

УДК 339.924(477):504.06

Машьянова Е.Е., Чернова Т.Л.

ФИНАНСОВО-ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ

В XX в. человечество достигло значительных успехов во всех областях социально-экономической деятельности. Но в тоже время общество столкнулось с глобальными экологическими проблемами техногенного характера. Все это способствовало появлению нового типа политической активности – экологической политики. Эта политика отражает не только исключительно человеческие интересы, но и интересы природы.

Масштабы экологических проблем вызвали серьезную реакцию в европейском и мировом социуме. На уровне общественных движений ответом явилось появление «зеленых» партий и объединений. На уровне государственных и международных структур произошло формирование осознанной экологической политики, основная цель которой – снизить масштабы загрязнения природной среды в отдельных странах европейского региона путем введения весьма жестких стандартов на все виды выбросов, а также стимулирования ресурсосберегающих технологий.

Больше оптимизма внушает самостоятельность позиции ЕС по этому вопросу: не исключено, что именно Европе в ближайшие десятилетия суждено будет стать центром мирового экологического сознания. Именно европейский подход к формированию экологической политики в наибольшей мере на сегодняшний момент носит превентивный характер. Политика ЕС ориентирована не только на решение уже существующих экологических проблем, но прежде всего на предупреждение новых. Экологические приоритеты заложены практически во все компоненты и направления деятельности ЕС; помимо отдельно существующей и организационно оформленной экологической политики, задачи сохранения окружающей среды отражены в региональной, научно-технической, аграрной, транспортной и торговой политики ЕС. В планах и программах ЕС прослеживается сквозная ориентация на решение комплексных проблем взаимодействия человека и среды. Подобный подход является своего рода ориентиром для других стран, в том числе и для Украины. Использование его в XXI в. индустриально развитыми странами может дать старт решению глобальных экологических проблем в целом. В противном случае отсталые страны превратятся в ресурсную базу выживания развитых стран.

Исследования ведущих экономистов [2, С. 258] показали, что «... в конце XX в. европейская цивилизация оказалась поставленной перед выбором: продолжение развития по тупиковому пути или коренная смена модели. Судя по всему, в

настоящее время выбор сделан в пользу первого сценария, суть которого – экономическое и силовое давление западной цивилизации на остальной мир с целью превращения последнего в источник ресурсов, хранилище отходов и площадку для экологически опасных производств. Одновременно возможно снижение объема потребляемых незападным миром ресурсов через уже отработанные при помощи кредитов МВФ механизмы разрушения национальных экономик. Следовательно, создается возможность обеспечения ресурсной базы западных стран еще на 20-30 лет вперед без существенного изменения типа цивилизации. В дальнейшем, правда, не исключен глобальный коллапс, но признаков озабоченности по этому поводу среди лидеров пока не наблюдается».

Для Украины существует реальная угроза стать ресурсным придатком для западных стран, что противоречит общим принципам рыночного развития. Поэтому реформирование всей системы народного хозяйства Украины не возможно без учета экологической политики. Экологическая проблематика должна стать неотъемлемой составляющей процесса развития. Для этого требуется незамедлительное совершенствование экологического планирования и управления природоохранной деятельностью, а также интеграция экологической политики с экономической политикой и с политикой других областей народного хозяйства.

Современное развитие Украины объективно требует вхождения ее в мировое хозяйство. Важной проблемой мирового хозяйства становится взаимодействие разноуровневых систем, которые характеризуются не только степенью развитости, но и степенью вовлеченности в мировое хозяйство. Особенность современного этапа развития мировой экономики – интеграция, причем интеграция всеобщая. Объективная необходимость интеграции Украины в мировое сообщество связана с ее развитием и ростом. Это будет способствовать формированию эффективной структуры экономики страны.

Внешнеэкономические связи в процессе интеграции Украины в мировое хозяйство затрагивают также комплекс экологических проблем, которые решаются общими усилиями. Международное сотрудничество должно быть направлено на решение глобальных проблем современности, к которым относится охрана природы. Процесс интернационализации мирового хозяйства имеет качественно новые черты. Широкое применение нашли единые для всех стран стандарты на загрязнение окружающей среды.

Европейский Союз – самое мощное и развитое интеграционное объединение современности. Основные критерии, по которым определяется готовность стран-кандидатов к полноправному членству в ЕС, требуют демократического развития государства, власть закона, защита прав человека, готовности быть конкурентоспособным партнером ЕС.

Желание Украины стать полноправным членом ЕС впервые было провозглашено президентом Украины Л. Кучмой в январе 1996 года на заседании Союза Европы в Страсбурге.

Создание условий для обретения Украиной членства в ЕС означает, прежде всего, необходимость проведения соответствующих реформ.

Способность выполнять обязательства, которые вытекают из членства в ЕС, выражается в следующих основных направлениях:

- внутренний рынок;
- экономические и бюджетные вопросы;
- политика развития региона;
- экономическая и социальная взаимодополняемость;
- качество жизни и охрана окружающей среды;
- инновации;
- юстиция и внутренние дела;
- внешняя политика.

Каждое из этих направлений охватывает в свою очередь значительное количество конкретных мероприятий, которые должны обеспечить полноценное выполнение Украиной обязательств, связанных с ее членством в ЕС.

Экологическая сфера является важным направлением деятельности Украины в рамках многостороннего сотрудничества со странами ЕС. Интеграция Украины в мировую экономику и европейский выбор Украины должны подкрепляться постепенным достижением европейских стандартов уровня жизни, в том числе выполнением требований ЕС к экологическим вопросам. Учитывая сложность задач по выполнению требований ЕС к странам-кандидатам, даже только в экологической сфере, реальный срок вступления Украины в эту организацию может растянуться, по мнению экспертов, до 10-15 лет.

В связи с этим перед Украиной становится актуальной разработка политики устойчивого развития, которая предполагает обязательный переход на новую модель развития общества. Эта модель должна учитывать баланс экономических и экологических интересов.

Экологическая политика государства должна учитывать набор требований, предъявляемых к ее инструментам. Во-первых, они должны быть доступны, что означает, что органы законодательной и исполнительной государственной власти должны иметь реальную возможность воспользоваться тем или иным инструментом и применить его на практике. Во-вторых, они должны быть достаточно эффективными. Государство, осуществляющее экологическую политику, должно рассчитывать на тот результат, который обеспечивает применение данного инструмента. В-третьих, инструменты экологической политики должны быть действенными и обладать определенной мобильностью, что дает возможность вносить коррективы, отменяя один и вводя другие инструменты. В-четвертых, инструменты экологической политики должны обладать некоторой комбинированностью и взаимозаменяемостью.

Чтобы активизировать экологическую компоненту в моделях рыночных реформ в Украине, необходимо внедрить рыночный финансовый механизм регулирования природопользования. Из международного опыта известно, что своей результативностью экологическая политика обязана, прежде всего, эффективности финансово-экономического механизма, который носит стимулирующе-компенсационный характер.

Финансовые методы стимулирования природоохранной деятельности в странах с развитыми рыночными отношениями объединяют две группы законодательно закреплённых регуляторов экологического поведения предпринимательских структур. Первая группа направлена на побуждение загрязнителей окружающей среды ограничивать свои выбросы. Вторая группа направлена на стимулирование природопользователей и природозагрязнителей улучшать состояние окружающей среды.

Накопленный зарубежный опыт может быть использован в Украине для построения действенной экологической политики. Финансовые инструменты должны быть ориентированы на следующие направления:

- налоговые инструменты (льготные, налоги на продукцию, виды деятельности, источники загрязнения, пользование ресурсами, на инвестиции);
- инструменты системы кредитования (льготные, по направлениям деятельности, кредитным ставкам, объектам кредитования, по срокам кредитования);
- субсидии на государственные экологические проекты, компенсацию части риска предприятиям по пилотным экопроектам, на экоцели населению; дотации на экологически совершенную продукцию; компенсация ускоренной амортизации экологических технологий;
- экологические платежи за выброс и складирование вредных веществ; за физические и биологические виды загрязнения;
- ценовые инструменты;
- выплаты за сохранение (достижение определенных экологических результатов и стабилизацию состояния окружающей среды);
- продажа экологических прав на выбросы;
- рыночные сертификаты;
- экологическое страхование.

Отечественный анализ тенденций природопользования и мировой опыт экономической защиты природы позволит национальной и региональной экополитики приблизиться к международным стандартам качества. А это, в свою очередь, даст возможность Украине конкурировать с развитыми европейскими странами, и будет способствовать ускорению интеграции в ЕС.

Список литературы

1. Галушкина Т.П. Экономические инструменты экологического менеджмента (теория и практика) – Одесса, Институт проблем рынка и экономико-экологических исследований НАН Украины, 2000. – С. 38-59, 85-96.
2. Европа: вчера, сегодня, завтра/ Институт Европы РАН; ред-кол. РАН: Н.П.Шмелев (пред.) и др., отв. ред. Н.П. Шмелев. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2002. – С. 249-264, 355-388.
3. Світова економіка: Підручник / А.С. Філіпченко, О.І Рогач, О.І. Шнирков та ін. – К.: Либідь, 2000. – С.448-479.
4. Сиякевич І.М. Пріоритетні інструменти екологічної політики // Фінанси України. – 2000. - №10. – С.139-146.
5. Сиякевич И.Н. Экономические инструменты экополитики: теория и практика // Экономика Украины. – 1999. - №10. – С. 78-83.