

**УДК 336.027:502.33**

*Ракитянская Е. Е.*

## **ФИНАНСОВЫЕ ПОТОКИ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Финансовые взаимоотношения выражаются в денежных потоках. Одним из принципов, положенных в основу классификации потоков, есть четкое представление причин их возникновения. Причинами возникновения денежных потоков между предприятиями и государством в системе финансирования природопользования могут юридическая необходимость и коммерческий интерес. Финансовые отношения – это экономические отношения, с целью формирования, распределения и использования фондов денежных средств.

Изменения в системе и методах управления экономикой в целом влекут за собой изменения в сложившейся ранее системе управления природопользованием в регионе.

На основе цены и оценок природных ресурсов введена платность природопользования. Это позволяет адекватно оценить экологические показатели в экономике рационального природопользования.

Платное природопользование объясняет характер системы экономического стимулирования природоохранной деятельности. Система экономического стимулирования включает в себя меры, направленные на снижение загрязнения окружающей среды: налогообложение; субсидирование; льготное кредитование; ускоренная амортизация [1, с. 64-69].

Основой финансовых отношений в природопользовании есть платность и придание разным субъектам хозяйствования прав собственности на ресурсы. Финансовые отношения возникают: при формировании и использовании внебюджетных фондов охраны природы; при формировании экологических фондов предприятий; между заказчиками и исполнителями работ при утверждении бюджета с его проверкой после выполнения работ, получение аванса и его возвращение в случае невыполнения работ; между органами территориального самоуправления, т.к. они могут быть заказчиками природоохранных работ, осуществлять их финансирование; с бюджетом эти отношения складываются в результате получения денег на финансирование природоохранных работ и для научных разработок в этом направлении, а также при осуществлении платежей в бюджет (налог на землю, платежи за использование природных ресурсов, плата за воду и т.д.); с банками при получении кредита при формировании финансовых ресурсов, необходимых для осуществления природоохранных работ, погашение процентов по кредиту; со страховыми компаниями при создании страхового фонда на случай аварийных ситуаций, влияющих на состояние окружающей среды [2, с. 46].

## **ДИСПРОПОРЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ПОЛИТИКА «ВЫРАВНИВАНИЯ»**

---

Основная часть функций по формированию экономического механизма природопользования реализуется на государственном уровне.

Это прежде всего разработка и принятие законодательных актов, установление порядка отчисления и размеров платежей за специальное использование природных ресурсов, утверждение лимитов, выделение средств из бюджета на строительство природоохранных объектов и т.д.

На республиканском уровне экономический механизм природопользования реализуется в разработке лимитов на использование природных ресурсов, сбросы и выбросы загрязняющих веществ и размещение отходов в окружающей природной среде; отработке порядка взимания и определения размеров платежей за загрязнение; в формировании внебюджетных фондов; финансировании части природоохранных мероприятий и т.д. [3, с. 8-10].

Спецификой финансов природопользования предприятия является прежде всего стоимостный характер опосредуемых ими отношений, образование фондов финансовых ресурсов, финансовое обеспечение процесса производства, социального развития и экологической политики, наличие финансовых показателей, санкций и стимулов воздействия на процессы и явления. В качестве основных форм такого воздействия выступают регулирование, стимулирование, прогнозирование, контроль. Это и есть главное назначение финансов природопользования предприятия.

Проблема выбора наиболее целесообразных источников финансирования решается из особенностей осуществляемых мероприятий (таблица 1) [4, с. 146-148].

Анализ структуры финансирования природоохранной деятельности предприятий допускает распределение средств по их принадлежности, распределению, по способу использования.

По принадлежности средства предприятий разделяются на собственные, приравненные к ним и заемные.

По срокам финансирования природоохранных мероприятий может быть краткосрочным (до одного года) и долгосрочным (больше одного года).

Использование денежных ресурсов, выделенных на природоохранные цели, может осуществляться подрядным или хозяйственным способом.

Рассмотрим более подробно некоторые источники финансирования природоохранных мероприятий.

Общие положения платы за загрязнение окружающей природной среды определены Законом Украины «Об охране окружающей природной среды», а конкретный механизм применения данного рода платы регламентируется Инструкцией определения платы и взыскания платежей за загрязнение окружающей природной среды.

Платежи предприятия за выбросы (сбрасывание) загрязняющих веществ и размещения отходов в границах лимитов относятся на затраты производства, а за сверхлимитные - взимаются из дохода, что остается в распоряжении предприятия. Платежи пересчитываются на счета внебюджетного фонда охраны окружающей среды. За сверхлимитные выбросы (сбрасывание) применяется повышенный размер платы.

**Источники финансирования природоохранных мероприятий**

Природоохранные мероприятия	Источники финансирования			
	Кредит банка	Бюджет	Регион. фонд	Ср-ва предпр.
<b>По значимости</b>				
- народнохозяйственные		+		
- межотраслевые	+		+	+
- отраслевые	+			+
- территориальные	+		+	+
- локальные	+			+
<b>По назначению</b>				
- предотвращение загр.	+	+	+	+
- ликвидация посл. загр.	+	+	+	+
<b>По использованию капиталовложений</b>				
- новое строительство		+	+	+
- расширение пр-ва		+	+	+
- рекон. и тех.перевор.	+			+
<b>По объемам капиталовложений</b>				
- более X млн.грн.	+	+	+	+
- до X млн.грн.	+			
<b>По видам природных ресурсов</b>				
- недра	+	+	+	
- земельные ресурсы	+	+	+	
- водные ресурсы	+	+	+	+
- воздушный бассейн	+	+	+	+
- живот. и растит.мир	+	+	+	

Платежи за сверхлимитное загрязнение окружающей природной среды являются прямым убытком. Однако если эти платежи предприятие будет использовать на природоохранные мероприятия, то их можно рассматривать как источники инвестиции в природоохранную деятельность, что ведет к уменьшению налогооблагаемого дохода. На предприятии эти платежи могут быть трансформированными в налоговый инвестиционный кредит [5, с. 374-382].

В условиях дефицита каких-либо видов природных ресурсов целесообразно создать рынок природных ресурсов, с целью получения значительных денег от их продажи. Такой рынок может позволить активно получать денежный капитал от отраслей, которые эксплуатируют природу в процессе своей хозяйственной деятельности.

Проблемы ценообразования для отраслей, использующих природное богатство, имеют важное значение.

Ценообразование предполагает учет механизма налогообложения на экологически вредную продукцию, наценок, субсидий и льгот для производителей чистой продукции.

Большое значение для финансирования охраны природы имеют экологические фонды. Главная их цель – это построение независимого от государственного бюджета централизованного источника финансирования природоохранных мероприятий. Эти фонды образуются как финансовая система, которая поддерживает и дополняет государственные затраты на экологические цели.

Создание экологических программ играет важную роль для реализации важнейших экологических целей, которые встают перед обществом. В зависимости от целей их реализация возможна как на международном и государственном уровнях, так и на региональном уровне [6, с. 143-144].

Рынок повышает требования к обеспечению своевременных платежей, достаточной мобильности и высокой их отдачи. Достижение этого возможно лишь при налаженном финансовом планировании, которое обеспечит достаточно точный прогноз динамики финансовых ресурсов в условиях рыночных отношений.

### **Литература**

1. Кашенко О.Л. Фінансово-економічні основи природокористування. – К.: Вища школа, 1999. – 304 с.
2. Экономические методы природопользования. – К.: Наукова думка, 1994. – 95 с.
3. Карагодов И. Управление отходами на уровне региона // Бизнес-информ.– 1998.– № 15.– С. 8-10.
4. Поликус И.И. Классификация финансовых отношений в природопользовании // Вісник Сумського державного аграрного університету. Сер. Фінанси і кредит. – Суми, 1995.– № 1.– С. 146-148.
5. Кашенко О.Л. Фінанси природокористування. – Суми: Університетська книга, 1999. – 421 с.
6. Голуб А., Струкова Е. Природоохранная деятельность в переходной экономике // Вопросы экономики.– 1995.– № 2.– С. 139-149.

*Поступило в редакцию 7 июня 2001 г.*