

УДК 332.1

Побирченко В.В., Халилова Э.М., Акименко П.И.

ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Отрицательные экологические последствия экономического общественного развития заставляют человечество пересмотреть приоритеты своего будущего. Изменить ситуацию возможно лишь при системном взаимообусловленном решении социальных, экономических и экологических проблем общества, то есть при переходе на модель устойчивого сбалансированного развития.

Инициаторами перехода к устойчивому развитию стали развитые страны мира. По их инициативе в 1968г. на заседании Римского клуба был рассмотрен вопрос определения перспектив будущего, учитывая катастрофические экологические условия настоящего. За последние 25 лет учеными разных стран были заложены основы устойчивого развития общества: разработана концепция устойчивого общественного развития (Конференция ООН по вопросам охраны окружающей среды, Рио-де-Жанейро, 1992г.); определены его целевые стратегические ориентиры; признана необходимость разработки соответствующих стратегий развития для разных стран мира.

В 1997 году на юбилейной сессии Генеральной Ассамблеи ООН украинская делегация во главе с Президентом подтвердила стремление Украины к устойчивому развитию. По единодушному мнению многих украинских ученых разработка и реализация активной региональной политики устойчивого развития является одним из неиспользованных резервов выхода Украины из кризисной экономической ситуации. По их мнению, основой реализации модели устойчивого развития нашей страны должна стать концепция комплексного сбалансированного развития территории (Багров, 1999; Герасимчук, 1999, 2001; Горленко, 1995, 2001; Горленко, Тарангул, 1997; Паламарчук, 1996, 1997; Руденко, 1993, 1995, 1998; Фашевский и др., 1996 и др.).

Как свидетельствует мировой опыт, многие проблемы социально-экономической и экологической несбалансированности в первую очередь зарождались на уровне региона и лишь позже достигали национального масштаба. Причем, острота социально-экономических и экологических проблем в Украине имеет значительные региональные отличия. Это касается как уровня экономического развития и рационального использования природно-ресурсного потенциала, так и состояния социальных процессов и особенностей уровня и качества жизни населения в регионах.

Для перехода страны на модель устойчивого развития необходимо первоначально решить ряд вопросов, которые требуют экстренного решения и в силу разных причин не были решены со времени обретения независимости Украиной. Среди которых: отсутствие на государственном уровне сформированной стратегии развития регионов, реально отражающей общегосударственные приоритеты развития регионов и учитывающей их интересы; недостаточная научная обоснованность роли правительства относительно управления регионами; отсутствие действенных механизмов комплексного регулирования процессами социально-экономического развития регионов; несовершенство финансово-бюджетной системы регионов; несоответствие существующего нормативно-правового обеспечения условиям устойчивого развития регионов.

Условием устойчивости развития служит предсказуемость социальных, экономических и экологических процессов. С одной стороны, устойчивой (стойкой, уравновешенной и т.п.) можно считать экономическую систему, переход которой к желательному состоянию происходит таким образом, когда ни один из множества факторов, определяющих критерии устойчивости, не будет выходить за допустимые пределы на заданной траектории изменения состояния системы соответственно стратегии ее развития. Поскольку процесс трансформации в переходной экономике динамичен, возникает потребность в управляемом нарушении устойчивости для стимулирования назревших структурных преобразований и создании системы предотвращения действия отрицательных факторов влияния на развитие системы с помощью механизма саморегулирования. Управляемые нарушения устойчивости необходимо осуществлять соответственно обеспечению достижения целей стратегического развития системы. С другой стороны, устойчивость развития предусматривает достижение такого состояния системы, когда она может поддерживаться продолжительное время с помощью присущих ей регулирующих средств. Такое трактование устойчивости позволяет понимать устойчивое развитие не только как состояние, а как стратегический процесс, состоящий в приближении системы к социальной, экономической и экологической стабильности.

В соответствии с этим, устойчивое развитие - процесс обеспечения функционирования территориальной системы с заданными параметрами в определенных условиях на протяжении продолжительного промежутка времени, приводящий к оптимизации использования факторов производства и улучшению качества жизни настоящих и будущих поколений при условии сохранения и поэтапного воспроизводства целостности окружающей среды [3].

Обеспечение устойчивого развития сопровождается созданием безопасного состояния окружающей среды для всех поколений. Понятие «экологическая безопасность» через призму устойчивого развития приобретает особые содержательные характеристики. Под «экологической безопасностью» понимается степень адекватности экологических условий задачам сохранения здоровья населения и обеспечения сбалансированного социально-экономического развития, а также способность органов власти создать механизм реализации и защиты экологических интересов граждан, сохранение воспроизводственной основы жизни – природы, естественных ресурсов.

Целевые ориентиры обеспечения экологической безопасности определяются уровнем развития государства. Каждая страна, во-первых, имеет собственные сценарии развития, которые зависят от геополитических, геоэкономических, демографических, социально-экономических и экологических особенностей развития, во-вторых, имеет разные стартовые условия для осуществления трансформационных превращений в экономической, экологической и социальной сферах с целью достижения устойчивого развития.

Мировой опыт свидетельствует, что баланс равновесия в государстве и его поступательное развитие могут быть обеспечены лишь при условии активизации региональных особенностей, региональной политики, расширения прав и обязанностей регионов. Региональную политику устойчивого развития в данном случае необходимо рассматривать как целенаправленную деятельность органов государственного и регионального управления и местного самоуправления на создание условий для обеспечения сбалансированности экономической, социальной и экологической сфер региона в соответствии со стратегическими ориентирами его развития [2].

На основе анализа научной литературы, посвященной проблемам устойчивого развития, нами выделены принципы, при соблюдении которых региональная политика будет обеспечивать условия устойчивого развития и действовать эффективно, достигая поставленных целей: принцип целеустремленности, научности, иерархичности, распределения прав, обязанностей и ответственности властных региональных структур, системности, обеспеченности регионального развития соответствующими ресурсами, объединения отраслевого и территориального подходов к формированию региональной политики постоянного развития, а также принцип обратной связи.

Процесс перехода Украины и ее регионов на путь устойчивого развития можно разделить на этапы, предусматривающие осуществление соответствующих мероприятий Государственной региональной политики. На первом этапе закладываются основы устойчивого развития региона. Он предусматривает: определение целевых ориентиров региональной политики устойчивого развития; создание нормативно-правовой и методологической базы механизма управления территориальным развитием в условиях устойчивого развития; формирование системы регионального мониторинга; проектирование нового финансово-кредитного механизма функционирования региона в условиях устойчивости; усовершенствование административно-территориального устройства. Главной задачей этого периода является формирование нового видения национального и регионального развития на принципах устойчивости. На втором этапе необходимо внедрить накопленный теоретико-методологический опыт осуществления преобразований в практику реализации стратегии устойчивого развития государства и его регионов на принципах равновесия и сбалансированности. Темпы достижения целей устойчивого развития региона на этом этапе зависят от правильности выбора приоритетов и ориентиров развития, эффективности функционирования экономики, формирования и рационального использования инвестиционных и инновационных ресурсов, экологической обоснованности выбора новых технологий. Основными

задачами второго этапа являются: оздоровление финансовой системы региона; структурная перестройка экономики региона с учетом критериев устойчивости развития; экологизация образования населения; обеспечение равных условий качества жизни населения регионов страны; возрождение хозяйственных связей между регионами на государственном и международном уровнях. При этом удастся достичь положительных трансформационных изменений, существенно улучшить условия жизни населения и начать переход от практики разрозненного преодоления отдельных кризисных явлений к системному решению задач устойчивого развития. На третьем этапе осуществляется формирование механизмов решения региональных проблем на международном уровне, который предусматривает поиск новых форм организации межрегионального сотрудничества и интеграции с целью повышения эффективности управления социально-экономическими и экологическими процессами.

Отличия в состоянии социально-экономического и экологического развития различных регионов Украины определяют необходимость специфического подхода к разработке и реализации стратегии устойчивого социально-экологического развития экономики для каждого региона соответственно общегосударственной стратегии развития. В качестве критерия выбора стратегии устойчивого развития целесообразно было бы рассматривать этап жизненного цикла региона и уровень его развития, а также уровень реализации целевых ориентиров.

Список литературы

1. Багров Н.В. Региональная геополитика устойчивого развития.- К.: Лыбидь, 2002.- 256с.
2. Герасимчук З.В. Региональная экономическая политика Украины // Научный вестник ВДУ. Экономические науки. – 1999. – № 12. – С. 214-224.
3. Герасимчук З.В. Региональная политика устойчивого развития: методология формирования, механизмы реализации. – Луцк: Издательство “Надстир’я”, 2001.– 528с.