износа основных фондов, формирование фонда оплаты труда и прибыли. Балансовая прибыль есть сумма прибылей (убытков) предприятия от реализации

продукции и доходов(убытков), несвязанных с ее производством и реализации. Оборотные средства предприятий это совокупность денежных средств, авансированных для создания и использования оборотных производственных фондов (предметы и орудия труда, учитываемые в составе малоценных и быстроизнашивающихся предметов) и фондов обращения(готовая продукция и денежные средства в расчетах). Оборотные средства (фонды) предприятий по их назначению в процессе воспроизводства подразделяются на четыре группы: производственные запасы; незавершенное производство; готовые изделия на складе и отгруженные; денежные средства, находящиеся в кассе и на расчетном счете, и средства в расчетах. При создании предприятия оборотные средства формируются как часть его уставного фонда. Предприятие использует и другие источники формирования оборотных средств – устойчивые пассивы, кредиторскую задолженность, кредиты банков и других кредиторов. Нормирование оборотных средств заключается в разработке и установлении норм запасов всех оборотных средств по отдельным видам товарно-материальных ценностей и разработке нормативов собственных оборотных средств в денежном выражении.

Основные средства это денежная оценка основных фондов как материальных ценностей, имеющих длительный период функционирования. Основные фонды делятся объекты производственного и непроизводственного назначения. Источники финансирования воспроизводства основных средств подразделяются на собственные и заемные.

Затраты капитала на воспроизводство основных средств осуществляются в виде долгосрочных инвестиций (капитальных вложений) на новое строительство, на расширение и реконструкцию производства, на техническое перевооружение и на поддержку мощностей действующих предприятий.

К источникам собственных средств предприятия для финансирования воспроизводства основных средств относятся: амортизация; износ нематериальных активов; прибыль. Нематериальные активы поступают на предприятия по следующим каналам:

- при приобретении за плату;
- в качестве вклада в уставный капитал;
- при получении безвозмездно.

Структура заемных источников финансирования воспроизводства основных средств: кредиты банков; заемные средства других предприятий и организаций; долевое участие в строительстве; финансирование из бюджета; финансирование из внебюджетных фондов.

Другими источниками финансирования воспроизводства основных средств могут быть: бюджетные ассигнования из государственного и местных бюджетов; отраслевых и межотраслевых целевых фондов. Расчет и оценка показателей движения основных средств производится следующими способами: сопоставление данных на начало и конец отчетного периода по всем элементам основных средств; методика "вертикального" анализа отчетности о движении основных средств . Основные показатели для учета, анализа и оценки процесса обновления производственных фондов : индекс роста основных производственных фондов; коэффициент обновления основных производственных фондов; коэффициент интенсивности обновления основных производственных фондов; коэффициент масштабности обновления основных производственных фондов; коэффициент

стабильности основных производственных фондов; коэффициент выбытия основных производственных фондов. Эффективность инвестиций в основные средства зависит от множества факторов, среди которых важнейшими являются: отдача вложений; срок окупаемости инвестиций; инфляция; рентабельность инвестиций за весь период и по отдельным периодам; стабильность поступлений средств от вложений; наличие других, более эффективных направлений вложения капитала (финансовые активы, валютные операции и пр.).

Тема 4. Налоги. Налоговая система Украины.

Под налогом, пошлиной, сбором и другими аналогичными платежами (далее - налоги) понимают обязательный взнос в бюджет соответствующего уровня или во внебюджетный фонд, осуществляемый плательщиками в размерах, порядке и на условиях, определенных законодательными актами. Важнейшей функцией налогов является *фискальная*, т.е. налоги выполняют свое основное назначение - насыщение доходной части бюджета, доходов государства для удовлетворения потребностей общества. Эта функция обеспечивает реальную возможность перераспределения части стоимости национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев общества. *Регулирующая* функция означает, что налоги как активный участник перераспределительных процессов оказывают серьезное влияние на воспроизводство, стимулируя или сдерживая его темпы, усиливая или ослабляя накопление капитала, расширяя или уменьшая платежеспособный спрос населения. данная функция неотделима от фискальной и находится в ней в тесной взаимосвязи. расширение налогового метода в мобилизации для государства национального дохода вызывает постоянное сопряжение налогов с участниками процесса производства, что обеспечивает ему реальные возможности влиять на экономику страны, на все стадии воспроизводства.

К элементам налога относятся:

- субъект налога - это налогоплательщик, физическое или юридическое лицо, которое по закону обязано уплатить налог;
- объект налога - доход или имущество с которого начисляется налог (заработная плата, прибыль, ценные бумаги, недвижимое имущество и т.д.);
- источник налога - доход субъекта: заработная плата, прибыль, рента, процент из которых уплачивается налог;
- единица обложения - это единица измерения объекта ;
- налоговая ставка - величина налога на единицу обложения (выраженная в процентах, она называется "квотой");
- налоговый оклад - сумма налога, уплачиваемая с одного объекта данным субъектом;
- налоговые льготы - полное или частичное освобождение субъекта от налогообложения, прежде всего это необлагаемый минимум;
- налоговые платежи - виды и группы налогов;
- налоговое бремя - величина налоговой суммы.

Прямые - это налоги, взимаемые в процессе приобретения и аккумуляции материальных благ, определяемые объектом обложения, включаемые в цену товара и уплачиваемые производителем или собственником. В свою очередь прямые налоги подразделяются на личные и реальные. Личные - налоги, уплачиваемые

налогоплательщиком за счет и в зависимости от полученного им дохода (прибыли) и учитывающие платежеспособность плательщика. Реальные - налоги уплачиваемые с имущества, в основе которых лежит не реальный, а предполагаемый средний доход. *Косвенные* (на потребление) - налоги, взимаемые в процессе расходования материальных благ, определяемые размерами потребления, включаемые в виде надбавки к цене товара и уплачиваемые потребителем. При косвенном налогообложении формальным плательщиком является продавец товара (работ, услуг), выступающий посредником между государством и потребителем товара (работ, услуг).

Совокупность налогов, на законном основании взимаемых на территории страны; компетенция органов власти и управления в отношении налогов, включая распределение поступающих платежей по звеньям бюджетной системы; государственные налоговые органы, обеспечивающие сбор налогов, - все это образует *налоговую систему*. Для достижения оптимального налогообложения важно соблюдать общие принципы его построения. Население государства должно соответственно своей способности и силам участвовать в содержании правительства; налог на каждого должен быть точно определен, а не произволен. Срок уплаты, способ платежа, сумма платежа - все это должно быть ясно, бесспорно для плательщика. Принципы налогообложения:

1. Каждый налог должен взиматься в то время и тем способом, когда и как плательщику удобнее всего оплатить его.
2. Налоговая система должна быть построена и функционировать так, чтобы не допускать злоупотреблений: изъятия сумм сверх причитающихся по закону, использования налоговых поступлений не по назначению, коррекции, незаконного освобождения от налогов.
- 3.. Система штрафов и санкций, общественное мнение в стране должны быть такими, чтобы неуплата или несвоевременная уплата налогов были менее выгодными, чем своевременное и честное выполнение обязательств перед налоговыми органами.

4. Процедура выплаты налогов должны быть простыми, понятными и удобными для налогоплательщика и экономичными для учреждений, собирающих налоги.

5. Налоговая система должна быть гибкой и легко адаптируемой к изменяющимся общественно-политическим потребностям.

6. Налоговая система должна обеспечивать перераспределение внутреннего продукта и быть эффективным инструментом государственного регулирования экономики.

В соответствии с действующим законодательством в Украине – акцизный сбор - это косвенный налог на высокорентабельные и монопольные товары. Ставки этого налога устанавливаются более низкими на товары отечественного производства и более высокими на импортные товары. Такая дифференциация ставок обусловлена политикой государства, направленной на поддержку отечественных производителей. Наиболее распространенной формой универсального акцизного налога является налог на добавленную стоимость (НДС). Этот налог уплачивают фирмы-продавцы товаров и услуг в объеме 20% стоимости их товаров.

Фискальные монополии - это налоги на товары широкого потребления, которые являются объектом государственного производства и торговли. Монополизировав производство и реализацию этих товаров, государство продает их по высоким ценам, содержащим налог.

Пошлины- налоги на импортные, экспортные и транзитные товары. В зависимости от цели использования различают пошлины фискальные (увеличение доходов бюджета), протекционные (защита внутреннего рынка), антидемпинговые (разновидность протекционного), преференциальные (льготные).

Общегосударственные налоги взимаются, как правило, центральным правительством и направляются в государственный бюджет.

Местные налоги взимаются местными органами управления соответствующей территории и поступают в местные бюджеты .

Поступления от налогов на прибыль, индивидуальные доходы делятся между государственным и местными бюджетами в заранее согласуемых пропорциях. Местные бюджеты в случае необходимости получают из центрального бюджета субсидии.

В зависимости от системы построения налогов различают твердые и долевые ставки. Твердые устанавливаются в абсолютных суммах на единицу обложения, независимо от размеров дохода (напр., на тонну нефти или газа). Долевые выражаются в определенных долях объекта и, установленные в процентах, носят название процентных. Они могут быть прогрессивными, регрессивными и пропорциональными. Прогрессивные ставки означают, что с высоких доходов взимается больший процент, чем с низких. При этой ставке налогообложения налогоплательщик уплачивает не только абсолютную сумму дохода, но и большую его долю. Регрессивные ставки означают взимание более высокого процента с низких доходов и меньшего процента с высоких. Пропорциональные - действуют в одинаковом процентном отношении к объекту налога без учета дифференциации его величины.

Тема 5. Бюджет и бюджетное устройство.

Бюджет – это план образования и использования финансовых ресурсов для обеспечения функций, осуществляемых органами государственной власти Украины, органами власти Автономной республики Крым и местными Советами народных депутатов.

Бюджетная система состоит из государственного бюджета Украины, республиканского бюджета Автономной республики Крым, местных бюджетов. Совокупность всех бюджетов, которые входят в состав бюджетной системы Украины, является сводным бюджетом Украины.

Бюджетное устройство – это организация и принципы построения бюджетной системы, ее структуры, взаимосвязь между отдельными звеньями бюджетной системы. Бюджетное устройство Украины определяется с учетом государственного строя и административно – территориального деления Украины. Бюджетное устройство основывается на принципах единства, полноты достоверности, гласности, наглядности и самостоятельности всех бюджетов, входящих в бюджетную систему Украины.

Бюджетный процесс – это регламентированный законодательством порядок составления, рассмотрения, утверждения бюджетов, их исполнение и контроль за их исполнением, утверждение отчетов об исполнении бюджетов, входящих в бюджетную систему Украины.

Бюджетная классификация – это единое систематизированное функциональное группирование доходов и расходов бюджета по однородным признакам, обеспечивающее общегосударственную и международную сопоставимость бюджетных данных. Структура бюджетной классификации разрабатывается Кабинетом Министров Украины и утверждается Верховным Советом Украины.

Правила составления и исполнения бюджетов, входящих в состав бюджетной системы Украины, утверждаются Кабинетом Министров Украины.

Тема 6. Доходы и расходы государственного бюджета Структура и источники формирования доходной части.

Доходы бюджетов образуются за счет поступлений от уплаты физическими и юридическими лицами налогов, сборов и иных обязательных платежей, поступлений из других источников, установленных законодательством Украины.

Доходы бюджетов соответствующего уровня формируются с учетом положения закона "О бюджетной системе Украины". Доходы государственного бюджета Украины

Доходы государственного бюджета Украины формируются за счет: части НДС; части акцизного сбора; налога на прибыль предприятий и организаций всех форм собственности (кроме коммунальной) и подчинения в размере 30 %; налога на имущество предприятий и организаций всех форм собственности и подчинения в размере 30%; платы за землю, равной 30%; поступлений от внешнеэкономической деятельности; части доходов от приватизации государственного имущества; поступлений от реализации государственного имущества, находящегося в собственности государства; арендной платы за аренду имущества целостных имущественных комплексов, находящихся в общегосударственной собственности; взносов в Пенсионный фонд Украины; взносов в фонд для осуществления мероприятий по ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы и социальной защите населения; взносов в Государственный фонд содействия занятости населения; взносов в другие общегосударственные целевые фонды, создание которых предусмотрено законодательством Украины; поступлений от внутренних займов; повышения доходов над расходами Национального банка Украины; возвращенных государству займов, процентов по предоставленным государством займам и кредитам; дивидендов, полученных от акций и иных ценных бумаг, принадлежащих государству в акционерных хозяйственных обществах, созданных при участии предприятий общегосударственной собственности; платы за специальное использование природных ресурсов; других доходов, установленных законодательством Украины и отнесенных к доходам Государственного бюджета Украины;

В доходы республиканского бюджета Автономной Республики Крым, областных, Киевского и Севастопольского городских бюджетов зачисляются: часть НДС не менее 20%; часть акцизного сбора не менее 20%; налог на прибыль предприятий и организаций всех форм собственности (кроме коммунальной) и подчинения в размере, равном 70% от ставки, предусмотренной действующим законодательством для соответствующих категорий плательщиков и 100 процентов

налога на прибыль предприятий и организаций коммунальной собственности этого уровня; часть подоходного налога с граждан; 70 % налога на имущество предприятий и организаций всех форм собственности и подчинения; плата за землю, равная 10% от ставки, предусмотренной законодательством Украины в Республиканский бюджет Автономной Республики Крым и областные бюджеты и 70 % в Киевский и Севастопольский городские бюджеты; поступления от внутренних займов и денежно-вещевых лотерей, которые проводятся по решениям соответствующих Советов народных депутатов, согласно законам Украины; часть доходов от приватизации государственного имущества; отчисления, дотации, субвенции из государственного бюджета Украины; поступления от аренды целостных имущественных комплексов, находящихся в коммунальной собственности этого уровня; дивиденды, полученные от акций и ценных бумаг, принадлежащих государству в акционерных хозяйственных обществах, созданных при участии предприятий коммунальной собственности этого уровня; другие поступления, установленные законами Украины.

Регулирование доходов бюджетов.

Структура и статьи финансирования расходной части.

Расходы бюджетов

Средства Государственного бюджета Украины расходуются лишь на цели и в пределах, утвержденных Законом о государственном бюджете Украины. Средства республиканского бюджета Автономной Республики Крым, местных бюджетов расходуются лишь на цели и в пределах, утвержденных соответственно Верховным Советом Крыма, местными Советами народных депутатов.

В государственный бюджет не включаются расходы, не предусмотренные законами Украины.

Распределение расходов между бюджетами осуществляются в соответствии с законом о бюджетной системе Украины. Расходы всех бюджетов делятся на текущие расходы и расходы развития.

Текущие расходы - это расходы бюджетов на финансирование сети предприятий, учреждений, организаций и органов, действующей на начало бюджетного года, а также на финансирование мер по социальной защите населения и других мер, не относящихся к расходам развития. В составе таких расходов отдельно выделяются расходы бюджета, обусловленные ростом сети вышеперечисленных объектов с указанием всех факторов, повлиявших на объем расходов.

Расходы развития - это расходы бюджетов на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности, в частности финансирование капитальных вложений производственного и непроизводственного назначения, финансирование структурной перестройки народного хозяйства, субвенции и другие расходы, связанные с расширенным воспроизводством. Запрещается использование бюджетных средств для финансирования внебюджетных фондов. Внебюджетные фонды могут быть образованы за счет поступлений от необязательных платежей, добровольных взносов физических и юридических лиц, других не бюджетных источников.

Состав расходов Государственного бюджета Украины.

Государственный бюджет Украины предусматривает расходы на: финансирование общегосударственных программ поддержания и повышения

жизненного уровня народа, мер по социальной защите населения; финансирование осуществляемых учреждениями и организациями мер в области образования, культуры, науки, здравоохранения, физической культуры, молодежной политики, социального обеспечения, имеющих общегосударственное значение; финансирование производственного и непроизводственного строительства, геологоразведочных, проектно - поисковых и иных работ, осуществляемых в соответствии с общегосударственными программами; оборону;

* охрану окружающей природной среды; содержание правоохранительных и таможенных органов, налоговой администрации, защиты прав потребителей и контрольно-ревизионной служб; содержание органов законодательной, исполнительной, судебной власти и прокуратуры; осуществление внешнеэкономической и внешнеполитической деятельности; дотации, субвенции, которые передаются из Государственного бюджета Украины в бюджеты Автономной Республики Крым, областей, городов Севастополя и Киева; выплату всех видов пенсий, расходов, направленных на защиту граждан, пострадавших от Чернобыльской катастрофы, выплату пособия по безработице, расходы на профессиональное обучение высвобождаемых работников и незанятого населения и меры для создания дополнительных рабочих мест; образование государственных материальных и финансовых резервов; обслуживание внутреннего и внешнего государственных долгов и их возврат; другие меры, финансируемые из Государственного бюджета Украины в соответствии с законами Украины.

В Государственном бюджете Украины предусматривается резервный фонд Кабинета Министров Украины в размере до 2% от объема расходов Государственного бюджета Украины для финансирования неотложных расходов в народном хозяйстве, социально-культурных и иных мер, которые не могли быть

предусмотрены при утверждении Государственного бюджета Украины. Образуется оборотная кассовая наличность в размере до 2% от общего объема расходов бюджета.

Состав расходов республиканского бюджета АР Крым

Из республиканского бюджета Крыма и местных бюджетов осуществляются расходы на: финансирование учреждений и организаций образования, культуры, науки, здравоохранения, физической культуры, молодежной политики, социального обеспечения и социальной защиты населения содержание органов власти АР Крым, местных органов государственной власти и самоуправления; финансирование предприятий и хозяйственных организаций, входящих в состав местного хозяйства, природоохранных мер; другие меры.

1% от объема расходов каждого из соответствующих бюджетов для финансирования неотложных мер, которые не могли быть предусмотрены при утверждении указанных бюджетов. Оборотная кассовая наличность.

Тема 7. Местные финансы.

Бюджет района объединяет районный бюджет, бюджеты городов районного подчинения, поселковые и сельские бюджеты. Поселковые и сельские бюджеты создаются по решению районных, городских Советов народных депутатов при наличии необходимой финансовой базы. Районные, городские Советы определяют доходы соответствующих поселковых и сельских бюджетов.

Бюджет города, имеющего районное деление, объединяет городской бюджет и бюджеты районов, входящих в его состав. В случаях, когда городскому, районному в городе совету народных депутатов административно подчинены другие города, поселки или сельские населённые пункты, бюджеты этих городов, поселковые, сельские бюджеты объединяются соответственно в бюджете города или бюджете района в городе, Советам народных депутатов, которым подчинены указанные населённые пункты.

Из местных бюджетов осуществляются расходы на: финансирование учреждений и организаций образования, культуры, науки, здравоохранения, физической культуры, молодежной политики, социального обеспечения, и социальной защиты населения, находящихся в подчинении исполнительных органов власти Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя, а также социально-культурных мер в соответствии с возложенными на эти органы власти функциями;

содержание органов власти Автономной Республики Крым, местных органов государственной власти и самоуправления;

финансирование предприятий и хозяйственных организаций, входящих в состав местного хозяйства, природоохранных мер;

другие меры, финансируемые в соответствии с законодательством Украины из республиканского бюджета Автономной Республики Крым и местных бюджетов;

В бюджете городских, районных, поселковых, сельских бюджетах образуется обратная кассовая наличность. Обратная кассовая наличность может быть использована в течение года на покрытие временных кассовых разрывов и должна быть возобновлена в том же году до размеров, установленных при утверждении соответствующего бюджета.

Тема 8. Планирование и экологические программы.

Под экологической программой понимается увязанный по ресурсам, срокам осуществления, исполнителям комплекс мероприятий, направленных на решение экологических проблем. Государственные целевые, экологические программы формируются для решения крупных экологических проблем общегосударственного значения. Такими проблемами могут быть:

- выполнение международных обязательств по охране окружающей среды;
- охрана и рациональное использование конкретного вида природного ресурса на территории государства;
- охрана особо ценных природных объектов государственного значения;
- оздоровление экологической обстановки в бассейнах морей и крупных речных систем;
- реабилитация зон чрезвычайной экологической ситуации;
- целевые экологические научно-технические программы.

Программа включает:

- содержание проблемы;
- структура проблемы;
- временные границы реализации программы;
- цели программы.

Региональные экологические программы формируются на уровне регионов государства. Их особенностью является взаимодействие общегосударственных и территориальных интересов. Это определяет специфику их разработки, направленности и реализации, которую можно охарактеризовать следующим образом:

- цели для программы определяют местные органы законодательной и исполнительной власти;
- программные мероприятия осуществляются в границах единицы территориально-административного деления Украины;
- управление проектированием и реализацией программ обеспечивается местными органами власти;
- сочетание экологических, санитарно-гигиенических, медицинских и социальных мероприятий;
- финансирование программ осуществляется на основе привлечения средств производственных предприятий, местных, областных и государственных бюджетов.

Основными задачами региональных экологических программ являются:

- улучшение экологической или социально-экологической обстановки;
- мониторинг окружающей среды;
- внедрение экологически чистых технологий;
- улучшение здоровья населения;
- социальное развитие регионов.

Экологическое планирование следует рассматривать как обязательную составляющую долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития страны, отдельного региона, отрасли экономики. Концептуально экономическое планирование в сфере природопользования основывается на понятии экологического планирования. С позиции микро- и макроэкономики эколого-экономический план включает рассмотрение возможностей вывода экологически опасных предприятий и замены их экологически "чистыми", а также закрытие "лишних" предприятий с точки зрения превышения ресурсных возможностей регионом и эффективности использования природных ресурсов.

Тема 9. Система платежей за природные ресурсы.

Цель введения платного природопользования:

- рациональное и комплексное использование природных ресурсов;
- улучшение охраны окружающей среды;
- выравнивание социально-экономических условий хозяйствования при использовании природных ресурсов;
- формирование специальных фондов финансирования по охране и воспроизводству природных ресурсов.

Система платежей за природные ресурсы: виды платы, методы определения размера отдельных видов платы, порядок установления, изъятия и использования платы.

Выделяют следующие виды платы за природные ресурсы:

- за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов;

- за сверх лимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- за воспроизводство и охрану природных ресурсов.

Плательщиками являются предприятия, объединения, организации, которые используют природные ресурсы или оказывают воздействие на окружающую среду.

Плата за пользование природным ресурсом – это цена потребляемого количества ресурса или услуги, оказываемой при пользовании природным ресурсом.

Плата за нерациональное использование природных ресурсов – это форма экономической ответственности предприятия за ущерб, причиненный в результате несоблюдения норм и правил охраны природных ресурсов и их рационального использования.

Плата за воспроизводство и охрану природных ресурсов – это компенсация затрат предприятий, которые осуществляют воспроизводство и охрану отдельных видов природных ресурсов.

Тема 10. Платежи за загрязнение окружающей среды.

Плата за загрязнение окружающей среды реализует принцип платности природопользования, а также принцип экономической ответственности за нарушение природоохранного законодательства и является одним из экономических методов управления в сфере природопользования. Формирование экономического механизма взимания платы за загрязнение окружающей среды следует рассматривать поэтапно.

Основой современной системы платежей является методика определения экономической эффективности осуществления природоохранных мероприятий и оценки экономического ущерба и методика подсчета убытков, причиненных государству нарушением законодательства. В этих документах рассматривается два методических подхода к расчету платы:

- первый подход – плата исходит из расчета суммы полного экономического ущерба, нанесенного в результате загрязнения окружающей среды;
- второй подход – плата включает затраты на осуществление природоохранных мероприятий.

В методике определения нормативов платы заложены следующие принципы:

- плата должна носить единый межотраслевой характер;
- плата зависит от массы и состава выбросов;
- плата вносится за каждый ингредиент, содержащийся в выбросах.

Тема 11. Финансирование природоохранной деятельности. Система экологических фондов.

Финансирование экологических программ и природоохранных мероприятий производится из следующих источников:

- республиканского бюджета Украины;
- республиканского бюджета Автономной Республики Крым;
- средств предприятий, учреждений, организаций;
- внебюджетных фондов охраны окружающей природной среды;
- фонда экологического страхования;
- кредитов банков;

добровольных взносов населения.

Немаловажная роль в осуществлении природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий принадлежит внебюджетным республиканскому и местному фондам охраны окружающей природной среды. Именно они могут стать основой для финансирования региональных и местных экологических программ, направленных на уменьшение влияния загрязнения окружающей среды на здоровье населения и восстановление природной среды. На сегодняшний день в Украине создан и действует ряд экологических внебюджетных фондов, а именно:

- местные внебюджетные фонды охраны окружающей среды, созданные при Советах базового и областного уровней;
- республиканские внебюджетные фонды охраны окружающей природной среды Автономной Республики Крым и Украины;
- Всеукраинский государственно-общественный благотворительный фонд возрождения Днепра;
- целевые отраслевые экологические фонды ("Экологическая реконструкция Змиевской ГРЭС", "Финансирование экологических объектов Луганской ГРЭС").

Главное место в финансировании природоохранных мероприятий занимают государственные целевые внебюджетные фонды охраны окружающей природной среды, созданные при Советах народных депутатов базового и областного уровней, и республиканский Автономной Республики Крым и Украины.

Местные внебюджетные фонды охраны окружающей среды создаются в рамках единого внебюджетного фонда за счет:

- платежей за загрязнение окружающей природной среды;
- денежных взысканий за нарушение норм и правил охраны окружающей среды, санитарных норм и правил, а также за ущерб, нанесенный нарушением законодательства об охране окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности, за сверх лимитное использование природных ресурсов;
- целевых и других добровольных взносов предприятий, учреждений, организаций и граждан;
- поступлений от реализации конфискованного имущества, которое было предметом экологического правонарушения.

Республиканский внебюджетный фонд охраны окружающей природной среды Украины формируется за счет отчислений в размере 10 % от платежей за загрязнение окружающей природной среды.

Все средства из внебюджетных фондов выдаются в виде грантов, безвозмездной денежной помощи.

Тема 12. Эколого-экономическое стимулирование.

Экономический стимул в управлении природопользованием – это своеобразная привязка задач экологически устойчивого развития к экономическим интересам природопользователей. Эколого-экономическое стимулирование включает:

- налогообложение;
- финансово-кредитный механизм природоохранной деятельности;

- ценовую политику;
 - государственную поддержку предприятий, производящих природоохранное оборудование и контрольно-измерительные прибор, а также фирм, выполняющих работы и оказывающих услуги экологического назначения;
 - создание системы экологической сертификации, в том числе аккредитация органов по экосертификации;
 - формирование рынка экологических работ и услуг;
 - проведение политики торговли правами на загрязнение;
 - введение ускоренной амортизации основных фондов природоохранного назначения;
 - лицензирование использования природных ресурсов.
- Существует две группы методов эколого-экономического стимулирования:
- позитивной мотивации;
 - негативной мотивации.

Список литературы

1. Общая теория финансов: Учебник /Под ред. Л. А. Дробозиной. - М. : Банки и биржи. ЮНИТИ,1995. - 256с.
2. Бункина М. К. Деньги. Банки. Валюта. Учебное пособие АО/ДИС, 1994.
3. Алексеев М. Ю. Рынок ценных бумаг. -М. : Финансы и статистика, 1992.
4. Деньги, кредит, банки: Справ. пособие / Г. И. Кравцова- Мн. : Моркаванне, 1994.
5. Долан Э. Дж. и др. Деньги, банковское дело и денежно-кредитная политика - М. : Республика, 1993.
6. Финансы / Под ред. В. М. Родионовой. - М. : Финансы и статистика, 1994.
7. Финансовые расчеты предприятий: Справочник/Под ред. М. И. Ткачук -Минск, 1993.
8. Савицкая Г. В. Анализ хозяйственной деятельности предприятия -Мн. :ИП "Экоперспектива",1998. -498с.
9. Голуб А.А., Струкова Е.Б. Экономика природопользования. – М.: Аспект пресс. 1995. – 188 с.
- 10.Гирусов Э.В. и др. Экология и экономика природопользования/Под ред. Э.В. Гирусова.- М.: Закон и право, ЮНИТИ,1998.-455с.