

**УДК 336.146**

*Колодий С.Ю.*

## **К ОЦЕНКЕ ВЛИЯНИЯ ИНФЛЯЦИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ПОКАЗАТЕЛИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА**

В настоящее время бюджетный процесс является неотъемлемой частью финансово-экономического развития Украины. Все без исключения граждане нашего государства являются получателями общественных услуг, структура производства которых органически связана со структурой бюджетных расходов. Величина бюджетных расходов зависит непосредственно от бюджетных доходов и от величины дефицита (профицита) бюджета.

Согласно статье 9 Бюджетного кодекса Украины доходы бюджета классифицируются следующим образом:

- а) налоговые поступления;
- б) неналоговые поступления;
- в) доходы от операций с капиталом;
- д) трансферты.

Если учесть, что доходы от операций с капиталом (определяют показатели деятельности государства на финансовых рынках) и трансферты (средства, полученные государством на бесплатной и безвозвратной основе) занимают мизерную долю, то основу бюджетных доходов составляют налоговые и неналоговые поступления.

Далее заметим, что для физических и юридических лиц налоги представляют собой "антиблаго" которое приходится потреблять одновременно с потреблением общественных благ. Неналоговые поступления отражают результаты использования экономических ресурсов, являющихся государственной собственностью.

В структуре консолидированного бюджета Украины в 2000-2001 гг. налоговые поступления составляли 64,7% и 68,8%, неналоговые поступления – 25,8% и 28%. Т.е., данные наглядно подтверждают наш тезис о значительной роли налоговых и неналоговых поступлений при формировании бюджетных доходов.

Общезвестно, что основой формирования бюджетных доходов является реальный сектор экономики и агрегированный показатель результатов его деятельности – валовой внутренний продукт (ВВП). Прогнозная величина валового внутреннего продукта зависит от величины номинального ВВП за предыдущий период и прогнозируемых показателей инфляции и экономического роста.

В Бюджетном кодексе Украины (статья 33) указано, что проект Основных направлений бюджетной политики на следующий бюджетный период содержит предложения Кабинета Министров Украины в области основных

макроэкономических показателей, среди которых одним из основных является прогнозный объем валового внутреннего продукта, перераспределяемого через сводный бюджет Украины.

Проект бюджетной резолюции на следующий бюджетный период базируется на прогнозных макропоказателях экономического и социального развития Украины на следующий бюджетный период с указанием показателей объема ВВП, индексов потребительских и оптовых цен, прогнозируемого обменного курса гривни в среднем за год и на конец года, прогнозного уровня безработицы.

Таким образом прогнозируемый объем доходов сводного бюджета зависит от прогнозного объема ВВП. В свою очередь, прогнозный уровень ВВП определяется на основе данных о фактическом поступлении ВВП и прогнозируемых показателей экономического роста и уровня цен.

Введем следующие обозначения:

$I_{n0}$  – прогнозное значение индекса инфляции;

$I_{n1}$  – фактическое значение индекса инфляции;

$G_{r0}$  – прогнозное значение индекса экономического роста;

$G_{r1}$  – фактическое значение индекса экономического роста;

$B_{r0}$  – плановый, прогнозный показатель бюджетных доходов за определенный период, т.е. величина доходов сводного бюджета государства, содержащаяся в Законе Украины "О государственном бюджете Украины";

$B_{r1}$  – фактическая величина доходов сводного бюджета Украины.

В процессе исполнения бюджета фактические поступившие бюджетные доходы сравниваются с плановыми. На практике это сравнение происходит следующим образом:

$$\text{Исполнение бюджета} = \frac{B_{r1}}{B_{r0}} \cdot 100\%; \quad (1)$$

Однако в этом случае анализ исполнения бюджета будет не совсем корректен: значения не приведены к одинаковой базе сравнения. Десятилетняя практика бюджетного планирования в Украине показала, что фактические величины экономического роста и инфляции отличаются (а иногда и существенно) от прогнозных. Поэтому в целях обеспечения эффективного макроэкономического анализа прогнозные данные о поступлении бюджетных доходов должны быть скорректированы с учетом фактических величин инфляции и экономического роста.

Справедливо полагая, что величина доходов консолидированного бюджета Украины зависит от темпов инфляции и темпов экономического роста, необходимо уточнить, что изменение (отклонение) данных показателей на определенное количество процентов лишь случайно может привести к соответствующему процентному изменению бюджетных доходов.

Так, в результате инфляции и экономического роста полностью видоизменяются структура цен, прибыль предприятий, доходы физических лиц и предпринимателей, стоимость реализованной продукции, т.е. вся база налоговых и неналоговых доходов бюджета. Однако все вышеописанные трансформации происходят неравномерно, и поэтому вероятность того, что в результате изменения темпов экономического роста или инфляции на 1% бюджетные доходы также

## **К ОЦЕНКЕ ВЛИЯНИЯ ИНФЛЯЦИИ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА НА ПОКАЗАТЕЛИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА**

изменятся на 1%, очень мала. Вместе с тем, при прочих равных условиях, зависимость между уровнем инфляции и бюджетными доходами, экономическим ростом и бюджетными доходами является односторонней.

Таким образом, можно перейти к понятиям эластичности бюджетных доходов по уровням инфляции и темпам экономического роста.

Введем следующие определения:

1. Коэффициент эластичности бюджетных доходов по уровню инфляции ( $E_{br/in}$ ):

$$E_{br/in} = \Delta Br(\%) / \Delta In(\%), \text{ где} \quad (2)$$

$\Delta Br(\%)$  – процентное изменение доходов бюджета;

$\Delta In(\%)$  - процентное изменение (отклонение) уровня инфляции.

2. Коэффициент эластичности бюджетных доходов по темпам экономического роста ( $E_{br/gr}$ ):

$$E_{br/gr} = \Delta Br(\%) / \Delta Gr(\%), \text{ где} \quad (3)$$

$\Delta Gr(\%)$  - процентное изменение (отклонение) темпов экономического роста

3. Коэффициент отклонения фактического уровня инфляции от прогнозного ( $K_{in}$ ):

$$K_{in} = In_1 / In_0; \quad (4)$$

4. Коэффициент отклонения фактического темпа экономического роста от прогнозного ( $K_{gr}$ ):

$$K_{gr} = Gr_1 / Gr_0; \quad (5)$$

5. Индекс влияния отклонения инфляции на бюджетные доходы ( $I_{br/in}$ ):

$$I_{br/in} = 1 + (K_{in} - 1) \cdot E_{br/in}; \quad (6)$$

6. Индекс влияния отклонения экономического роста на бюджетные доходы ( $I_{br/gr}$ ):

$$I_{br/gr} = 1 + (K_{gr} - 1) \cdot E_{br/gr}; \quad (7)$$

Для того, чтобы скорректировать плановую величину доходов сводного бюджета с учетом фактических темпов экономического роста и величины инфляции ( $Br_0'$ ), необходимо плановые доходы умножить на индексы влияния отклонения инфляции и экономического роста:

$$Br_0' = Br_0 \cdot I_{br/in} \cdot I_{br/gr}; \quad (8)$$

Далее путем сопоставления фактических и скорректированных плановых бюджетных доходов проведем уточненный анализ исполнения сводного бюджета по доходам, элиминировав влияние отклонений инфляции и экономического роста. При оценке исполнения бюджета по доходам с учетом фактических показателей инфляции и экономического роста необходимо в формулу (1) подставить значение  $Br_0'$  вместо  $Br_0$ .

В заключение на двух примерах, содержащих гипотетические данные, рассмотрим процесс анализа исполнения бюджета по доходам с учетом отклонений. Прогнозные и фактические данные об макроэкономических показателях приведены в таблице (см. таблицу 1). Предположим, что на основе проведенных исследований

определены значения коэффициентов эластичности бюджетных доходов по уровню инфляции и темпам экономического роста:  $E_{br/in} = 0,85$ ;  $E_{br/gr} = 1,1$ .

Таблица 1

Макроэкономические показатели бюджетного планирования  
(гипотетические данные)

Показатели	Ситуация 1		Ситуация 2	
	План	Факт	План	Факт
Экономический рост, %	5,3	4,7	4,7	5,1
Инфляция, %	6,3	12,6	5,3	0,8
Доходы ГБУ, млрд. грн.	39	40,3	38,6	37,2

Результаты анализа исполнения бюджета с использованием стандартного подхода и методики, предложенной нами, приведены в таблице (см. таблицу 2).

Таблица 2

Результаты анализа исполнения бюджета

Показатели	Ситуация 1	Ситуация 2
Коэффициент отклонения фактического уровня инфляции от прогнозного ( $K_{in}$ )	0,9943	1,0038
Коэффициент отклонения фактического темпа экономического роста от прогнозного ( $K_{gr}$ )	1,0593	0,9573
Индекс влияния отклонения инфляции на бюджетные доходы ( $I_{br/in}$ )	0,9952	1,0032
Индекс влияния отклонения экономического роста на бюджетные доходы ( $I_{br/gr}$ )	1,0652	0,953
Скорректированные плановые бюджетные доходы ( $B_{r_0}'$ ), млрд. грн.	41,343	36,904
Показатель исполнения бюджета ( $B_{r_1} / B_{r_0}$ ), %	103,33	96,37
Показатель исполнения бюджета ( $B_{r_1} / B_{r_0}'$ ), %	97,48	100,80

Обратим внимание на значения показателей исполнения бюджета, содержащиеся в таблице 2. В первом случае стандартный показатель ( $B_{r_1}/B_{r_0}$ ) показывает перевыполнение плана, а скорректированный ( $B_{r_1}/B_{r_0}'$ ) – невыполнение; во втором случае наблюдается обратная ситуация.

Таким образом, предлагаемая нами методика является достаточно простой и позволяет получить более точную оценку исполнения бюджета по доходам.