

## **Курс "Региональная экономика"**

**Миронова П.Я.**

доцент кафедры менеджмента и маркетинга, к.э.н.

**Процай А.Ф.**

ассистент кафедры менеджмента и маркетинга

### **Тема 1. Предмет и задачи курса.**

Задачи курса и методология его изучения. Место региональной экономики в системе экономических наук. Структурная модель регионального природно-хозяйственного комплекса.

Региональная экономика изучает пространственный аспект развития народного хозяйства и его отраслей, особенности и закономерности размещения производительных сил и эффективного развития районов.

### **Тема 2. Региональная политика в Украине.**

*Оценка современного состояния децентрализации управления экономикой Украины. Административная и муниципальная реформы. Механизм реализации государственной региональной политики. Принципы региональной политики ЕС.*

В условиях формирования экономики и политики независимого государства в Украине формируется региональная политика, основанная на принципах местного самоуправления при верховенстве общегосударственного законодательства, что обеспечивает органическое единство государственных и региональных интересов, максимально полное использование внутренних потенциалов каждого региона.

Государственная региональная политика и политика регионов взаимодействуют и обогащают друг друга, представляя тем самым единое целое. Региональная политика государства – это действия государства, направленные на выравнивание условий деятельности регионов, эффективное использование региональных ресурсов и возможностей, создание условий повышения эффективности деятельности регионов. Внутренняя политика регионов направлена на использование всех ресурсов конкретного региона для повышения благосостояния населения, усовершенствования структуры материального производства, улучшение состояния окружающей среды, развития социальной инфраструктуры.

### **Тема 3. Структура и принципы размещения отраслей народного хозяйства Украины.**

Концепция структурной перестройки народного хозяйства Украины. Компонентная структура народного хозяйства. Принципы и факторы размещения отраслей народного хозяйства Украины.

Анализ диспропорций, сложившихся в структуре отраслей народного хозяйства, между производственными сферами, тяжелой и легкой индустрией, оценка социальной инфраструктуры, позволяют сделать вывод об экономической неэффективности хозяйства Украины, которая проявляется в преобладании экстенсивного пути развития над интенсивным, в постоянном снижении отдачи

капиталовложений, в низком уровне фондовооруженности, в высокой сырьевой, энерго и материалоемкости производства.

Социальная неэффективность заключается в обнищании населения, росте заболеваемости, смертности, деформации жизненных ценностей и др.

Экономическая неэффективность хозяйства вызвана чрезмерной концентрацией предприятий металлургии, химической промышленности, электроэнергетики, приведшей к мощной техногенной нагрузке на территории, к вредным выбросам в атмосферу, почву, водоемы. Крайне низкая экологоцизация техники и технологии привела систему хозяйствования организации природной среды на грань экологической катастрофы.

Экономическая невыгодность хозяйства, социальная неэффективность, экологическая опасность делают объективной необходимостью структурную перестройку народного хозяйства Украины.

#### **Тема 4. Территориальная организация производства.**

Сущность территориальной организации производства (ТОП). Основные формы региональной организации производства. Критерии уровня развития и эффективность ТОП.

ТОП выражает пространственные, межотраслевые аспекты отношений между предприятиями и организациями, размещенными на компактной в экономическом отношении территории по поводу производства продукции и услуг с минимальными совокупными затратами живого и овеществленного труда. ТОП не ограничивается организацией согласованной производственной деятельности на территории. Ее обязательным составным и функциональным элементом выступает организация и осуществление комплекса мер по подготовке и распределению рабочих кадров на данной территории, а также по организации условий, необходимых для труда, отдыха и быта проживающего в данных поселениях населения. ТОП включает организацию воспроизводства и рационального использования естественного фактора процесса трудовой деятельности человека. В этом процессе человек воздействует на природу, но природный фактор выступает как условие жизни самого человека. Экологические аспекты ТОП образуют обязательную составную часть сущности рассматриваемой категории. Три составные части ТОП – производственно – экономическая, социальная и экологическая – могут рассматриваться и как подсистемы данного процесса, однако их развитие не всегда происходит синхронно, что приводит к диспропорциям и становится тормозом экономического и социального развития общества.

#### **Тема 5. Эффективная специализация и структура промышленности региона.**

Сферы и формы взаимодействия местных органов власти и предприятий. Территориальная специализация регионов и крупных городов. Сущность профилизации и факторы профильности промышленных предприятий.

На практике обоснование эффективности размещения в определенном городе и тем самым формирование структуры промышленности региона проводилось при примате отраслевых интересов, что приводило к серьезным потерям экономического

и социального характера. Материалы темы 5 раскрывают региональные факторы, влияющие на формирование промышленной структуры.

Профилизация – это целенаправленное изменение структуры народного хозяйства города в направлении увеличения доли отраслей и производств, максимально соответствующих экономическим региональным факторам производства и удовлетворяющих требованиям регионального народнохозяйственного разделения труда.

#### **Тема 6. Развитие социальной инфраструктуры.**

Сущность социальной инфраструктуры и ее место в хозяйстве региона. Оценка уровня социальной инфраструктуры на основе обобщающих показателей. Ранжирование регионов на основе системы частных показателей (индикаторов) развития социальной инфраструктуры.

#### **Тема 7. Управление экономическим и социальным развитием региона.**

Основные задачи и особенности планирования развития городов. Состав и показатели плана комплексного экономического и социального развития города. Модель формирования средств на содержание и развитие города.

Характеристика городских подсистем: градообразующая база, демографическая подсистема, ресурсно-экологическая подсистема, инфраструктурная подсистема, инженерно - планировочная подсистема. Взаимосвязанное формирование городских подсистем, обеспечивающее эффективное участие города в общественном разделении труда и благоприятные условия для проживания населения и функционирование объектов в городе, означает его комплексное экономическое и социальное развитие.

#### **Тема 8. Региональные особенности воспроизводства населения и трудовых ресурсов.**

Территориальные балансы трудовых ресурсов. Регулирование воспроизводства трудовых ресурсов на региональном уровне. Рынок труда и проблемы социальной защиты населения Украины. Государственная политика регулирования занятости населения.

#### **Тема 9. Социально-экономические проблемы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.**

*Принципы природопользования и природоохранной деятельности. Особенности организации региональной системы природопользования. Основные разделы и показатели плана охраны природы и рационального использования природных ресурсов. Методы оценки экономического ущерба от загрязнения окружающей среды.*

Исходя из сформулированных положений по региональной политике должны формироваться и все остальные политики: экономическая, социальная, демографическая, научно-техническая, национальная и др. Особое место в этом ряду занимает экологическая политика, цель которой состоит в создании безопасных условий жизни человека и восстановлении природной среды. Приоритетные цели экологической политики каждого отдельного региона определяются исходя из природно-климатических, ресурсных, экологических особенностей этих регионов.

Для одних регионов это сведение к минимуму вредного влияния последствий катастрофы на ЧАЭС и гарантирование экологической безопасности ядерных объектов; для других – улучшение состояния деградированных земель, рекультивация нарушенных природных ландшафтов, борьба с водной эрозией и химическим загрязнением земельных ресурсов.

Множество экологических аварийных ситуаций, возникающих в регионах страны, требует соответствующих методов, способов приёмов по борьбе с ними. Для Крыма серьёзной проблемой остаётся загрязнение Чёрного и Азовского морей и улучшения их экологического состояния; для Донецко – Приднепровского региона – стабилизация и улучшение экологического состояния в городах, снижение заболеваемости населения, вызванной высокой технологической нагрузкой; решение проблемы восстановления гидрологического режима более чем актуально для Полесского региона.

Рациональное природопользование предусматривает:

- 1) Целенаправленную социально-экономическую деятельность общества посредством всемирной интенсификации использования природных ресурсов;
- 2) Сохранение или улучшение качества природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений людей;
- 3) Сохранение равновесия между индустриальным развитием и биологической устойчивостью окружающей человека природной средой.

Экологическая региональная политика и экономические вопросы, возникающие в процессе реализации этой политики входят самостоятельным блоком в модель региона, значение которого трудно переоценить, т.к. от эффективного управления природопользованием сегодня зависит выживаемость населения.

Исходя из этого, учебная дисциплина "Региональная экономика" требует обязательного изложения тем, отражающих социально-экономические проблемы рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, особенности организации региональной системы природопользования, планирования и экономического стимулирования природоохранной деятельности, методологию проведения экологических экспертиз в региональных программах.

Глубокие социально-экономические измерения, происшедшие на Украине в последние годы, породили новые проблемы в области экономики природопользования. Возникли дополнительные факторы, негативно воздействующие на экологическую ситуацию, - разрушение единого экономического пространства, экономический кризис, межрегиональные конфликты и появление экзотремизма.

Регионы в ходе радикальных преобразований столкнулись с новыми процессами, связанными с дестабилизацией финансовой системы, неплатежеспособность предприятий, ростом инфляции, которые в значительной

мере обусловили спад производства и инвестиционной деятельности. Всё это затормозило осуществление природоохранных мероприятий в системе управления регионами появляются и получают всё большее применение на практике рыночные методы. В этих условиях должен быть сформирован как хозяйственный механизм управления всей экономики, так и соответствующий ему экономический механизм природопользования, отвечающий переходному периоду.

Исходя из существующей практики, а также тенденций на ближайшую перспективу, формирование экономических методов управления природопользованием приходит в следующих направлениях.

- 1) Социально-экономическая оценка природно-ресурсного потенциала и экологического состояния территории. Осуществление количественного и качественного учёта природных ресурсов и состояния окружающей среды, проведение их сравнительной и комплексной социально-экономической оценки и возможных направлений использования. Введение комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (объектов), а также кадастров отдельных видов природных ресурсов.
- 2) Планирование охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Разработка инновационных механизмов реализации региональных и отраслевых экологических программ. Создание эффективного механизма осуществления природоресурсных мероприятий в рамках планов развития производства и предпринимательской деятельности предприятий, фирм, организаций.
- 3) Финансово-кредитный механизм природопользования. Совершенствование системы финансирования экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды за счёт фондов экологического страхования, экологических и других банков. Расширение возможностей по привлечению средств Мирового и европейских банков, фирм, организаций к финансированию природоохранных мероприятий. Повышение уровня использования собственных средств предприятий на природоохранные мероприятия. Внедрение системы льготных экологических инвестиционных кредитов.
- 4) Экологическое страхование. Внедрение обязательного и добровольного экологического страхования для покрытия непредвиденных расходов, возникающий в результате аварий. Развитие системы экологического страхования от стихийных бедствий.
- 5) Развитие экологических банков. Формирование регионального эcobанка. Создание специальных банков для реализации крупных экологических фондов, для оказания ими ряда банковских услуг.
- 6) Экологические фонды. Улучшение механизма направления средств в экологические фонды. Совершенствование структуры экофондов и их взаимодействия. Создание эффективного механизма расходования средств экофондов. Формирование инновационных экологических фондов. Образование экологических фондов на предприятии.
- 7) Экономическое стимулирование. Установление налоговых, кредитных и иных льгот предприятиям и организациям, в том числе и экологическим фондам, осуществляющим природоохранные мероприятия. Применение специального налогообложения экологически вредной продукции и технологии, применение поощрительных цен и надбавок на экологически чистую продукцию (товары,

- работы и услуги). Осуществление поддержки предприятием, производящим природоохранное оборудование и контрольно-измерительные приборы, а также выполняющим работы и услуги экологического назначения.
- 8) Формирование рынка экологических работ и услуг. Создание консалтинговых фирм, внедренческих центров. Организация работы по лицензированию деятельности природоохранного назначения. Развитие платных работ и услуг природоохранного назначения.
  - 9) Платность природопользования. Развитие видов платы за пользование природными ресурсами в увязке с налоговой системой. Совершенствование механизма платы за загрязнение окружающей среды, введение новых видов платежей.
  - 10) Экономическое воздействие на нарушителей природоохранного законодательства. Отработка порядка оценки и компенсации ущерба, нанесённого окружающей среде в результате аварии. Экономический механизм разрешения межрегиональных конфликтов при трансграничном переносе загрязняющих веществ.