

УДК 334.012.64

Миронова Т.Л., Процай А.Ф.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Высокая социально-экономическая значимость функций малых предприятий, с одной стороны, и их низкая жизнеспособность, зависимость, неустойчивость, с другой стороны, порождают основное противоречие малого предпринимательства (МП). Степень остроты этого противоречия на различных ступенях развития экономики государства неодинакова: в условиях развитой рыночной экономики есть основание говорить о смягчении основного противоречия МП, тогда как в фазе рыночных реформ наблюдается его обострение.

Для того, чтобы МП могло выполнять свои социально-экономические задачи, необходимо реализовать комплекс целенаправленных мер по его поддержке. Таким образом, можно утверждать, что система мер по поддержке малых предприятий порождена выявленным противоречиям и является основной формой его разрешения. Это разрешение означает не отмену, а смягчение действия основного противоречия посредством системы мер, направленных на внешнюю и внутреннюю среду малых предприятий, создание необходимых институтов поддержки и, прежде всего, ресурсного обеспечения.

Основным инструментом координации поддержки МП выступают комплексные программы, разрабатываемые на разных уровнях управления. Программное обеспечение развития и поддержки МП должно опираться на два важных принципа государственной поддержки: программно-целевой подход и координацию разных уровней управления. Первый предусматривает четкое определение цели, путей и способов их реализации, с ориентацией на конечные результаты, сравнением объемов имеющегося и необходимого ресурсного обеспечения. Второй принцип определяет роль и место каждого звена управления в достижении цели, поставленной на данном этапе.

Главной целью региональных программ поддержки МП является реализация государственной и региональной политики, направленной на его развитие и поддержку в различных секторах экономики, создание таких правовых и организационно-экономических условий для развития и формирования механизма регулирования и координации, которые бы:

- использовали региональные особенности и удобное географическое положение, природно-ресурсный потенциал с определением приоритетных направлений развития предпринимательства;

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ И РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

- содействовали снижению уровня безработицы, пополнению государственного и местного бюджетов, насыщению товарных рынков, решению социально-бытовых проблем;

- позволили максимально объединить интересы предпринимательской деятельности с интересами соответствующих административно-территориальных единиц.

Для развития МП необходимо создание политических, правовых и экономических условий, обеспечивающих:

- рост численности занятых в секторе МП, средние доходы и уровень социальной защищенности работников малых предприятий;

- повышение темпов развития МП, как одного из стратегических факторов социально-экономического развития государства, увеличение доли МП в формировании всех составляющих внутреннего валового продукта (производство товаров, оказание услуг, чистые налоги), расширение сфер деятельности и экономическое укрепление малых предприятий.

Низкие темпы развития МП препятствуют достижению и главных социальных целей, традиционно обеспечиваемых системой эффективно функционирующих малых и средних предприятий. Решение этих задач будет способствовать эффективному формированию среднего класса – основного гаранта социальной и политической стабильности общества, созданию новых рабочих мест, обеспечению снижения уровня безработицы, социальной напряженности и экономического неравенства.

Совершенствование государственной политики поддержки и развития МП, необходимо проводить по следующим основным направлениям.

1. Оптимизация нормативно-правовых основ регулирования МП. Необходимо провести ревизию действующего законодательства для ликвидации избыточных функций органов власти по осуществлению контроля (надзора) за деятельностью предприятий малого бизнеса и оптимизировать нормативные правовые основы администрирования МП со стороны государства.

В целях снижения уровня администрирования барьеров и упорядочения деятельности контролирующих и инспектирующих органов необходимо:

- создать единую нормативную правовую базу, позволяющую унифицировать решения государственных и региональных властей по сокращению и недопущению создания новых административных барьеров, а также снижения налогового бремени;

- отменить подзаконные акты, которые препятствуют развитию МП и нарушают положения действующих законов;

- ввести ответственность должностных лиц за действия (бездействие), препятствующие созданию и деятельности малых предприятий, а также – обязанность по возмещению ущерба, возникшего в связи с превышением должностными лицами полномочий при проведении проверок;

- установить упрощенную процедуру ликвидации малых предприятий, не имеющих кредиторской задолженности;

- установить ограничения на принятие органом государственного контроля (надзора) решения об остановке производственной деятельности малого предприятия при выявлении нарушений;

установить ограничения по видам нарушений, по которым проверяющие (контролирующие) органы имеют право применять финансовые санкции.

2. Совершенствование системы налогообложения МП. Снижение налогового бремени, упрощение процедур налогообложения и представления отчетности, создание благоприятных условий для легализации (введения в правовое поле) и развития МП являются необходимыми условиями улучшения налогового климата у субъектов МП.

Элементы упрощенной системы налогообложения должны быть установлены непосредственно Налоговым кодексом Украины. Объектом налогообложения при упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности должны стать валовая выручка или совокупный доход (по выбору плательщика), полученные за отчетный период.

С целью повышения социальной защищенности работников малых предприятий необходимо ввести для всех субъектов МП уплату единого социального налога, предусмотрев при этом возможность уменьшения величины единого налога на временный доход или уплачиваемого налога по упрощенной системе на сумму уплаченного единого социального налога.

3. Развитие системы финансово-кредитной поддержки МП. В целях расширения возможностей доступа малых предприятий (в том числе начинающих) к источникам финансовых средств, необходимых для их развития, нужно организовать выполнение комплекса мер по следующим основным направлениям:

- содействие созданию кредитных кооперативов, обществ взаимного кредитования, других небанковских кредитных институтов, предоставляющих на возвратной основе средства под инвестиционные проекты субъектам МП;

- разработка действенного механизма государственных гарантий, обеспечивающих разделение рисков между государством, кредитными организациями и малыми предприятиями;

- внедрение в сфере МП типовых схем финансовой аренды (лизинга);

- содействие в привлечении внебюджетных финансовых ресурсов в малый бизнес;

- развитие венчурного финансирования инновационных проектов МП.

4. Совершенствование механизмов использования государственного и муниципального имущества для развития системы МП. Необходимо расширить возможность и повысить эффективность использования государственного и муниципального имущества для развития производственной деятельности субъектов МП за счет реализации следующих мер:

- организовать и обеспечить учет имущества, которое может быть передано субъектам МП;

- создать на региональном и муниципальном уровнях реестры и целевые фонды нежилых помещений (в том числе – объектов незавершенного строительства),

предназначенных для передачи в аренду или продажи малым предприятиям на льготных условиях;

- установить специальные условия и порядок передачи производственных площадей и технологического оборудования предприятий и организаций, находящихся в государственной или муниципальной собственности, малым предприятиям на условиях долгосрочной аренды, выкупа, передачи оборудования в лизинг;

- разработать механизм предоставления рассрочки платежей при продаже недвижимых помещений субъектам МП;

- установить возможность законодательного введения для вновь созданных малых предприятий понижающего коэффициента при расчете ставок арендной платы;

- упростить процедуры и порядок, а также установить нормативные сроки оформления исходно-разрешительной документации на ремонт, реконструкцию и строительство производственных объектов;

- рекомендовать региональным и муниципальным органам исполнительной власти разработать программы повышения эффективности государственного и муниципального имущества для развития субъектов МП.

5. Совершенствование информационной поддержки. В качестве основных направлений развития системы информационного обеспечения МП необходимо:

- обеспечить проведение на регулярной основе экономических переписей субъектов МП с периодичностью один раз в три-пять лет (включая малые предприятия и предпринимателей без образования юридического лица);

- включить информационное обеспечение предпринимательства в программы поддержки предпринимательства, как одно из приоритетных направлений поддержки украинского бизнеса;

- обеспечить формирование положительного образа предпринимателя, информационную поддержку через средства массовой информации и пропаганду МП, как одного из важнейших факторов развития экономики и стабилизации общества;

- обеспечить информационную и консультационную поддержку предпринимателям через региональные фонды поддержки предпринимательства.

6. Укрепление и развитие системы подготовки кадров для МП. В качестве важнейших направлений дальнейшего развития и совершенствования системы подготовки кадров для МП необходимо:

- выделение подготовки кадров в одно из приоритетных направлений программ поддержки МП всех уровней (государственного, регионального, муниципального);

- разработка и обеспечение финансирования из государственного бюджета мер, направленных на создание системы дополнительного образования по переподготовке и повышению квалификации специалистов по основам предпринимательства для сферы малого бизнеса, в том числе преподавателей, консультантов, работников государственных и негосударственных структур, обеспечивающих реализацию государственной политики в сфере поддержки предпринимательства;

- обеспечение взаимодействия государственных и негосударственных структур, координация украинских и международных программ в сфере подготовки кадров для МП.

7. Совершенствование деятельности органов государственной поддержки МП. Одним из главных направлений государственной политики в отношении МП должно стать уменьшение любых форм государственного вмешательства в сферу малого бизнеса. Государство должно устанавливать лишь общие правила деятельности МП через государственное и региональное законодательство, регулирующее общеправовые, общеэкономические, имущественные, земельные и иные вопросы, касающиеся МП.

Деятельность органов государственной поддержки МП должна осуществляться исходя из принципа сокращения государственного вмешательства в эту сферу, что требует совершенствования и уточнения их функций.

В настоящее время государственная поддержка МП осуществляется органами государственной власти, государственными фондами поддержки МП на государственном и региональном уровнях.

Необходимо ориентировать органы государственной поддержки МП на более тесное взаимодействие с негосударственными фондами, агентствами, иными структурами поддержки малого бизнеса, а также с региональными общественными организациями предпринимателей.

Реализация системы мер государственной политики, обеспечивающих благоприятные условия для создания и развития субъектов МП, требует пересмотра ключевых государственных ориентиров, изменения менталитета в отношении МП руководителей всех рангов. Только в этом случае возможно обеспечение устойчивости развития МП, повышение эффективности его работы, опережающее развитие сектора МП по сравнению с экономикой страны в целом, формирование среднего класса - основного гаранта социальной и политической стабильности общества.