

**УДК 338.2 (075)**

**Миронова Т.Л.**

## **ОРИЕНТИРЫ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММАХ**

### **ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ ПОДДЕРЖАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

Обеспечение устойчивости экономики и поддержания безопасности населения занимает ведущее место в ряду программных макроэкономических целей социально-экономического развития страны, региона. Значение этих стратегических целей непрерывно возрастает. На смену представления о безопасности как военной или (и) государственной приходит более системное представление об экономической безопасности страны.

В связи с этим стоит важная научная задача обоснования постановки макроэкономических целей обеспечения наиболее значимых видов безопасности и определения ориентиров уровня экономической безопасности в целевых программах.

### **АНАЛИЗ ПУБЛИКАЦИЙ МЕТОДОЛОГИИ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

Программно-целевое планирование – одно из наиболее ярких проявлений системного подхода в управлении. Понятие цели и управления, ориентированного на достижение целей, содержалось еще в трудах древнегреческих философов. Великие походы, завоевания, экономические преобразования, хозяйственное обустройство, несомненно, имели программы. Однако, документальное рождение программ как инструмента планирования, управления относится к XX веку. Возникают и оформляются две ветви программно-целевого управления: советское программно-целевое планирование и государственное программирование в странах с капиталистической системой хозяйствования. Методология программно-целевого планирования получила развитие в трудах таких ученых - экономистов как Абалкин Л.И., Акофф Р., Бандман М.К., Будаевой В.Ю., Бялковская В.С., Валентей С.Д., Гранберг А.Г., Майминас Е.З., Мильнер Б.З., Олдак П.К., Попов Ч.Х., Поспелов Ч.С., Гайзберг Б.А., Сенчагов В.К.

Практика разработки и осуществления государственных целевых комплексных народнохозяйственных программ во многом способствовала проверке теоретических положений, отработке методики программного планирования, выявлению реальных результатов широкого применения программ.

К первым советским программам относят план ГОЭЛРО, программу индустриализации, позже, в 50-ые годы программу химизации народного хозяйства, в 60-70-ые годы программу освоения целинных и залежных земель, освоения космического пространства, комплекс программ по решению наиболее важных научно-технических проблем. Начиная со второй половины 20 века программно-

## ОРИЕНТИРЫ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММАХ

---

целевая методология проникает во все новые области деятельности людей, находит отражение в экономических, социальных природоохранных процессах.

Наряду с направленностью на решение отдельных научно-технических, социальных, производственно-экономических проблем приобрели популярность и получили значительное распространение программы развития отдельных регионов страны, территориально-производственных, территориально-социальных, территориально-экологических комплексов. Эта ветвь программно-целевого планирования и управления получила название регионального программирования.

Исторически региональное программирование было первоначально ориентировано на преодоление депрессивного состояния отдельных регионов страны. Исследователи регионального программирования рассматривают его как систему централизованных и децентрализованных перспективных программ развития, предусматривающих активное воздействие государства и региональных субъектов хозяйствования на формирование территориальной структуры экономики, обеспечивающей жизнедеятельность в регионе.

В экономически развитых странах государственное программирование ставит своей главной целью рациональную организацию экономики и социальной сферы региона посредством осуществления мер экономического регулирования и государственной финансовой поддержки программных мер, направленных на оздоровление экономики. К числу наиболее распространенных целевых задач регионального программирования относятся.

- преобразование отраслевой структуры производства для повышения его эффективности и конкурентоспособности;
- обеспечение высокого уровня занятости, снижение безработицы;
- повышения уровня доходов населения региона;
- сдерживание инфляционных процессов.

Опыт зарубежных программ социально-экономического развития регионов страны, исследования отечественных и зарубежных ученых в области регионального программирования настоятельно выдвигают постановку в программах такой макроэкономической цели как обеспечение и повышение безопасности государства и населения.

В сложившейся практике программно-целевого планирования и управления действующие целевые программы макроэкономического уровня не обеспечивают решение программных целей обеспечения безопасности. Частично это обусловлено чрезвычайно высокими затратами на поддержание безопасности, а частично – явно недостаточным вниманием к этой категории социально-экономических целей, отсутствием методического обеспечения формирования программ безопасности.

*Целью статьи* является исследование наименее разработанной группы целевых программ экономической безопасности и определение системы показателей, характеризующих целевые ориентиры уровня экономической безопасности как на уровне государства так и на уровне предприятия.

Безопасность понимается как отсутствие угроз или возможность парировать угрозы, способные нарушить устойчивость, нанести значительный урон, ущерб государству, его экономике, населению, природе. Повышенное внимание к

безопасности в современном мире обусловлено тем, что проблемы обеспечения устойчивости экономики вышли по своей значимости на уровень проблем обеспечения экономического роста и высокого благосостояния. Как свидетельствует отечественный и мировой опыт, достижение значительных по величине показателей, характеризующих экономический потенциал, объем производства и потребления, величину валового внутреннего продукта страны, не предотвращает опасность потери устойчивости, экономического кризиса, финансового дефолта, экологических катастроф, если не обеспечено устойчивое, безопасное в достижимых пределах развитие.

Параметры безопасности характеризуют, прежде всего, то, насколько далека экономика и социальная сфера страны от порога устойчивости, переход через который способен приводить к обрушению экономики, кризису финансовой системы, сопровождается острыми социальными конфликтами и глубоким спадом.

Потеря устойчивости гораздо более опасна, чем низкие темпы экономического роста и показатели социального прогресса, т.к. приводит к провалам, выбираться из которых приходится многие годы. В то же время длительное отсутствие экономического роста, сопровождаемое социальным застоём, представляет опасность потери устойчивого состояния экономики. Следует отметить, что экономические и финансовые угрозы отягощаются экологическими, природными бедствиями, исчерпанием доступных природных ресурсов и их удорожанием, международным политическим, национальным фанатизмом и терроризмом. Поэтому включение в систему целевых ориентиров уровня экономической, финансовой, экологической, военной безопасности является необходимым. Поддержание требуемых уровней безопасности обеспечивает экономическую, социальную, политическую, экологическую устойчивость, предотвращает в той мере, в которой это возможно с учетом ресурсных и иных ограничений, глубокие спады, кризисы. Если же наяву наличие опасной близости уровня угроз к их предельно допустимым пороговым значениям, необходимо срочно разрабатывать и осуществлять государственные целевые программы подавления угроз и перехода к устойчивому состоянию.

#### **ВИДЫ БЕЗОПАСНОСТИ И ИХ ЦЕЛИ**

В области экономической безопасности цели могут быть сформулированы следующим образом:

недопущение чрезмерной импортозависимости экономики страны, при которой она теряет способность самостоятельного существования;

наличие резервов, запасов ключевых видов экономических ресурсов, обеспечивающих функционирование экономики страны и регионов в чрезвычайных ситуациях;

ограничение безработицы на уровне, не вызывающем социальных потрясений;

предотвращение сверхнормативного физического и морального старения, износа основных средств производства, зданий, сооружений, средств коммуникации, жилых объектов;

обеспечение воспроизводства трудовых ресурсов и научно-технического потенциала страны;

## ОРИЕНТИРЫ УРОВНЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММАХ

---

обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции и товаропроизводителей на внутренних и мировых рынках;

создание и поддержание условий экономического роста и прогрессивного изменения структуры экономики посредством своевременного и полного инвестирования;

ограничение теневого сектора экономики, препятствование существованию криминального сектора.

В области финансовой (бюджетно-налоговой) безопасности макроэкономические цели выглядят следующим образом:

недопущение нарастания внешнего и внутреннего государственного долга до пороговых значений, при которых государство теряет способность обслуживать и возвращать долги;

обеспечение собираемости налогов на уровне, достаточном для формирования сбалансированного по доходам и расходам государственного бюджета;

формирование бездефицитного и низкодефицитного государственного бюджета, а в условиях наличия крупных долговых обязательств – профицитного бюджета;

обеспечение прозрачности финансовых потоков на всех уровнях;

превалирование безналичных финансовых расчетов между хозяйствующими субъектами всех уровней, ограничение бартерных взаиморасчетов;

предотвращение оттока валютных денежных средств за рубеж, не приносящего экономической выгоды государству и не обусловленного реальными потребностями подлинных владельцев средств;

поддержание валютного курса гривны и уровня инфляции в узких пределах, обусловленных финансовой и экономической целесообразностью, недопущение необоснованного нарастания денежной массы в обращении;

обеспечение банковских гарантий сохранности вкладов юридических и физических лиц со стороны государства;

обязательная государственная регистрация доходов и имущества юридических и физических лиц.

Цели экологической безопасности включают:

предотвращение хищнического использования природных ресурсов;

недопущение загрязнения окружающей земной, водной, воздушной среды сверх предельно допустимых норм;

обязательное проведение мер по охране окружающей среды и восстановлению ее естественного состояния;

предотвращение и ликвидация последствий экологических катастроф, уменьшение риска нанесения или экономического ущерба и возникновения угроз жизни и здоровью людей.

Постановка целей поддержания, обеспечения, повышения устойчивости функционирования характерна также для организаций, хозяйствующих субъектов разного профиля деятельности и различных форм собственности, тем более, что кризисные явления, финансовая несостоятельность остались присущими многим организациям.

### ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ

Круг программных микроэкономических целей обеспечения устойчивого состояния и экономической безопасности организаций довольно обширен и распространяется на следующие показатели:

- величина и динамика изменения собственного капитала организации, доля собственного капитала в суммарных активах;
- уровень ликвидности собственных активов компании;
- наличие резервов и запасов материальных и денежных средств;
- уровень платежеспособности организации;
- соотношение кредиторской и дебиторской задолженности организации;
- достижимый уровень платежеспособного рыночного спроса и государственного заказа на продукт деятельности организации с учетом качества продукта и цен предложения;
- потенциальные возможности диверсификации производства в случае изменения рыночной конъюнктуры;
- страхование, получение гарантий и государственной поддержки.

Конкретные значения целевых показателей и их набор из прилагаемого общего состава определяется применительно к каждой организации в процессе выработки ее экономической политики на перспективу и формирования программ реализации такой политики.

Обобщая изложенный материал, можно сделать следующие *выводы*.

Формирование и обоснование целевых намечаемых действий в комплексных программах представляет главный признак программно-целевого подхода. От того, насколько корректно, реально представлены цели, как они увязаны с решаемыми проблемами и возможностями ресурсного обеспечения, в первую очередь зависит успешность, надежность, результативность программно-целевого планирования и управления.

К числу макроэкономических программных целей наряду с целями достижения высокого уровня жизни населения, гармонизации социальных отношений, устойчивого динамического развития относят цели обеспечения и повышения безопасности государства и населения. К числу макроэкономических целей безопасности наряду с целями военной и общественной безопасности формируют цели экономической, финансовой и экологической безопасности.

Учитывая кризисные явления на уровне предприятий также формулируют цели повышения устойчивости и безопасности организации.

#### Список литературы

- 1 Мильнер Б.З. Организация программно-целевого управления. – М.: Наука, 1980.
- 2 Айзберг Б.А., Лобко А.Г. Программно-целевое планирование и управление. – М.: ИНФРА – М, 2002. – 428 с.

*Поступило в редакцию 15.09.2003*