

УДК 332.01

Миронова Т.Л.

ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ОСНОВЕ ОЦЕНОК ПРОФИЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

Постановка проблемы. Органы местного самоуправления, действующие в целях повышения качества жизни горожан, должны проводить активную экономическую политику, направленную на укрепление потенциала самофинансирования города, рост доходов населения. Для этого городские органы доступными им средствами должны содействовать привлечению и развитию в городе таких видов деятельности, которые обеспечивают наиболее эффективное использование ограниченных городских ресурсов и получение максимально полезных для города экономических, социальных, демографических и экологических результатов. Другими словами, необходимо влияние на изменение структуры народного хозяйства города, приводящее к возрастанию доли высокоэффективных для города отраслей производств.

В крупнейших городах, где число предприятий измеряется сотнями, а с развитием малых предприятий будет измеряться и тысячами, городским органам необходим специальный методический инструментарий, «компас», позволяющий в этом множестве существующих и создаваемых предприятий выбрать те, которые более нужны городу, и те, которые для города мало эффективны. В качестве такого инструмента может использоваться методика, основанная на оценке профилности предприятий города.

Целью статьи является разработка предложений по формированию эффективной структуры городского хозяйства на основе оценок профилности предприятий.

Изложение основного материала. Под профилизацией понимается целенаправленное изменение структуры народного хозяйства города в направлении увеличения доли отраслей и производств, максимально соответствующих экономическим региональным факторам производства и удовлетворяющих требованиям рационального народнохозяйственного разделения труда. Управление структурой социально-экономического комплекса города эффективно можно осуществлять на основе оценок профилности отраслей и предприятий, отражающих соответствие экономических и социальных черт производственных объектов характерным экономическим и социальным чертам ресурсного потенциала и сложившегося хозяйственного комплекса города.

Профилизация может рассматриваться как форма территориально-отраслевой организации производства, обеспечивающая наиболее полное и эффективное использование природных, производственных и научно-технических ресурсов города и сбалансированность его экономического и социального развития на основе формирования и регулирования структуры хозяйства с учетом экономических,

географических и социальных условий города. Профилизация означает осуществление научно-технической, организационно-экономической и социальной территориальной политики развития предприятий, направленной на реализацию целей города при учете народнохозяйственных и отраслевых интересов.

Казалось бы в новых условиях ослабления отраслевого руководства и разгосударствления, формируя политику профилизации, можно было бы пренебречь отраслевыми и народнохозяйственными критериями и опираться только на оценки региональной профильности. Это, однако, было бы неверно и, во всяком случае, не дальновидно со стороны горсовета. Дело в том, что процесс профилизации объективно затрагивает интересы субъектов, являющихся носителями отраслевых и народнохозяйственных интересов. Такими носителями могут быть собственники предприятий, их представители- органы по управлению государственным имуществом того или иного уровня, отраслевые ассоциации предприятий, правительственные органы, ведущие определенную научно-техническую и экономическую политику. Носители этих интересов могут содействовать или противодействовать усилиям горсовета по реализации вырабатываемой политики профилизации. И эта политика будет тем успешнее, чем полнее учтены при ее разработке интересы всех субъектов, затрагиваемые при воздействии на то или иное предприятие.

Кроме того, излагаемая схема оценки профильности применима не только для органов местного самоуправления, вырабатывающих свою экономическую политику и ориентирующихся прежде всего на региональные интересы, а значит и на региональные факторы профильности. Оценка профильности может проводиться по данной схеме и государственными органами, осуществляющими выработку и реализацию территориальной политики государства. Понятно, что в этом случае без оценки профильности отраслей с народнохозяйственных и отраслевых позиций не обойтись.

Оценка уровня профильности предприятий и отраслей производится на основе системы критериальных показателей, учитывающих экономические, экологические и социальные требования к развитию структуры производства.

Под термином «профильная отрасль или предприятие» понимается производство:

- которое ориентировано на выполнение производственных задач, обусловленных специализацией города в народнохозяйственном комплексе страны;
- для которого наиболее благоприятен комплекс имеющихся местных производственных ресурсов и возможностей;
- которое эффективно использует имеющиеся территориальные и отраслевые ресурсы для интенсификации производства;
- которое благоприятно влияет на социальные показатели развития города.

По степени профильности отрасли и предприятия могут ранжироваться на несколько групп: профильные, малопрофильные и непрофильные.

Профильным может быть названо предприятие, отвечающее, как правило, всем четырем условиям: оно должно соответствовать специализации города, обусловленной общенародными интересами, удачно вписываться в комплекс

ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ОСНОВЕ ОЦЕНОК ПРОФИЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

местных ресурсов и существующих предприятий, отвечать социальным целям города и эффективно использовать предоставляемые возможности интенсивного развития.

Под малопрофильным предприятием понимается такое, которое неэффективно использует отдельные виды производственных ресурсов в силу отсталости своей техники или технологии, отрицательно влияет на социальные показатели развития города.

Под непрофильными производствами понимаются предприятия или отдельные цехи, деятельность которых не вписывается в общую хозяйственную направленность социально-экономического комплекса города, которые имеют слабые связи с этим комплексом, не соответствуют по уровню и структуре допустимого расхода дефицитных видов производственных ресурсов характерным для города нормативам, создают неблагоприятные условия жизни населения или препятствуют нормальному развитию города. Сочетание и количественное выражение этих критериев при определении непрофильных производств может быть самым различным.

На основе информации об уровне профильности отраслей и предприятий территориальные органы регулирования экономики могут проводить научно обоснованную структурную политику, направленную на повышение общего уровня профильности народного хозяйства города, Управление совершенствованием структуры народного хозяйства города на основе процесса профилирования требует:

а) периодических оценок уровня профильности объектов профилирования отраслей и предприятий – с учетом народнохозяйственных, отраслевых, региональных критериев;

б) дифференциации экономических мер взаимодействия города и предприятий в зависимости от уровня профильности последних.

Формально задача оценки профильности предприятия состоит из классификации всего множества хозяйственных объектов города на ряд групп, различающихся по требуемым управленческим воздействиям в процессе профилирования - управления структурным развитием города. Кроме того, каждый объект должен получить совокупность частных оценок профильности по отдельным факторам, что необходимо для принятия детальных решений по поводу регулирования данного объекта, установления конкретных размеров налоговых льгот, арендной платы, ставок местных налогов.

В общей схеме оценки профильности выстраиваются две основные линии - оценка профильности отраслей (подотраслей), которая проводится с позиций интересов собственника, а также народнохозяйственных и отраслевых интересов и оценка профильности предприятий по региональным факторам профильности, отражающая интересы развития самого города.

Содержательным подготовительным этапом является анализ динамики структуры народного хозяйства города, сложившегося профиля города, функциональной специализации отраслей, проводимый для решения двух взаимосвязанных задач – формирования системы факторов, критериев и

показателей профильности и формирования перечня объектов оценки профильности.

Для оценки профильности отраслей (подотраслей) выделяют две группы факторов профильности.

В первую группу включают факторы, призванные обеспечить учет народнохозяйственных интересов, носителями которых могут быть правительственные органы. Критериальные показатели для этих факторов специфичны – они имеют не количественный, а качественный характер. А именно, критерием профильности может выступать «Приоритетность в стране», т.е. упоминание данной отрасли как приоритетной в концепции социально-экономического развития народного хозяйства страны или в иных документах, в которых формулируется долгосрочная научно-техническая и социально-экономическая политика государства. На основе анализа этих документов, отрасли, названные в числе приоритетных, относятся в группу профильных. Если применительно к каким-то отраслям поставлены задачи сокращения производства, они относятся к малопрофильным.

Аналогично предлагается подходить к дифференциации отраслей по фактору «Приоритетности в регионе». Если оценка по первому фактору опирается на документы, не имеющие, как правило, детальной территориальной привязки, то для оценки по второму фактору можно использовать материалы генеральной, территориальной и отраслевой схем развития и размещения производительных сил, ТЭО генплана города, разработки научно-исследовательских институтов и др. Эти документы опираются на серьезную научную проработку и содержат указания на рациональные направления структурных сдвигов в хозяйствах отдельных территориальных единиц. Выбрав из данных схем то, что относится к городу, можно вполне определённо выделить высокопрофильные и профильные для города отрасли.

Итак, критериальными показателями по факторам народнохозяйственной приоритетности служат упоминания в документах, отражающих экономическую стратегию страны, а нормативами, позволяющими отнести отрасль к одной из групп профильности, – статус документа и контекст упоминания. Например, в ближайшие годы в группу высокопрофильных должны быть отнесены такие отрасли, определяющие научно-технический прогресс и решение неотложных социальных задач, как машиностроение, электротехническая, лёгкая, пищевая отрасли промышленности, жилищно-гражданское строительство. Предприятия этих отраслей при проведении профилирования структуры народного хозяйства в любом городе, должны получать преимущества, конечно, с учётом их оценок по региональным факторам профильности.

Вторую группу факторов профильности отраслей составляют факторы отраслевой приоритетности, поскольку предпочтения в развитии в данном городе определенной части отраслевого производства должны формироваться с учётом закономерностей развития и размещения отрасли в целом.

Оценивая профильность с отраслевых позиций, необходимо выявить эффект, возникающий в случае расширения или сокращения данного производства в данном

ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ОСНОВЕ ОЦЕНОК ПРОФИЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

городе. Эффект оценивается в сравнении с затратами, необходимыми для развития производства в аналогичных размерах в других пунктах, и возникает в силу объективных различий в условиях функционирования однотипных предприятий отрасли в разных регионах. Различия влияют на величину транспортных затрат, стоимость строительства, сказываются на затратах, необходимых для привлечения рабочей силы. Не всегда учитываются, но могут существенно варьировать социальные и экологические условия производства в разных пунктах, что в конечном счете сказывается и на народнохозяйственной эффективности.

Основная задача, возникающая при оценке профильности отраслей с точки зрения различий в отраслевой эффективности производства, сводится к определению и сопоставлению выигрышей (проигрышей) отдельных отраслей от развития и функционирования их предприятий в данном пункте по сравнению с другими городами страны или среднотраслевым значением эффективности производства. Для её решения, прежде всего, необходимо выбрать критериальный показатель, характеризующий абсолютный или относительный эффект (убыток) отрасли или собственника предприятия от функционирования предприятия в данном месте по сравнению с другими возможными пунктами.

Фактором, призванным непосредственно отразить эту сторону профильности, избран фактор "Отраслевая рентабельность". Критериальным показателем служит величина отклонения (в %) фактической рентабельности производства отраслевой совокупности предприятий данного города от среднеотраслевой по стране. Рентабельность понимается как отношение чистой прибыли (за вычетом всех платежей за ресурсы и налогов) к стоимости товарной продукции. Определенные информационные трудности могут возникнуть при конкретных расчетах в связи с получением среднеотраслевого норматива. Дело еще и в том, что в качестве эталона не всегда целесообразно брать среднее по всей отрасли. Это оправдано, если в городе отраслевая совокупность предприятий подобна отрасли в целом. Если же в городе представлены одно-два предприятия, причем специфичных для отрасли, должен быть подобран эталон на основе средних по аналогичным предприятиям или даже одному предприятию-аналогу.

Значение критериального показателя выше 100% означает, что для данного вида производства комплекс местных условий благоприятен и развитие таких предприятий здесь эффективно. Значение меньше 100% свидетельствует о наличии альтернативных вариантов развития, где производство более эффективно.

Оценки профильности отраслей по отдельным факторам агрегируются сначала в две сводные оценки - народнохозяйственной и отраслевой приоритетности, а затем в одну оценку профильности отрасли. Эти оценки отражают общие закономерности размещения производства и развития производительных сил и характеризуют степень заинтересованности в развитии отраслей в данном городе таких субъектов как правительственные органы республики, отраслевые ассоциации или концерны, собственники предприятий. Оценки присваиваются всем предприятиям данной отрасли (при этом некоторые отрасли получают высокие баллы по результатам анализа функциональной специализации, например, отрасли обслуживания). Затем на основании сочетания оценок профильности, полученных

по отраслевой принадлежности, и оценок по региональным факторам осуществляется итоговая группировка предприятий.

Определение степени профильности по региональным факторам базируется на приближенной оценке влияния, оказываемого данным объектом на эффективность социально-экономического развития города, на качество городской среды производства и жизнедеятельности. Оценка профильности объекта по региональному фактору профильности проводится на основе сопоставления конкретных социально-экономических характеристик данного объекта и объективно сложившихся условий развития социально-экономического комплекса города в целом, степень соответствия которых предопределяет успешность реализации определенного фактора региональной эффективности производства.

При оценке объекта по региональным факторам профильности учитываются местные экономические и социальные условия развития производства, от которых зависят темпы роста объемов деятельности и уровень эффективности функционирования объекта.

Важно отметить, что при рассмотрении профильности объектов учитывается не только и не столько влияние территориальных условий на обстоятельства работы данного предприятия (например, наличие сырьевых ресурсов, рабочей силы, воды и т.п.), сколько влияние работы самого предприятия на эффективность функционирования всего хозяйственного комплекса и условия жизни населения.

Региональный фактор профильности выделяется для того, чтобы оценить размер вклада данного предприятия в общую региональную эффективность по определенному направлению (региональному фактору эффективности). При отборе региональных факторов профильности учитывают постоянство действия в течение длительного периода времени, принципиальную возможность измерения фактора и весомость влияния фактора.

Региональные факторы профильности объединяют в три группы:

а) факторы региональных ресурсов, использование которых (ресурсов) в интересах повышения региональной эффективности надо либо лимитировать в силу дефицитности, либо стимулировать при наличии относительного избытка:

- фактор трудовых ресурсов;
- фактор региональных сырьевых и топливно-энергетических ресурсов;
- фактор земельных ресурсов;
- фактор водных ресурсов;
- фактор мощности транспортного узла;
- фактор мощности строительных организаций;

б) факторы научно-технического уровня производства, учет которых стимулирует развитие производств, имеющих более высокий уровень и темпы научно-технического прогресса;

- фактор квалификационной структуры используемых трудовых ресурсов;
- фактор наукоёмкости производства;

в) факторы взаимовлияния промышленных объектов с хозяйственным комплексом города и условиями жизни населения;

- фактор региональной кооперации и комплексирования;

ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ОСНОВЕ ОЦЕНОК ПРОФИЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ

- фактор экологичности производства;
- фактор условий труда;
- фактор социально-бытовой инфраструктуры;
- фактор демографической структуры;
- фактор производства товаров для населения.

Первая группа факторов связана с оценкой профильности по показателям расходования отдельных видов территориально ограниченных ресурсов многоцелевого назначения. Практически все территориальные ресурсы могут рассматриваться как ограниченные, но степень их дефицитности различна в зависимости от достигнутых объёмов использования этих ресурсов. Неодинаковая степень расходования ресурсов относительно их запаса определяет различный подход к оценке профильности предприятия по использованию данного вида ресурсов. Те виды ресурсов, которые ограничены в наибольшей степени, должны эксплуатироваться наиболее эффективно, сокращение их использования должно всячески стимулироваться и предусматриваться при выборе специализации хозяйства. Ресурсы, находящиеся в относительном избытке, в интересах роста объема производства должны полнее вовлекаться в хозяйственный оборот, и в этих целях рационально развивать отрасли, активно потребляющие данные ресурсы. Таким образом, при оценке степени профильности по факторам территориальных ресурсов в одних случаях предпочтение получают предприятия, наиболее экономно и эффективно использующие определенный ресурс, в других – объекты, успешно вовлекающие в производство относительно избыточные ресурсы.

Учёт факторов второй группы необходим для активизации региональных факторов эффективности, связанных с полным использованием научно-технического потенциала региона и ускорением развития НТП в промышленности.

Третья группа объединяет факторы профильности, отражающие направления повышения региональной эффективности производства, связанные с участием предприятия в общем хозяйственном комплексе города и его влиянием на параметры социального, экологического, демографического характера. Так фактор региональной кооперации и комплексирования позволяет оценить потенциальный вклад предприятия в повышение эффекта за счет организации активного взаимодействия с хозяйственным комплексом региона по линии кооперированных поставок, использования отходов производства, создания и эксплуатации предприятий общего пользования. Фактор социально-бытовой инфраструктуры стимулирует развитие предприятий, увеличивающих социальный эффект на уровне региона за счет увеличения мощности социально-бытовой инфраструктуры региона и улучшения тем самым условий труда и быта населения. Фактор производства товаров для населения позволяет учесть вклад предприятия в рост эффекта за счет повышения реальных доходов населения региона, поскольку профильность по этому фактору оценивается долей товаров народного потребления и продовольственных товаров в общем объеме производства.

Для каждого регионального фактора профильности формируется критериальный показатель, значение которого рассчитывается для каждого предприятия и объединения. В зависимости от отклонения значения данного

показателя по предприятию от территориального норматива, присваивается балльная оценка степени профильности предприятия по данному фактору. Территориальные нормативы варьируют вслед за изменениями в напряженности баланса использования того или иного ресурса в регионе, параметров социальной, демографической и экологической обстановки в регионе и фиксируют эталонные значения критериальных показателей, необходимых для суждения о профильности по региональным факторам.

В Таблице 1 приведены основные критериальные показатели для оценки профильности объектов по региональным факторам.

Таблица 1
Основные критериальные показатели для оценки профильности объектов по региональным факторам

	Региональные факторы	Показатели
1.	Трудовые ресурсы	Удельные затраты живого труда на 1000 грн условно чистой продукции, чел. – год/тыс. грн
2.	Сырьевые и топливно-энергетические ресурсы	Доля местных сырьевых и топливно-энергетических ресурсов в общем объеме потребления этих ресурсов, %
3.	Земельные ресурсы	Производство товарной продукции в расчёте на единицу земельной площади, занятой предприятием, включая площадь санитарно-защитной зоны, тыс. грн./га
4.	Водные ресурсы	Производство товарной продукции в расчёте на 100м ³ водопотребления, включая расход воды для разбавления нормативно-очищенных стоков, тыс. грн./ тыс. м ³
5.	Качество продукции	Доля продукции, соответствующей международным стандартам и имеющей патентную чистоту в общем объеме товарной продукции, %
6.	Региональная кооперация и комплексирование	Доля оборота предприятия, приходящаяся на поставщиков и потребителей в общем обороте предприятия, %
7.	Производство товаров для населения города	Объем производства сельскохозяйственной продукции, товаров народного потребления и культурно-бытового назначения на 1 грн. фонда заработной платы, грн.
8.	Экологичность производства	Количество неулавливаемых вредных веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения, в расчёте на 100 грн. товарной продукции, т/тыс. грн.

**ФОРМИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА НА ОСНОВЕ
ОЦЕНОК ПРОФИЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ**

Продолжение таблицы 1

9.	Условия труда	Доля работников, занятых на работах с вредными и тяжёлыми условиями труда в общей численности рабочих и служащих, %
10.	Социально-бытовая инфраструктура	Стоимость основных фондов непроизводственного назначения в расчёте на одного занятого, тыс. грн.
11.	Хозрасчётный доход	Размер хозрасчётного дохода предприятия в расчёте на одного занятого, тыс. грн.

Некоторые из предложенных критериальных показателей могут быть использованы при оценке только промышленных объектов. Как правило, однако, нетрудно подобрать модификацию, позволяющую рассчитать критериальные показатели и для предприятий других отраслей.

Большое значение придаётся группе факторов, связанных с научно-техническим уровнем производства. Основные направления интенсификации производства на современном этапе определяются НТП. Возможности НТП, возникающие в городе в силу концентрации соответствующего потенциала, должны использоваться как можно более полно - от этого зависят в значительной мере общие темпы экономического развития промышленности и всего народного хозяйства города. Поэтому следует учитывать научно-технический уровень развиваемых в городе производств, с тем, чтобы отрасли, нуждающиеся в интенсивном взаимодействии с научно-исследовательскими организациями, сами способные стать стимуляторами НТП и эффективно использовать научный и квалификационный потенциал города, получили первостепенное развитие.

В данной группе факторов выделяют, прежде всего, "Качество продукции". Этот фактор призван дифференцировать множество предприятий по степени использования возможностей повышения научно-технического уровня, выделить технически передовые и технически отсталые предприятия. Показатели качества продукции служат при этом хорошим индикатором. Выпуск продукции, соответствующей международным стандартам и защищённой патентами, возможен только при высоком уровне производства.

Отдельная группа объединяет факторы, отражающие направления эффективности социально-экономического развития города, связанные с участием предприятия в общем хозяйственном комплексе и его влиянием на параметры социального и экологического характера.

Основная цель приведённых выше групп оценок сформировать ранговые ряды, т.е. классифицировать промышленные объекты города по типу влияния на региональную и отраслевую эффективность производства и по характеру планоуправленческих воздействий, необходимых для повышения эффективности развития промышленного комплекса региона.

В итоговом ряду профильности образуются основные ранговые группировки промышленных объектов: профильные, подлежащие допрофилизации, непрофильные отрасли и производства.

Выводы. Ранговые группировки промышленных объектов представляют собой ценную информацию, необходимую для принятия управленческих решений в отраслевых и территориальных плановых органах для подготовки структурных сдвигов.

Вывод непрофильного предприятия за пределы городской черты позволит получить следующие основные эффекты:

а) снизить ухудшающееся воздействие на окружающую среду или параметры социального развития города;

б) использовать высвободившиеся ресурсы для развития производств с повышенными показателями эффективности функционирования в данном городе;

в) создать за счёт высвободившихся ресурсов инфраструктурные производства;

г) повысить ресурсную сбалансированность развития оставшихся предприятий при выводе ресурсоёмкого предприятия и за счёт этого улучшить функционирование каждого из оставшихся производств, степень профильности которых резко повышается.

Список литературы

1. Александерсон Г. Экономическая структура городов США. – М., 1959.
2. Занадворов В.С., Занадворова А.В. Экономика города. – М., 1998.
3. Холл П. Городское и региональное планирование. – М., 1993.
4. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства. – М.: Наука, 2003.
5. Воротилов В.А. Крупный город: проблемы и тенденции развития. – Л.: Наука, 1998.

Поступило в редакцию 01.12.2005 г.