

339.92:35.075.5(477)

В.А. Подсолонко

ИНТЕГРАЦИЯ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ УКРАИНЫ В ЕВРОПЕЙСКУЮ СИСТЕМУ

Десятилетие самостоятельности Украины и становления ее как государства происходило на фоне интеграционных процессов в Европе. В этот период практически все страны, входящие до 90-х годов в Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), стали членами или кандидатами в члены для принятия в Европейский Союз (ЕС). В составе кандидатов в члены ЕС оказались и все бывшие прибалтийские республики СССР. Валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения, составлявший в 15 странах ЕС 20815 \$ США, уменьшается при включении в ЕС дополнительно еще 13 новых стран до 15 323 долларов [1]. Но это не мешает расширению ЕС. В Украине этот показатель пока составляет менее 1 000 долларов.

Анализ структуры управления ЕС показал, что, несмотря на многие еще не решенные в ней проблемы, она может послужить ориентиром для Украины по повышению эффективности управления социально-экономическим развитием. Тем более что в новой стратегии Всемирного банка по оказанию финансовой помощи Украине, где преобладающим направлением является реформирование институциональной структуры государственного управления, речь идет об ориентации на стандарты развития ЕС [2].

Одним из таких ориентиров является наличие в структуре управления ЕС Экономического и социального комитета (ЭСК), в котором численность мест представителей стран ЕС составляет с 2001 г. (вместе со странами-кандидатами в члены ЕС) 344 человека. Следует отметить, что такое же количество мест занимают все страны ЕС в Комитете регионов (КР). При этом количество голосов от стран ЕС в Совете министров (СМ) больше чем в ЭСК и КР всего на 1 при несколько отличающейся от них структуре представительства стран.

Главный вывод из анализа этой структуры: из состава функций Совета министров ЕС полностью выведены вопросы социально-экономического развития и отнесены в специальный Комитет – ЭСК. Учитывая специфику ЕС, не установившееся еще единодушие всех стран в решении проблем развития ЕС как единого целого, ЭСК играет пока роль консультативного характера. Для стран, имеющих во главе государства Президента, может иметь большое значение усиление его приоритетной роли в управлении социально-экономическим развитием страны на основе прямого подчинения ему такого Комитета. Фактически все функции институционального развития страны могут быть сосредоточены в подразделениях такого Комитета.

Кроме того, отмеченный ранее Комитет регионов также позволяет очистить деятельность Совета министров от решения проблем развития регионов, оставив там только функции развития отраслей деятельности. Таким образом, анализируемый опыт ЕС показывает возможное направление решения застарелой проблемы для многих стран – согласования территориального и отраслевого развития.

Ориентация административных реформ, проводимых в настоящее время в Украине, на изложенный выше подход позволит упростить все эти реформы, разработать для них прозрачную идеологию, целеопределить деятельность трех звеньев государственного руководства социально-экономическим развитием страны в целом, ее административных или экономико-географических территорий и отраслей хозяйствования. При этом требует изменения функциональное значение законодательного органа страны – Верховного совета, отвечающего за своевременность и качество создания законодательной базы социально-экономического развития страны, ее регионов и отраслей хозяйствования. Устранить классическое противоборство и противостояние законодательной и исполнительной власти в стране позволит придание контрольно-ревизионных и арбитражных функций Верховному суду Украины, который одинаково будет спрашивать и наказывать как за неполноценные и неработающие законы, так и за уровень социально-экономического развития отдельных регионов, отраслей хозяйствования и всей страны.

Для решения этой внешне простой проблемы необходимо осуществить ряд содержательно не простых первоочередных мер. В их число могут войти:

- разработка концепции институциональной реформы (к примеру, на основе предлагаемой структуры поля деятельности Всемирного банка в Украине (рис. 1));



Рис. 1. Поле деятельности Всемирного банка в Украине

- формирование организационных структур государственного управления социально-экономическим развитием страны, ее регионов, отраслей хозяйствования, законодательного органа страны, контрольно-ревизионного и арбитражного органа страны;

- обеспечение преемственности государственного уровня управления всех перечисленных звеньев власти с уровнем местного самоуправления, отдельных предприятий, организаций, частных предпринимателей и населением, позволяющий формировать кадровый потенциал всех звеньев управления (рис. 2.);

- создание постоянно действующей независимой комиссии по институциональным реформам с экспертами из ученых высшей квалификации, представляющих регионы Украины, с финансированием изначально из средств Всемирного банка, а в последующем в зависимости от эффективности институциональных реформ;

- обоснование состава показателей оценки эффективности деятельности всех звеньев управления социально-экономическим развитием Украины.

Реализация приведенных выше мер в итоге позволит получить ряд осязаемых результатов:

- обеспечить целенаправленную управляемость социально-экономическим развитием страны и благосостояния населения;

- сформировать единую команду управления социально-экономическим развитием страны и благосостоянием населения;

- обеспечить структурную совместимость с перспективными направлениями и стандартами управления странами Европейского союза.

В процессе выполнения этой большой и высокоэффективной работы сформируются условия для решения побочных, но весьма важных для общества проблем политического характера:

- содержательное обоснование состава и структуры политических партий;

- обоснование роли политических партий и общественных организаций в формировании всех звеньев государственного и регионального управления социально-экономическим развитием;

- создание идеологических основ взаимодействия и созидательного сотрудничества политических партий, направленного на единый конечный результат развития страны;

- системное обоснование структуры основных правовых законов социально-экономического развития страны.

Интеграция экономики Украины в мировую экономику возможна в первую очередь на базе институциональных реформ. Первым этапом этих реформ может выступать совершенствование функций и структуры органов государственного управления социально – экономическим развитием страны. Экспертиза результативности таких реформ должна осуществляться учеными по специальным программам. Системное решение проблемы институциональных реформ позволит обеспечить преемственность социальных, экономических и политических задач развития страны.

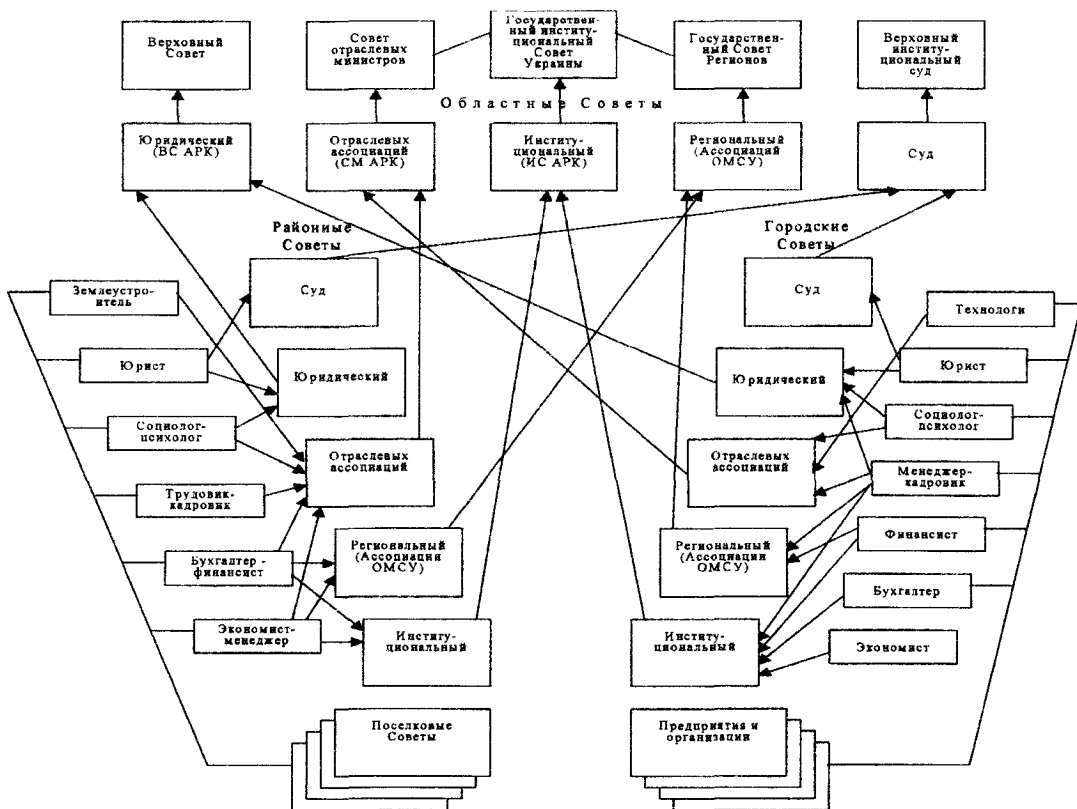


Рис. 2. Источники профессионального становления руководителей служб государственного управления

Список литературы

1. Государственное управление в переходных экономиках. Институт открытого общества. Будапешт. Бюллетень LGI, март 2001 – 64 с.
2. Трансформация. Экономический бюллетень о странах с переходной экономикой. Всемирный банк. Институт Уильяма Дэвидсона. № 6, ноябрь 2000 - январь 2001. – 48 с.