

УДК 330

Наливайченко С.П.

О МЕТОДАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Методы регулирования являются функцией регулирующих объектов. В современном аналитическом смысле субъект – активно действующий и познающий, обладающий сознанием и волей индивид или социальная группа. Субъекты государственного регулирования экономики – это система институтов, осуществляющих конкретные регулирующие экономику действия. Главным регулирующим субъектом выступает государство. Регулирующие функции субъекты реализуют посредством определенных форм регулирования. Конкретными формами государственного регулирования экономики являются: планирование, госзаказ, программирование и прогнозирование. Об этом пишут украинские авторы Гурне Б., Дедковская Л.И. и Головки Л.С., а также американский экономист Вилсон Дж. (Wilson J.O.) [1. 2. 3]

Проблемой является слабое освещение экономической роли государства на втором этапе рыночных реформ, которая, как отмечают ведущие экономисты, должна существенно возрасти (в определенных границах).

Целью работы является определение основных экономических функций демократического государства в условиях переходной экономики.

На наш взгляд, функции государства в деле регулирования экономики сводятся к шести основным направлениям.

Первое. Государство обязано разработать и принять нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность субъектов рынка – собственников, предпринимателей и наемных работников, продавцов, покупателей и посредников, инвесторов и вкладчиков. Указанная база должна определять поведение не только индивидуальных субъектов, но и таких важнейших институтов, как банки, финансовые компании, инвестиционные фонды, товарные и фондовые биржи, акционерные общества, маленькие, в том числе венчурные, фирмы, трасты, холдинги, финансово-промышленные группы и т.п. Не менее важной задачей государства в рассматриваемой области есть создание эффективного механизма реализации нормативных актов, принуждающего выполнять законы. Именно в этой сфере в постсоветских государствах, в том числе и в Украине, наблюдается катастрофическое отставание, вследствие которого много законов не работает, а законопослушные граждане составляют значительное меньшинство.

Второе. Государство играет решающую роль в процессе формирования многоукладной, смешанной экономики. Оно осуществляет приватизацию, включающее в себя: приватизацию земли, которая является важнейшим условием массового создания высокотоварных фермерских хозяйств; малую приватизацию,

ведущую к созданию индивидуальных и групповых частных предприятий в сфере обслуживания, общественного питания, промышленности, в строительстве, на транспорте; большую приватизацию, осуществляемую в форме акционирования больших предприятий и ведущую к формированию корпоративно-частного сектора экономики. Государство должно не только осуществить изменение форм собственности, но и оказывать материальную поддержку малому бизнесу, проводить санацию многих больших предприятий (что позволит значительно повысить их рыночную стоимость), оказывать содействие формированию финансово-промышленных групп и созданию на их базе транснациональных корпораций. В то же время, в связи с сохранением значительного государственного сектора, важной задачей государства является эффективное управление собственностью, которая принадлежит ему, включая пакеты акций в корпорациях с преобладанием частного капитала. Таким образом, формируется многоукладная, многосекционная экономика, которая органически присуща рыночному хозяйству.

Третье. Важной функцией государства является создание условий для запуска механизма рыночной конкуренции. Основной предпосылкой такого запуска является приватизация, которая ведет к массовому созданию реальных субъектов рынка, ориентирующихся не на план, а на рыночный спрос и ведущих борьбу (друг с другом) за деньги потребителей. Вместе с тем государство должно ограничить монополистов, стремящихся установить свою власть над рынком и получить монопольную сверхприбыль путем простого завышения цен на готовую продукцию или занижения цен на сельскохозяйственное сырье (последнее касается так называемых местных монополистов, которые перерабатывают сельхозпродукцию и закупают эту продукцию у крестьян по заниженным ценам), а также регулировать цены и тарифы обычных монополий. Не должно быть региональных барьеров на пути перемещения товаров, работы и капитала и обеспечить их свободную межрегиональную миграцию. Прерогативой государства является проведение политики поощрения внешней торговли, и участия отечественных производителей в международной конкуренции. Последнее оказывает содействие притоку новейших технологий, стимулирует отечественных производителей снижать затраты, повышать качество обеспечивать широкий ассортимент продукции.

Четвертое. Одной из важнейших задач государства в условиях глубокого трансформационного кризиса является борьба с инфляцией. Снижение инфляции разрешает резко снизить учетную ставку по долгосрочным и краткосрочным кредитам коммерческих банков, сделать эти кредиты доступными и выгодными для предприятий, открывает дорогу масштабным инвестициям в основной капитал и восстановлению оборотных средств предприятий, т.е. экономическому росту. Вместе с тем, укрощение инфляции позволяет путем воздержанной эмиссии повысить коэффициент монетаризации экономики, покончить с использованием бартера и денежных суррогатов, и, таким образом, преодолеть кризис неплатежей.

Пятое. В условиях трансформации на плечи государства ложится инициирование и стимулирование глубокой структурной перестройки системы хозяйствования, позволяющей экономике страны вписываться в международное разделение труда и

О МЕТОДАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

использовать его преимущество, в частности, научно-технические достижения более развитых стран. С целью формирования прогрессивной отраслевой структуры государство должно поддерживать путем предоставления налоговых льгот, государственных заказов и государственных инвестиций, развитие тех областей и предприятий, продукция которых вследствие высокого качества и низкой себестоимости конкурентоспособна на мировых рынках и внутреннем рынке данной страны в условиях наплыва импортных товаров. При этом особое внимание должно отводиться поддержке областей с высокими технологиями. В то же время государство должно принуждать к свертыванию областей, продукция которых не пользуется спросом. Глубокая структурная перестройка требует огромных инвестиций, внутренние источники которых в постсоветских странах, в том числе и в Украине, весьма ограничены. Поэтому задачей государства является создание в стране благоприятного для зарубежных инвесторов инвестиционного климата, предусматривающего не только государственные гарантии неприкосновенности иностранной собственности, но и, прежде всего, стабильность и четкость законодательства, регулирующего деятельность иностранных инвесторов.

Шестое. Одной из важнейших целей государства в переходный период есть регулирование социальных процессов, достижение социальной стабильности. Речь идет, прежде всего, о регулировании отношений между работой и капиталом. Государство в законодательном порядке должно устанавливать максимальную продолжительность рабочего дня, минимальную временную оплату, продолжительность гарантированного тарифного отпуска для нанимаемых работников, независимо от формы собственности предприятия. Государство формирует отношения социального партнерства между бизнесом и нанимаемыми работниками, прежде всего путем создания трехсторонних согласительных комиссий, в состав которых входят не только представители бизнеса и трудящихся, но и представители государства. Опыт западных стран свидетельствует о том, что такие комиссии дают возможность успешно, не прибегая к разрушительным забастовкам, решать много спорных вопросов. Государство также обеспечит ликвидацию чрезмерной дифференциации прибылей, которая сложилась на первом этапе рыночных реформ. Так, прибыли наиболее богатой части населения в Украине превышают прибыли наиболее бедной в 13-14 раз, в то время как в странах с развитой рыночной экономикой указанное превышение составляет 4-6 раз.

Выводы. Концепция стабилизации и формирование рыночной экономики на базе активной роли государства в экономике, в особенности в плане решения задач вывода украинской экономики из кризиса путем активных государственных капиталовложений и других мер, порождающих эффект наращивания спроса и предложения, в условиях все еще сохраняющегося (вследствие разных причин) монополизированного рынка является для украинских условий наиболее приемлемой.

Список литературы

1. Гурне Б. Державне регулювання – К., 1993.
2. Дідківська Л.І., Головка Л.С. Державне регулювання економіки. – К.: Т-во "Знання", 2000.
3. Wilson J.O. The Power Economy Building an Economy and their Works. Boston, 1995. 226p.

Поступило в редакцию 2 декабря 2004 г.