

Курс "Международные экономические организации"

Самолук И. В.

ассистент кафедры менеджмента и маркетинга

Курс "Международные экономические организации" предполагает приобретение студентами знаний в области международных отношений .

В курсе рассмотрены сущность, основные цели и деятельность международных экономических организаций; теоретические основы экономической политики организаций; особенности функционирования международных экономических организаций всемирного и регионального характера; международные экономические организации и их сотрудничество с экологическими организациями; виды и деятельность международных экологических организаций.

Главной целью изучения курса "Международные экономические организации" является освоение студентами видов, инструментов функционирования международных экономических организаций и их влияния на социально-экономические и политические процессы государств и экологию.

Термин "международные организации" употребляется, как правило, применительно и к межгосударственным, и к неправительственным организациям. Но их юридическая природа различна. Для межгосударственной организации характерны следующие признаки: членство государств, наличие учредительного международного договора, постоянные органы, уважение суверенитета государств-членов. С учетом этих признаков можно констатировать, что *международная межправительственная организация - это объединение государств, учрежденное на основе международного договора для достижения общих целей, имеющее постоянные органы и действующее в общих интересах государств-членов при уважении их суверенитета.*

Главным признаком неправительственных международных организаций является то, что созданы не на основе межгосударственного договора и объединяют физический и/или юридических лиц (например, Ассоциация международного права, Лига обществ Красного Креста, Всемирная федерация научных работников и др..).

Составная часть международных организаций - это ее составные органы. Орган создается на основании учредительного или других актов международной организации; наделен определенной компетенцией, полномочиями и функциями, имеет определенный состав.

Международные организации классифицируются по: характеру членства; по числу членов; по иерархии; по периодичности заседания

Рост связей между странами приводит к развитию межгосударственного и надгосударственного регулирования, направленного на обеспечение свободного движения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Это приводит к созданию региональных хозяйственных комплексов с единой инфраструктурой, общими финансовыми фондами, структурой управления. МЭИ - процесс хозяйственно-правового объединения государств на основе разделения труда между ними, взаимодействия в различных формах и на различных уровнях их воспроизводственных структур. Сегодня интеграционные объединения носят региональный характер и различаются по глубине происходящих процессов.

Среди всех международных организаций важное место занимают международные экономические организации, финансово-экономические организации и институты ряда крупных политических организаций и интеграционных объединений. Они оказывают большое влияние не только на экономическую жизнь страны, но нередко и на политическую.

В курсе рассматриваются основные финансово-кредитные и торговые организации:

Тема 2. Международные торговые организации

2.1. Всемирная торговая организация (ВТО)

2.1.1. История создания.

2.1.2. Цели и принципы.

2.1.3. Структура и функции.

2.1.4. Членство. Процедура присоединения.

2.1.5. Основные соглашения (ГАТТ, ДМС, ГАУ) в структуре ВТО.

2.1.6. Влияние ВТО на социально-экономические и политические процессы стран-участниц.

2.2. Европейская ассоциация свободной торговли.

2.2.1. История создания.

2.2.2. Организационная структура. Членство. Принципы и цели.

2.2.3. Проблемы ЕАСТ.

Тема 3. Региональная экономическая интеграция

3.1. Европейский союз: краткая история, цели, принципы, деятельность.

3.1.1. Руководящие органы ЕС: Совет Министров, Европейский Парламент, Европейская Комиссия, Европейский Совет и их основные функции.

3.1.2. Институты экономико-финансового профиля.

3.1.3. Европейский валютный союз. Европейская валютная единица (евро).

Проблемы евросоюза.

3.2. Экономическое взаимодействие в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТЭС)

Тема 4: "Международные финансово-кредитные организации"

4.1. Международные финансово-кредитные организации всемирного характера:

4.1.1. Международный валютный фонд (МВФ)

История создания. Цели и принципы. Организационная структура. Членство. Механизм формирования ресурсов организации. Руководящие органы МВФ. СДР - коллективная международная денежная единица МВФ.

4.1.2. Мировой банк (МБ)

История развития. Цели и принципы. Особенности кредитования. Составная часть МБ:

4.1.3. МБРР. История создания. Организационная структура. Цели и принципы.

4.1.3.1. Международная финансовая организация (МФО).

4.1.3.2. Международная ассоциация развития (МАР)

4.2. Международные финансово-кредитные организации на основе Европейской экономической интеграции

4.2.1. Европейский банк реконструкции и развития

4.2.2. Европейский Интеграционный Банк. История создания. Цели и принципы. Механизм формирования ресурсов.

4.3.3. Европейский Социальный Фонд. Цели и функции. Формирование денежного фонда.

4.3.4. Влияние международных финансово-кредитных организаций на социально-экономические и политические процессы стран-участниц.

Тема 5. Международное сотрудничество в социально-экономических учреждениях и организациях системы ООН.

5.1. ООН - политическая организация, осуществляющая экономическую деятельность.

5.1.1. Основные направления экономической деятельности ООН.

5.1.2. Основные формы деятельности: информационная, технико-консультативная и финансовая.

5.1.3. Система органов экономического сотрудничества в ООН: Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), Генеральная Ассамблея, Секретариат.

5.2. Организации ООН, осуществляющие деятельность в области экономики:

5.2.1. ЮНКТАД (Конференция по торговле и развитию);

5.2.2 ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию)

5.3. Проблемы экономического развития в рамках ООН.

5.3.1. Влияние ООН на социально-экономические и политические процессы стран-участниц.

Особое место принадлежит международным природоохранным организациям

Сегодня мы все больше осознаем, что не только ядерная катастрофа может превратить нашу планету в мертвое космическое тело, но и последствия созидательной деятельности человека. Обострение экологических проблем в последние годы в результате интенсивного развития производства, научно-технического прогресса без учета экологических факторов привело к ухудшению состояния здоровья людей, уменьшению ресурсного потенциала страны (полезных ископаемых, животного мира, лесов и т.д.), эколого-экономической неэффективности большинства производств.

В настоящее время ясно, что никакая политическая система не гарантирует сохранения окружающей среды.

Социализм со своей неуправляемой бюрократией, и отсутствием демократичной отчетности перед гражданами, не гарантирует сохранение окружающей среды. В бывших социалистических странах загрязнению воды и воздуха способствовал рост массового производства и тяжелой промышленности,

Полностью свободная от ограничений рыночная экономика также имеет тенденцию разрушать природу и негативно воздействовать на общество в целом, т.к. краткосрочные соображения максимизации прибыли толкают фирмы к минимизации издержек на окружающую среду.

Таким образом, и в том и в другом случае государства, в основном, игнорируют воздействие своей деятельности на окружающую среду.

Самая основная задача в области окружающей среды, стоящая перед всеми правительствами в Восточно-Европейском регионе - претворять в жизнь существующие законы и правила когда производство пойдет вверх, т.к. реальная ситуация может ухудшиться вновь, если только правительства не будут лишь увеличивать количество и размеры административных структур и принимать новые

законы всеобъемлющего характера. Хотя в результате резкого спада промышленного производства состояние окружающей среды, возможно, стабилизировалось и даже улучшилось, по своей глубинной сути ситуация, возможно, ухудшилась из-за нехватки инвестирования в устаревшее оборудование и усиления некоторых других форм загрязнения, включая и те, которые связаны со слабым регулированием коммерческой деятельности.

Возможно, за период с начала 90-х гг. простые люди потеряли интерес к улучшению качества окружающей среды вследствие бедности и тягот борьбы за выживание и, как результат, оказывают меньшее давление на правительства с целью добиться позитивных экологических перемен долгосрочного характера. В отсутствие давления со стороны гражданского общества правительства склонны подходить к такому невесомому предмету, как окружающая среда, с позиций, продиктованных краткосрочными соображениями. Поэтому вызывает воодушевление тот факт, что среди возникающих по всему региону неправительственных организаций существенная доля приходится на те, которые непосредственно озабочены проблемами восстановления окружающей среды. Такие организации способны подтолкнуть правительства к занятию более дальновидной позиции на благо нынешнего и будущих поколений. Дело с непомерно разросшимися "государствами всеобщего благосостояния", а также принимать непростые решения по поводу тех услуг и льгот, предоставления которых граждане вправе ожидать от своих правительств. Рынки — внутренний и глобальный — и раздраженные слабостью государства граждане, часто через самодеятельные и другие неправительственные организации, стали настаивать на обеспечении прозрачности деятельности правительства, а также на осуществлении других преобразований, которые укрепляют способности государства по решению стоящих перед ним задач.

Тем не менее создание этих структур является необходимым первым шагом в развитии цельной правительственной политики в вопросах окружающей среды. В Украине главным правительственным органом, на который возложена ответственность за контроль за состоянием окружающей среды и повышение ее качества, является Министерство охраны окружающей среды. На практике экологическая безопасность находится под контролем региональных и местных властей, а также управляющих предприятиями и местных официальных органов.

Несмотря на то, что практически во всех государствах мира сформированы органы и институты по вопросам окружающей среды, а в большинстве правительств бывших социалистических стран созданы органы для решения экологических вопросов, определены меры по защите природы и имели место улучшения экологических результатов (хотя официальные структуры практически не располагают средствами, законами и техническими возможностями для преодоления наследия экологической беспечности или растущих проблем и не все из них соответствуют своему названию и назначению), национальные усилия принесут положительные результаты только тогда, когда они сочетаются с интернациональными.

Многие экологические проблемы требуют уже совместных международных действий и мобилизации ресурсов. Широкое развитие получило одно из главных направлений международного сотрудничества - международная охрана окружающей среды.

Осуществлять мониторинг и оценку законодательств должны международные

независимые органы, потому что политики, сделав широкие жесты, имеют склонность переключаться на более актуальные для них вопросы. Необходим исполнительный орган власти, который бы разработал систем экологического баланса, ограничений. Главную роль в нем нужно отвести крупным государствам, т.к. именно на них лежит главная ответственность за экологическое состояние планеты.

Одна из функций международного сотрудничества - международно-правовая охрана окружающей среды. Она находится в системе организационно-правовых мер, предпринимаемых членами мирового сообщества, по охране природы Земли, рациональному использованию ее ресурсов, оздоровлению окружающей человека среды.

Постепенное увеличение количества международно-правовых актов природоохрительного профиля приводит к образованию в рамках международного законодательства отдельной самостоятельной отрасли - экологического законодательства, включающего все международно-правовые документы об охране, использовании, оздоровлении окружающей природной среды.

Международно-правовые принципы охраны окружающей среды выработаны совместными усилиями членов международного сообщества - государств и международных организаций и конференций. Они изложены в отдельных решениях Генеральной Ассамблеи ООН, решениях Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде, Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинки, 1975 г.), Всемирной хартии природы, решениях международной конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992г.) и др.

Нормы и принципы, закрепленные в международных документах, имеют значение рекомендаций, обращенных к участникам экологических отношений.

Государствам рекомендуется разрабатывать совершенное законодательство, нормативы и стандарты качества окружающей среды и обеспечивать их соблюдение. В принципах содержится призыв государствам так вести свою хозяйственную деятельность, чтобы не причинять вреда природной среде, не нарушать природоохрительного законодательства.

Деятельности, которая должна нанести ущерб природе, предшествует предварительная оценка вредных последствий. Необходимо доказать, что польза от такой деятельности значительно больше, чем вред природной среде. Государства обязуются компенсировать экологический ущерб от загрязнения и развивать сотрудничество в целях разработки мер международной ответственности за негативные последствия экологического ущерба..

Охраной окружающей среды занимаются все известные виды международных организаций - специализированные учреждения и органы ООН, межправительственные организации, международные неправительственные организации универсального типа, региональные и субрегиональные органы.

По содержанию охватываемых экологических проблем все международные организации можно разделить на три группы:

- природоохрительного направления (ЮНЕП, МСОП);
- комплексного природоохрительного профиля (ФОА, ВОЗ, ВМО);
- специального природоохрительного профиля (охрана перелетных птиц, рыбных запасов, международных рек и т.п.).

В курсе рассматриваются следующие организации:

1. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Всемирная организация здравоохранения создана в 1946 году на международной конференции по здравоохранению в Нью-Йорке. Штаб-квартира расположена в Женеве (Швейцария).

Целью ВОЗ является "Достижение всеми народами возможно высшего уровня здоровья". Основные направления ее деятельности:

- борьба с инфекционными болезнями;
- разработка карантинных и санитарных правил;
- проблемы социального характера.

ВОЗ предоставляет помощь в налаживании системы здравоохранения, подготовке кадров, борьбе с болезнями. ВОЗ занимается вопросами охраны здоровья человека в аспекте взаимодействия его с окружающей средой. Она осуществляет санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды, обобщает данные о заболеваемости людей в связи с состоянием окружающей среды, проводит санитарно-гигиеническую экспертизу окружающей среды и дает оценку ее качества. В связи с этим ВОЗ изучает проблемы оздоровления городов, организации отдыха и санаторно-курортного лечения граждан, участвует в международных программах по улучшению санитарно-гигиенических условий жизни человека. В рамках ВОЗ действуют шесть региональных организаций: стран Европы, Восточного Средиземноморья, Африки, Северной и Южной Америки, Юго-Восточной Азии, западной части Тихого океана.

2. Всемирная организация в области метеорологии (ВМО)

Всемирная организация в области метеорологии (ВМО) создана в 1947 г. Ее задача:

- изучение и обобщение степени воздействия человека на природу и климат планеты в целом и по регионам.

Эта организация действует в рамках глобальной системы мониторинга окружающей среды (ГСМОС). Работу системы координирует ЮНЕП. Наряду с ВМО в ГСМОС входят ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО.

3. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) была создана резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 15 декабря 1972 г. в соответствии с рекомендациями Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде (1972г.).

Основные направления деятельности ЮНЕП на ближайшую перспективу следующие:

- населенные пункты, здоровье человека, санитария окружающей среды;
- охрана земель, вод, предотвращение опустынивания;
- океаны;
- охрана природы, диких животных, генетических ресурсов;
- энергия;
- образование, профессиональная подготовка;
- торговля, экономика, технология.

По мере развития деятельности организации число приоритетных направлений может возрастать. Так, уже выдвигаются проблемы кодификации и унификации международного и внутреннего экологического законодательства. В решении этих

проблем ЮНЕП выступает совместно с другими международными природоохранительными организациями.

4. Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП)

Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) учрежден в 1948 г. Это неправительственная международная организация, представляет свыше 100 стран, неправительственных организаций и международных правительственных организаций (всего свыше 500 членов).

Основная задача в деятельности МСОП состоит в развитии международного сотрудничества государств, национальных и международных организаций, отдельных граждан:

- сохранение естественных экосистем, растительного и животного мира;
- сохранение редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы;
- организация заповедников, резерватов, национальных природных парков.

При содействии МСОП проводятся международные конференции по охране природы, разрабатываются проекты международных конвенций по охране памятников природы, отдельных природных объектов и комплексов. По инициативе МСОП ведется Красная книга редких и исчезающих видов растений и животных, разработана программа "Всемирная стратегия охраны природы".

5. Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)

ФАО является специализированным учреждением ООН, задачей которого является координация работы межправительственных организаций по вопросам сельского хозяйства, а также индивидуальных и коллективных действий в целях улучшения обеспечения населения сельхозтоварами.

ФАО была создана в 1945 г., высший орган - Конференция, созываемая раз в два года, штаб-квартира - в Риме. Одна из основных задач ФАО - оказание помощи развивающимся странам в области сельского, лесного и рыбного хозяйства. Помощь в рамках ФАО носит как материальный, так и нематериальный характер. В развивающиеся страны поставляется продовольствия осуществляется техническая помощь в развитии сельхозпроизводства, подготовка кадров, разработка рекомендаций. В связи со своими задачами ФАО занимается экологическими проблемами в сельском хозяйстве: охраной и использованием земель, водных ресурсов, лесов, животного мира, биологических ресурсов Мирового океана. ФАО подготовила почвенную карту мира, благодаря ее инициативе принята Всемирная почвенная хартия, проведены международные конференции по народонаселению, продовольствию, по борьбе с опустыниванием земель, охране водных ресурсов. ФАО активно сотрудничает с другими организациями. Многие финансово-кредитные организации в своих программах предусматривают и экологическое направление деятельности. Так, недавно была представлена программа Мирового Банка, состоящая из 13 пунктов и содержащая основные условия обеспечения устойчивого экономического роста. Программа предусматривает наряду с финансовыми вопросы экологического характера: определение уровня медицинских услуг и соблюдение стандартов чистоты питьевой воды; проведение обоснованной политики в области охраны окружающей среды и развития инфраструктуры; подход к окружающей среде как к фактору сохранения культуры и индивидуальности граждан и народов. Также освещены принципы экологического сотрудничества стран СНГ. В феврале 1992г. в Москве представители стран СНГ подписали

Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды. Целостность и неделимость окружающей природной среды, с одной стороны, суверенное право каждого государства входящего в состав СНГ, распоряжаться природными ресурсами, с другой стороны, наложили свой отпечаток на принципы экологических взаимоотношений этих государственных структур.

Члены Содружества признают необходимость правового обеспечения общего экономического пространства. Основными условиями создания такого правового обеспечения являются: сближение национальных законодательств, в том числе в области рационального использования природных ресурсов и экологической безопасности; координация законотворческой и правоприменительной деятельности в эколого-экономическом пространстве⁴ согласованность законопроектной работы и проводимы природоохранных акций; взаимный обмен научной и практической информацией. Для координации экологической деятельности стран СНГ образован МЭС (Межгосударственный экологический совет) и секретариат в качестве постоянно действующего органа. Создан Международный Экологический фонд (г. Минск).