

УДК 336.15

Корчинский В.Е., Колодий С.Ю.

К ВОПРОСУ О РОЛИ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА КРЫМА В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ СВОДНОГО БЮДЖЕТА

Налоговый потенциал курортно-рекреационного комплекса Крыма традиционно считался одной из важных характеристик его экономического развития. Налоговые поступления составляют 70-75% доходов сводного бюджета, поэтому с точки зрения социальной составляющей регионального развития поступление налогов традиционно считается индикатором социально-экономического развития региона. Налоговые поступления в абсолютных суммах и их динамика являются одним из основных статистических показателей в структуре индикаторов финансово-экономической деятельности рекреационного комплекса. В отечественной экономической науке данные вопросы не рассматривались.

В нашей работе мы хотим показать, что поступление налогов от курортно-рекреационного комплекса Крыма не является объективным показателем его экономического развития, потому что является всего лишь результатом финансового распределения.

Целью работы является исследование различных подходов к оценке роли курортно-рекреационного комплекса в формировании доходов сводного бюджета.

В соответствии с целью работы были поставлены и решены следующие задачи: рассмотреть динамику налоговых поступлений в сводный бюджет Украины, собранных на территории курортно-рекреационной зоны Крыма;

исследовать нормированные показатели налоговых поступлений по отношению к ВВП и доходам сводного бюджета Украины;

оценить динамику инвестиций в строительство и реконструкцию объектов курортно-рекреационного комплекса АРК в 2002-2004гг.

В последние годы курортно-рекреационный комплекс Крыма постоянно развивается. Увеличивается количество туристов, санаторно-курортных и туристических учреждений, постепенно совершенствуется туристическая и социально-экономическая инфраструктура. Динамика количества организованных и неорганизованных туристов в 1996-2003гг. представлена ниже на рисунке 1.

По предварительным данным количество прибывших отдыхающих в 2004 году составляет более 4,7 млн. чел. Вполне возможно, что окончательные подсчеты покажут рекордную численность отдыхающих в 2004 году, превышающую 5 млн. чел.

Также постоянно увеличиваются и налоговые поступления в сводный бюджет Украины. С территории Автономной Республики Крым в бюджеты всех уровней поступило 1 млрд. 433 млн. грн. налогов, что превышает аналогичные показатели 2002 года.

**К ВОПРОСУ О РОЛИ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА
КРЫМА В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ СВОДНОГО БЮДЖЕТА**

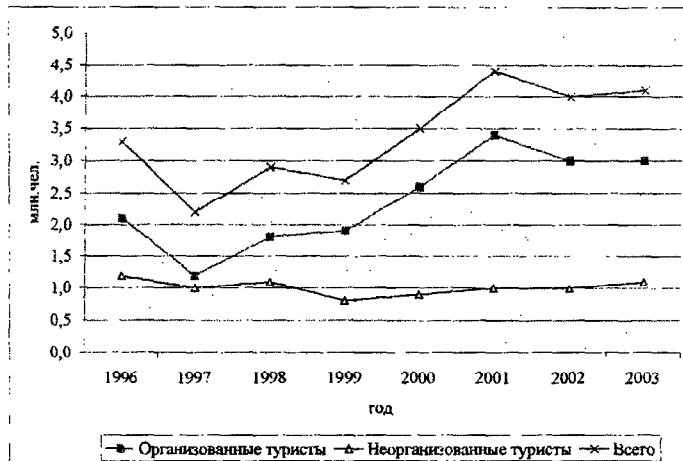


Рис.1. Количество прибывших отдыхающих в 1996-2003гг.

Рассмотрим поквартальную динамику налоговых поступлений в сводный бюджет Украины в 2001-2003 гг. (см. рис.2)

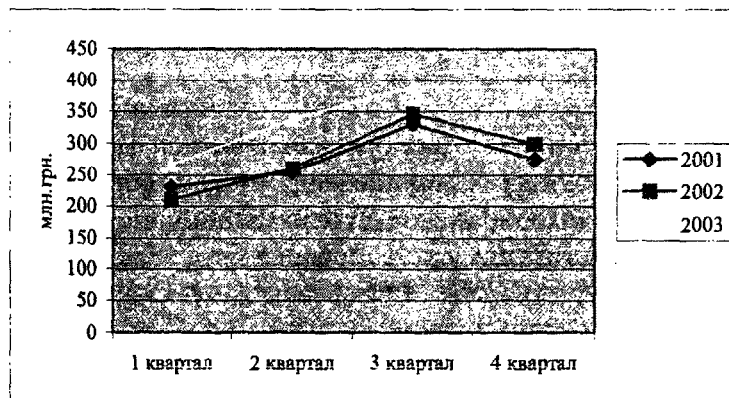


Рис.2. Динамика налоговых поступлений в сводный бюджет Украины с территории АР Крым в 2001-2003гг.

К курортно-рекреационной зоне Государственная налоговая администрация в АРК относит следующие регионы Крыма: г. Алушта, г.Евпатория, г.Керчь, г.Судак, г.Феодосия, г.Ялта, г.Симферополь, Бахчисарайский и Ленинский районы. Динамика налоговых поступлений в сводный бюджет Украины от регионов, относящихся к курортно-рекреационной зоне, представлена в таблице 1.

Для того чтобы действительно оценить динамику налоговых поступлений от курортно-рекреационного комплекса необходимо использовать относительные безразмерные показатели, такие как отношение суммы налоговых поступлений, мобилизованных на территории курортно-рекреационного комплекса, к БВП и к

доходам сводного бюджета. В таблице приведены основные макроэкономические показатели Украины и рассчитанные нормированные показатели налоговых поступлений

Таблица 1

Динамика поступления налогов по налоговым инспекциям курортно-рекреационной зоны Крыма в 2001-2003гг.

Налоговые инспекции курортно-рекреационной зоны	Поступление налогов, млн. грн.		
	2001г.	2002г.	2003
г.Ялта	136	148	176
г.Алушта	33	40	40
г.Керчь	59	79	83
г.Судак	16	16	17
г.Феодосия	111	112	178
г.Евпатория	105	113	137
г.Симферополь	38	43	51
Ленинский район	15	12	13
Бахчисарайский район	26	21	26
ИТОГО	539	584	721

Источник: [1]

Анализ данных таблицы 2 показывает, что налоговые поступления, мобилизованные на территории Автономной республики Крым в течение 2001-2003гг., оставались стабильными как по отношению к ВВП Украины – около 0,5%, так и по отношению к доходам сводного бюджета – 1,8-1,9%. Подобная ситуация наблюдается и поступлением налогов от курортно-рекреационной зоны АРК.

Мы видим, что по отношению к основному показателю экономического развития государства – ВВП, налоговые поступления не изменялись. Налоговые поступления являются результатом политики финансового распределения созданной в результате производства экономических благ стоимости. Поэтому первичным является производство экономических благ, а не результат перераспределения создаваемой стоимости.

Экономический агент, получающий доходы на территории одного региона, расходует их на потребление различных экономических благ, производимых в других регионах государства или за рубежом. Это связано с экономической сущностью косвенных налогов, которые уплачивают де-юре предприятия, а де-факто они практически полностью переносятся на потребителей налогооблагаемых товаров и услуг. Причем покупателями являются чаще всего жители других регионов. Поэтому не все результаты экономической деятельности определенного региона найдут отражение в поступлении налогов от этого региона. Значит, сумма налоговых поступлений от курортно-рекреационного комплекса не является качественным показателем, отражающих вклад конкретного региона в формирование доходов сводного бюджета.

**К ВОПРОСУ О РОЛИ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА
КРЫМА В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ СВОДНОГО БЮДЖЕТА**

Таблица 2

Основные макроэкономические показатели

№	Показатели	2001	2002	2003
1	ВВП, млн. грн.	204 190	220 932	264 300
2	Доходы сводного бюджета Украины, млн. грн.	54 935	61 954	75 286
3	Налоговые поступления в сводный бюджет Украины, мобилизованные на территории АРК, млн. грн.	1 092	1 118	1 382
4	Налоговые поступления в сводный бюджет Украины, мобилизованные на территории курортно-рекреационной зоны АРК, млн. грн.	539	584	721
5	Налоговые поступления, мобилизованные на территории АРК, к ВВП, % (4/1)	0,535	0,506	0,523
6	Налоговые поступления, мобилизованные на территории АРК, к доходам сводного бюджета, % (4/2)	1,988	1,805	1,836
7	Налоговые поступления, мобилизованные на территории курортно-рекреационной зоны АРК, к ВВП, % (4/1)	0,264	0,264	0,273
8	Налоговые поступления, мобилизованные на территории курортно-рекреационной зоны АРК, к доходам сводного бюджета, % (4/2)	0,981	0,943	0,958

Источник: составлено авторами на основании статистических данных Министерства финансов Украины и Государственного комитета статистики Украины [2-3]

Основой для дальнейшего финансово-экономического развития курортно-рекреационного комплекса Крыма и, как следствие этого, увеличения налоговых поступлений являются инвестиции в строительство и реконструкцию туристических объектов, развитие инфраструктуры, улучшения сферы услуг. Динамику инвестиций в данные объекты в последние годы иллюстрируют данные таблиц 3 и 4.

Анализ данных таблиц наглядно показывает тенденцию к постепенному снижению в последние годы объемов инвестиций в строительство и реконструкцию предприятий курортно-рекреационного комплекса и в развитие инфраструктуры, которые составили: 2002г. – 120 млн. грн., 2003г. – 130,7 млн. грн., I полугодие 2004г. – 46,6 млн. грн. Даже восьмипроцентное увеличение суммарного объема инвестиций в 2003 году не соответствует 20% росту ВВП в Украине в 2003 году. А в 2004 году ситуация и вовсе плачевная: инвестиции за I полугодие 2004г. составили всего 35,7% от уровня 2003 года, хотя ожидается что номинальный ВВП Украины возрастет более чем на 20%. Данная ситуация не может благоприятно сказываться на динамике социально-экономического развития данного сектора экономики Крыма, и как следствие этого, на динамике налоговых поступлений.

Таблица 3

Реконструкция отелей, туристических комплексов, мотелей, кемпингов, туристических баз, санаторно-курортно-учреждений, предприятий питания и транспорта в АРК за период 2002 – I полугодие 2004гг.

Место нахождения объекта	Объем выполненных работ, тыс. грн.		
	2002 г.	2003 г.	I полугодие 2004 г.
г.Ялта	14100,2	38704,1	12513,3
г.Алушта	15132,1	-	-
г.Керчь	300,0	-	-
г.Судак	1430,1	10000,0	4612,0
г.Феодосия	2472,5	4361,9	5440,0
г.Евпатория	931,1	225,0	170,0
г.Саки	3574,9	6717,3	6268,0
Симферопольский район	-	-	-
Ленинский район	153,0	52,9	147,1
Раздольненский район	120,0	-	-
Сакский район	210,3	150,0	78,0
Черноморский район	253,0	41,0	-
Бахчисарайский район	1871,7	-	-
ИТОГО	40548,9	60252,2	29228,4

Источник: [1]

Таблица 4

Строительство отелей, туристических комплексов, мотелей, кемпингов, туристических баз, санаторно-курортно-учреждений, предприятий питания и транспорта в АРК за период 2002 – I полугодие 2004 гг.

Место нахождения объекта	Объем выполненных работ, тыс. грн.		
	2002г.	2003г.	I полугодие 2004г.
г.Ялта	33135,7	19665,8	38,32,7
г.Алушта	39471,9	38751,0	-
г.Керчь	-	-	-
г.Судак	2359,0	8200,0	2500,0
г.Феодосия	51,0	32,0	1283,0
г.Евпатория	1935,1	794,0	48,0
г.Саки	2370,0	-	-
Симферопольский район	-	40,7	9510,4
Ленинский район	-	105,0	245,0
Раздольненский район	-	1020,8	-
Сакский район	105,3	1800,0	-

**К ВОПРОСУ О РОЛИ КУРОРТНО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА
КРЫМА В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ СВОДНОГО БЮДЖЕТА**

Черноморский район	70,0	60,0	-
Бахчисарайский район	-	-	-
ИТОГО	79498,0	70469,3	17419,1

Источник: [1]

В результате проведенного исследования можно сделать следующие **выводы и предложения**.

1. Поступление налогов в сводный бюджет не является качественным показателем оценки роли определенного региона в формировании доходов бюджета. Это связано с наличием эффектов переливов, в результате чего полученная информация подвержена значительным искажением и не может служить надежным источником для экономического анализа.

2. Налоговые поступления являются отражением перераспределительной функции финансов. Любое перераспределение имеет свою цену – потерю экономической эффективности. Налоговые поступления как результат политики перераспределения доходов экономических агентов не могут служить объективной оценкой развития социально-экономических комплексов.

3. В работе показано, что по отношению к ВВП и доходам сводного бюджета Украины сумма налоговых поступлений от курортно-рекреационной зоны Крыма являлась достаточно стабильной величиной и не изменялась в последние годы.

4. Базой налоговых поступлений от курортно-рекреационного комплекса является экономическое развитие данного сектора экономики, которое напрямую связано с инвестициями в строительство и реконструкцию санаторно-курортных предприятий, развитие инфраструктуры, сферы услуг. Значительное отставание динамики роста инвестиций в предприятия курортно-рекреационного комплекса от динамики роста номинального ВВП является негативным фактором для развития курортно-рекреационного сектора экономики Крыма.

Список литературы

1. Статистический бюллетень «Крым. Курорты. Туризм. 2000-2003». –Симферополь, 2004
2. Бюджет України за 2002 рік. Статистичний збірник / minfin.gov.ua
3. Бюджет України за 2003 рік. Статистичний збірник / minfin.gov.ua

Поступило в редакцию 2 декабря 2004 г.