

## Курс "Экономическая политика"

Кравченко Л. А.

ассистент кафедры экономической теории ТНУ им Вернадского

### Тема 1. Введение в экономическую политику.

Взаимосвязь экономической теории и экономической политики. Необходимость экономической политики, ее субъекты и направления. Модели рыночной экономики и экономическая политика. Ограничение возможности и противоречивый характер экономической политики.

Экономическая политика базируется на определенных теоретических воззрениях, использует те или другие экономические концепции. Экономическая теория – это необходимая основа для выработки экономической политики. Экономическая теория выполняет позитивную функцию и отвечает на вопросы "что" и "почему" происходит в реальной экономике. Экономическая политика выполняет преимущественно нормативную функцию и решает вопросы "что необходимо сделать", чтобы достиг определенных целей экономического и социального развития. Дать ответ на это вопрос экономическая политика не может без использования инструментария экономической теории. На формирование экономической политики оказывает влияние определенные направления экономической теории (классическая, кейнсианская, неолиберальное и неоконсервативное направление). Через экономическую политику реализуется прикладной характер экономической теории.

Экономическая политика – это система специально разработанных и осуществляемых мероприятий с целью воздействия на хозяйственные процессы, протекающие в национальной экономике. Главная цель которой – придание этим процессам определенной направленности развития.

Необходимость осуществления экономической политики связана с ограничениями и недостатками рынка. В теории и на практике рыночный механизм не срабатывает в следующих случаях:

- производство общественных товаров;
- проблема внешних эффектов /когда производство продукции приводит к загрязнению окружающей среды, а рыночный механизм не оценивает последствия с точки зрения общественных перспектив/;
- проблема ошибочного, неэффективного распределения ресурсов;
- несовершенная конкуренция и тенденция к монополизации.

Главным субъектом экономической политики является государство. Каждый субъект экономической деятельности (домашние хозяйства, страховые компании, коммерческие банки, международные корпорации, регионы) в пределах имеющихся у него полномочий и возможностей проводит свою экономическую политику. Государственная экономическая политика и экономическая политика отдельных хозяйствующих субъектов формируют общую экономическую политику.

Острота экономических, социальных, экологических, внешнеэкономических и других проблем трансформируется в определенные программы, принимаемые государством в отношении трансформации как отдельных звеньев экономики, так и экономики в целом. Сравнительный анализ рыночных механизмов экономической политики в различных моделях рыночной экономики дает возможность выделить

следующие элементы: объекты регулирования, экономические способы регулирования, неэкономические средства регулирования. Экономическая политика, как правило, отражает определенный компромисс между многочисленными и многообразными интересами общества.

### **Тема 2. Цели экономической политики.**

*Классификация целей, их общая характеристика. Эволюция целей экономической политики. Прикладные цели: их определения и измерение.*

Экономическая политика – это процесс постановки и достижения определенных целей. Классифицировать цели можно следующим образом: конечные, промежуточные и прикладные. Конечные или значимые цели экономической политики – это цели общего, глобального характера, т.е. обеспечение устойчивого общеэкономического равновесия и макроэкономической стабильности национальной экономики. Реализация этих целей возможна через промежуточные более конкретные цели. К их числу относятся: формирование нормативно-правовой базы, защита и развитие конкуренции, принципов экономической свободы, производство общественных благ и перераспределение ресурсов и доходов. Особое значение имеет система прикладных целей: обеспечение экономического роста, эффективная занятость, стабилизация ценовой политики, равновесие внешнеэкономических операций, платежного баланса, поддержка эффективного курса национальной валюты.

☞ Прикладные цели экономической политики взаимодополняют друг друга и по мере достижения одной из них могут быть осуществлены и другие, вместе с тем, они могут противоречить друг другу.

☞ В зависимости от конкретных обстоятельств цели экономической политики могут изменяться, они должны гибко реагировать на фактическое состояние экономики, ее проблемы и противоречия.

### **Тема 3. Инструменты и модели экономической политики.**

*Прямые и косвенные инструменты. Совокупные и текущие инструменты экономической политики. Требования, предъявляемые к инструментам экономической политики. Соотношение числа инструментов и целей экономической политики. Детерминистская стохастическая модели экономической политики. Активная и пассивная модели.*

Результативность экономической политики зависит от применяемых инструментов. Инструменты экономической политики – это средства воздействия государства на социально-экономические процессы в обществе. Требования, предъявляемые к инструментам:

- доступность;
- эффективность;
- обладание определенной мобильностью;
- комбинированность.

Совокупные инструменты – это набор определенным образом взаимосвязанных между собой регуляторов экономической жизни, обеспечивающих решение поставленных целей.

Текущие цели – это определенные регуляторы, отдельные средства воздействия на экономическую жизнь общества, являющиеся составными элементами совокупного инструмента.

Особую разновидность инструментов представляют автоматические стабилизаторы.

Цели и инструменты экономической политики взаимодействуют опосредованно. Важнейшим условием формирования эффективной экономической политики является определенное сочетание числа инструментов и целей. Лучший вариант экономической политики реализуется тогда когда число инструментов превышает число целей.

Превышение числа инструментов над числом целей получило название неравенства Тинбергена.

Инструменты экономической политики оказывают воздействие на экономику не в момент их применения, а через определенный промежуток времени. Экономическая политика имеет лаговую структуру. Внутренний лаг – это промежуток времени между моментом экономического шока и момента принятия необходимых мер. Особенно характерен для бюджетно-налоговой политики. Внешний лаг – промежуток времени между моментом принятия мер и моментом появления результатов этой политики. Наиболее характерен для денежно-кредитной политики.

В зависимости от влияния экономических школ на экономическую политику, выделяют активную и пассивную модели. Активная – кейнсианская модель экономической политики. Пассивная – классическая модель. Выделяют также: – детерминистическую модель, предполагающую строгое соблюдение выбранных правил; – стохастическую, предполагающую широкую и произвольную свободу действий государства. Эта модель строится на неопределенности, на предположениях, с ее помощью трудно предсказать характер экономических изменений во времени.

Факторы влияющие на выбор модели экономической политики:

- продолжительность временных лагов;
- непредсказуемость экономических событий;
- несовершенство экономической информации;
- изменяемость экономических ожиданий.

#### **Тема 4. Роль государства в проведении экономической политики.**

*Формирование правовой основы функционирования экономики. Антимонопольная политика. Государство как производитель и потребитель товаров и услуг. Перераспределение доходов. Перераспределение ресурсов. Система государственного управления экономической политикой.*

Первостепенной задачей государства является обеспечение юридических норм, в пределах которых происходят все экономические операции. Создание законодательной базы – это установление юридических принципов экономического общения, которых обязаны придерживаться в своих действиях экономические субъекты. К важнейшим законодательным актам регулирующим экономическую среду, выполняющих функцию защиты конкуренции относятся антимонопольные законы. Антимонопольное законодательство в Украине направлено: на ограничение

монополизма, реорганизацию или ликвидацию монопольных объединений, недопущение недобросовестной конкуренции и т.д.

Государство играет активную роль в производственных процессах. Объектами государственной собственности являются предприятия, которые оказываются неэффективными для целей частного бизнеса, продукция которых удовлетворяет стратегические потребности национального хозяйства.

Государство является так же и потребителем товаров и услуг. Государственные закупки направлены на содействие регулированию торговли, строительство жилья, сохранение природных ресурсов.

Перераспределение доходов, осуществляется государством с помощью программ социального страхования, программ государственной социальной помощи.

В качестве инструментов перераспределения ресурсов государством используются налоги, правовые нормы. Правительственный запрет на загрязнение окружающей среды, установление национальных стандартов безопасности (предельно допустимой концентрации вредных, токсических веществ) уменьшает чрезмерное потребление ресурсов определенным производством.

Система государственного управления экономикой. Принципы управления экономической и органы государственного управления.

#### **Тема 5. Денежно-кредитная политика.**

*Сущность и основные направления денежно-кредитной политики. Теоретические основы денежно-кредитной политики. Методы денежно-кредитной политики.*

Стабилизационная политика, которая осуществляется посредством регулирования денежного обращения, кредитных операций называется денежно-кредитной.

Конечные цели денежно-кредитной политики: экономический рост, высокая занятость, стабильность цен, устойчивый платежный баланс. Промежуточные цели: денежная масса, ставка процента, обменный курс.

Двухуровневая банковская система. Центральный банк и его функции: выпуск в обращение национальной денежной единицы, хранение золотовалютных резервов страны, обязательных резервов коммерческих банков, является межбанковским расчетным центром.

Направления денежно-кредитной политики: стимулирующая (денежно-кредитная экспансия) и сдерживающая (денежно-кредитная рестрикция).

В теоретической концепции классической школы отрицается эффективность монетарной политики. В кейнсианской концепции признается действенность денежно-кредитной политики как политики сдерживания экономики от "перегрева". В концепции монетаризма считается, что денежно-кредитная политика является действенным инструментом стабилизационной политики.

Инструменты денежно-кредитной политики: общие и селективные. Методы денежно-кредитной политики: – операции на открытом рынке; – учетная ставка; – установление норм обязательных резервов. Политика дешевых и дорогих денег. Денежно-кредитная политика в Украине.

### **Тема 6. Бюджетно-налоговая политика.**

*Сущность, цели бюджетно-налоговой политики и ее инструменты. Государственный бюджет как основное звено финансовой системы. Бюджетный дефицит и управление государственным долгом. Направления фискальной политики. Дискреционная и не дискреционная фискальная политика.*

Бюджетно-налоговая политика – это меры государства по изменению государственных расходов, налогообложения и состояния государственного бюджета, направленные на обеспечение высокой занятости, уменьшение колебаний деловых циклов, изменение темпов инфляции.

Виды фискальной политики: стимулирующая (фискальная экспансия); сдерживающая (фискальная рестрикция).

Дискреционная – политика основанная на сознательном вмешательстве в налоговую систему и изменение объема государственных расходов с целью воздействия на экономический рост, безработицу и инфляцию.

Недискреционная – политика, основана на действии встроенных стабилизаторов, обеспечивающих естественное приспособление экономики к фазам деловой конъюнктуры; прогрессивная система налогообложения, система социальных пособий.

Политика государственных расходов и ее регулирующая роль. Политика государственных расходов и ее макроэкономические задачи.

Инфляционное и неинфляционное финансирование дефицита государственного бюджета. Эффект вытеснения.

Фискальная политика в Украине.

### **Тема 7. Конъюнктурная, структурная и региональная экономическая политика.**

*Циклический характер развития экономики и необходимость проведения конъюнктурной политики. Цели и методы проведения конъюнктурной политики. Экономическая политика в области проведения структурной политики. Концепция государственной региональной политики. Сближение уровня социально-экономического развития регионов и улучшение территориальных пропорций.*

Понятие экономической конъюнктуры. Экономическая конъюнктура – это совокупность экономических условий и факторов, формирующих в тот или иной период структуру, динамику спроса и предложения товаров; временная ситуация, складывающаяся в тех или иных секторах национальной и мировой экономики.

Количественные и качественные показатели экономической конъюнктуры: – расширение и обновление основного капитала; – объем выпуска продукции и реализация услуг, капитального строительства и инвестиций – динамика внешнего и внутреннего торгового оборота; – степень использования производственных мощностей; – состояние запасов готовой продукции, сырья и полуфабрикатов; – динамика прибыли, курсов ценных бумаг, процента, цен и т.д. – движение зарплаты, занятости и др. В конечном итоге определяется действием факторов долгосрочного порядка и временными факторами в т.ч. и краткосрочного характера.

Денежно-кредитные и финансово-налоговые методы конъюнктурного регулирования. Методы конъюнктурной политики, противоречащие природе рыночной экономики.

Политика экономического роста и структурных перемен. Прямые и косвенные способы проведения структурной политики. Государственное стимулирование

структурных изменений в экономике Украины. Программа отраслевой структурной перестройки.

Основными инструментами реализации целей региональной политики являются региональные планы, программы, прогнозы.

Цели региональной политики: – рациональное размещение ресурсов; – рациональное распределение трудовых ресурсов между регионами; – комплексное развитие хозяйства; – выравнивание уровней жизни населения регионов и их экономического развития.

Виды региональной политики: экономическая, научно-техническая, финансовая, инвестиционная, демографическая, социальная, экологическая.

#### **Тема 8. Инвестиционная и инновационная политика.**

*Функциональная роль инвестиций. Влияние инвестиций, потребления и сбережений на объем производства. Роль государства в регулировании инвестиционной политики. Сущность и основные методы инновационной политики государства. Система управления государственной инновационной политикой.*

Источники и виды инвестиций. Факторы определяющие динамику инвестиций: ожидаемая норма чистой прибыли, реальная ставка процента, уровень налогообложения, изменения в технологии производства, применяемый основной капитал, экономические ожидания, динамика совокупного дохода. Мультипликатор инвестиций.

В инвестиционной политике необходимо обеспечить направление бюджетных инвестиций на решение социальных проблем, завершение строительства важнейших производственных мощностей, реализацию политики ускоренной амортизации, расширение негосударственных источников инвестиций, инвестиционного потенциала коммерческих банков, иностранных инвестиций.

Создание условий для оптимального развития научно-технического потенциала является важным принципом формирования системы и механизма управления инновационной политики. Методы и средства государственной инновационной политики: стимулирование инновационной активности бизнеса, изменение налогового, патентно-лицензионного законодательства, антитрестовское законодательство, различные формы поддержки малого бизнеса. Механизм управления инновационной политики в Украине.

#### **Тема 9. Механизм политики занятости и социальной защиты населения.**

*Экономические и социальные аспекты занятости. Рынок труда и безработица. Государственное регулирование занятости населения. Проблема неравенства распределения доходов. Рыночная экономика и необходимость проведения социальной политики. Государственные инструменты социальной защиты населения.*

Одним из важнейших макроэкономических показателей является уровень занятости населения. Рынок труда – это рынок ресурсов труда как товара, равновесная цена и количество которого определяются взаимодействием спроса и предложения.

Государственное регулирование рынка труда – это комплекс экономических, административных и организационных мер государства по защите работников от финансовых потерь, вызванных безработицей.

Прямое и косвенное регулирование рынка рабочей силы.

Основные структурные элементы системы регулирования рынка труда: биржи труда, частные посреднические фирмы.

Основные направления деятельности:

- регистрация безработных;
- регистрация вакантных мест;
- изучение конъюнктуры рынка труда и предоставление информации о ней;
- профессиональная ориентация и переподготовка безработных;
- трудоустройство;
- выплата пособий.

Министерство труда и социальной политики Украины как субъект регулирования государственной социальной политики.

Понятие и принципы формирования доходов. Дифференциация населения по уровню доходов. Уровень и динамика заработной платы.

Социальная политика: цели и принципы.

Социальная помощь, основные ее виды в Украине:

- субсидии малообеспеченным семьям на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- помощь многодетным семьям;
- социальное обслуживание и помощь детям-сиротам, детям военнослужащих, беженцам, лицам пострадавшим от стихийных бедствий.

Социальные нормы и национальные стандарты: прожиточный минимум, граница малообеспеченности, минимальная заработная плата, минимальная пенсия.

Экономическая политика в условиях безработицы и инфляции.

#### **Тема 10. Политика в агропромышленном комплексе.**

*Специфика сельскохозяйственного производства. Государство и агробизнес. Организационно-экономическая реструктуризация аграрного сектора. Региональные аспекты экологической политики в сфере аграрного производства и охраны окружающей среды.*

В аграрной политике приоритетными являются: увеличение объемов сельскохозяйственного производства; организацию современных рынков сельхозпродукции, увеличение экспортного потенциала агропромышленного комплекса, последовательное осуществление земельной реформы, создание условий для улучшения материально-технической базы АПК, обеспечение государственной поддержки отечественного товаропроизводителя АПК, внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий, комплексного использования переработки, рост конкурентоспособности отечественных продуктов.

#### **Тема 11. Внешнеэкономическая политика: цели и инструменты.**

*Внешнеэкономическая деятельность и ее структура. Основные типы внешнеэкономической политики. Торговый и платежный баланс. Торговая политика. Регулирование платежного баланса. Валютные режимы и государственное регулирование валютного курса.*

Формы международных экономических отношений и необходимость проведения внешнеэкономической политики. Политика протекционизма и политика свободной торговли. Виды торгового протекционизма: импортные пошлины,

таможенные тарифы, нетарифные барьеры, импортные квоты, политика субсидирования, демпинг. Регулирование международной валютной системы. Валютная политика. Торговый и платежный баланс, способы регулирования.

Органы государственного управления, регулирующие внешнеэкономическую деятельность. В области внешнеэкономической политики приоритетное значение в Украине имеет обеспечение сокращения дефицита платежного баланса, стимулирование экспорта, расширение действующих и поиск новых рынков сбыта, усовершенствование таможенного контроля и тарифного регулирования, развитие сотрудничества с международными финансовыми организациями в национальных интересах и долгосрочных торговых отношений с зарубежными странами.

### **Тема 12. Политика экологической и техногенной безопасности.**

*Понятие экологической и техногенной безопасности. Основные направления государственной политики в области ресурсосбережения и охраны окружающей среды. Необходимость экологизации международных отношений и внешнеэкономического сотрудничества. Макроэкономические аспекты экологической безопасности.*

В сфере взаимодействия природы и общества возникают следующие проблемы: надежное обеспечение человечества сырьем, энергией, продовольствием, сбережение природной окружающей среды. Для стабилизации и улучшения обострившейся экологической ситуации необходимо учитывать социально-экологические ориентиры общественного развития, нацеленные на достижение эколого-экономического сбалансирования отечественного производства и его звеньев.

Экологическая политика, осуществляемая государством в отношении распределения материальных ресурсов может иметь различные формы: прямое влияние на цены продуктов потребления через установление налогов и предоставление субсидий; косвенное влияние на цены импортируемой продукции через их увеличение с помощью тарифов; лимитирование экономического выбора субъектов хозяйственной деятельности через нормы и нормативы.

Уровень экологического развития государства, экономическая политика, определяющая приоритетные направления инвестирования народного хозяйства, политика субсидирования экологически чистых отраслей и размещение токсичного производства влияет на состояние и тенденции развития национальной экологической ситуации.

Зависимость влияния стандартов качества природной среды от уровня развития экономики ( $E$ ), природоохранных инвестиций ( $I_n$ ), глобализация экономики ( $I_w$ ) и политики субсидирования ( $S$ ) может быть описана следующей функцией:

$$S_{ie} = F(E, I_n, I_w, S).$$

Для стран с низким и средним уровнем экономического развития  $F' < 0$  и  $F'' < 0$ , что свидетельствует о выпуклости кривой, а для стран с высоким уровнем экономического развития  $F' > 0$  и  $F'' > 0$ , что свидетельствует о ее вогнутости.

### **Список литературы**

1) Ходов Л. Г. Основы государственной экономической политики. Учебник. М. БЕК, 1997.



- 2)Радіонова Ш. Ф. Макроекономіка и економічна політика. Підручник для студентів економічних спеціальностей висших навчальних закладів. К. Таксан, 1996. –240с.
- 3)Ойкен В. Основные принципы экономической политики. Пер. с нем. М. Прогресс, 1995, - 496с.
- 4)Медников В. В., Маховникова Г. А. Экономическая теория и экономическая политика зарубежных стран. Уч. Пос. часть 1, 2. Сакт-Петербург. 1994.
- 5)Агапова Т. В., Серегина С. В. Макроэкономика. М. МГУ, 1997, -416с.
- 6)Стиглиц Дж. Ю. Экономика государственного сектора. /Пер с англ. М. Изд. МГУ, ИНФРА-М, 1997. –720с.
- 7)Самуэльсон П.,Нордхауз В. Макроэкономика. /Пер.с англ. К. Основы, 1995, - 544с.
- 8)Доренбург Р. Фишер С. Макроэкономика. /Пер.с англ. К. Основы, 1996, -814с.
- 9)Гриценко Олена. Гроші та грошово-кредитна політика: Навч. Посіб. К. Основы, 1996, -180с.
- 10)Бураковський І. Теорія міжнародної торгівлі. К. Основы, 1996, -241с.
- 11)Мэнкью. Н. Макроэкономика. Споры о макроэкономической политике. М. МГУ, 1994.
- 12)Ведута Е. Н. Государственные экономические стратегии. М. Деловая книга, 1998, -439с.