

Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского
Серия «Экономика». Том 17 (56). 2004 г. № 2. С. 300-304

УДК 341.215.2:339.96

Теордохлебов Н.И.

УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ В УКРАИНЕ

За последние годы международные неправительственные организации (МНО) заявили о себе как о новой силе в системе мировой экономики и международных отношений. Резко выросло число таких организаций – с 6 тыс. в 1990 г. до более 30 тыс. в 2000 г., значительно расширились масштабы и сферы их деятельности [1]. Они оказывают огромное влияние на решение всех социально-экономических проблем, с которыми сталкивается современный мир. Глобализация не только обострила эти проблемы, но и создала благоприятные условия для объединения граждан и организаций разных стран в поисках их решения.

После обретения независимости МНО появились и в Украине. По данным министерства юстиции Украины на 1 января 2004 г. в стране было зарегистрировано 399 международных организаций, 421 благотворительная организация с международным статусом, 179 структурных ячеек МНО [2]. Необходимость изучения деятельности МНО в Украине обусловлена следующими факторами. Располагая огромными средствами и опытом эти организации способны внести весомый вклад в решение таких острых для страны проблем как защита окружающей среды, обеспечение населения питьевой водой, становление малого бизнеса, помочь наиболее уязвимым социальным группам, борьба с распространением СПИДа.

Сотрудничество МНО с местными общественными организациями способствуют росту их числа и укреплению их роли как одного из главных инструментов рыночно-демократических преобразований. Такие организации, являясь основой гражданского общества, содействуют государственной политике модернизации, социально-политической структуризации и самоорганизации общества, образованию инфраструктуры стабильной и эффективной демократии. Наконец, МНО обладают значительным авторитетом и влиянием на международной арене, к их мнению прислушиваются правительства, межправительственные организации и крупнейшие мировые корпорации. Таким образом, деятельность МНО в Украине способствует её интеграции в международные политические и экономические структуры, укрепляет её положение как полноправного члена мирового сообщества.

При всей теоретической и практической важности изучения деятельности МНО они пока не стали объектом всесторонних исследований в Украине. О них лишь упоминается в работах, посвященных формированию гражданского общества. В связи с обострением проблемы международного терроризма особое внимание уделяется религиозным организациям [3].

УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ В УКРАИНЕ

В прессе, а иногда и в научных публикациях, МНО часто не отличают от различных фондов, чья деятельность направлена на поддержку определенных политических сил в интересах зарубежных государств. Следует особо подчеркнуть, что в данной статье речь идет об МНО, целью которых является оказание помощи в социально-экономическом развитии. Эти организации получили название «бизнес-МНО» с тем, чтобы отличать их от религиозных, политических и других международных организаций, действующих в других сферах (молодежных, женских, профессиональных). Хотя «бизнес-МНО» иногда и получают дотации от правительств отдельных стран, важнейшим принципом их работы является то, что «помощь не должна использоваться для поддержки определенных политических и религиозных взглядов» [4].

Цель статьи – определить основные направления социально-экономической деятельности МНО в Украине. Задачи работы: показать на конкретных примерах формы и методы деятельности МНО в Украине, их взаимодействие с местными общественными организациями и органами власти, а также выявить препятствия для расширения присутствия МНО в нашей стране.

Деятельность МНО в Украине целесообразно проиллюстрировать на примере решения двух важных социально-экономических проблем – водоснабжения и борьбы с распространением СПИДа. Одной из наиболее авторитетных МНО в области решения водных проблем является Oxfam International (OI). О масштабах её деятельности свидетельствуют такие цифры – в 2000 г. её общий бюджет составил 303 млн долл., из которых на программы в постсоциалистических странах (в основном в странах СНГ) было израсходовано 29 млн [5].

OI состоит из 12 независимых национальных организаций, которые коллективно ею управляют через секретариат, расположенный в Оксфорде (Великобритания). Они совместно разрабатывают политику, планируют конкретные программы и осуществляют их, опираясь на общие финансовые и человеческие ресурсы, обладая при этом полной самостоятельностью в сборе средств и организации собственной деятельности. Такая модель сильной конфедерации позволяет наиболее эффективно продвигать общие цели по всему миру. В 2000 г. национальные организации OI сотрудничали с почти 3000 партнерами более чем в 100 странах.

В конце 1999 г. правительство Украины приступило к разработке проекта закона «О питьевой воде и водоснабжении». Предложение по общей структуре закона Novib Oxfam (отделение OI в Нидерландах, курирующее Украину) представила в январе 2000 года через всеукраинскую экологическую организацию МАМА-86. В феврале 2000 года был проведен семинар при участии нескольких МНО, решения которого были переданы в рабочую группу по разработке закона. 18 июня 2001 года Верховная Рада приняла закон «О питьевой воде и водоснабжении». Летом и осенью того года МАМА-86 организовала широкое обсуждение законопроекта в общенациональной и местной прессе при широком участии экологических организаций. В результате было собрано 155 поправок и предложений. 1 октября 2001 года состоялись общественные слушания, в которых участвовали 64 представителя от 22 общественных организаций из 11 городов Украины. Из 155 предложенных поправок 45 были в той или иной мере приняты в

итоговой версии закона, который вошел в силу 22 марта 2002 г. во Всемирный день воды. Хотя данный закон носит декларативный характер и не предусматривает механизма, который бы гарантировал право на доступ к чистой питьевой воде, участие Novib Oxfam и МАМА-86 в процессе законотворчества явилось важным прецедентом вовлечения неправительственных организаций, а через них и широкой общественности, в процесс принятия решений на самом высоком уровне[6].

При финансовой поддержке Novib Oxfam в 1999 г. МАМА-86 приступила к осуществлению первого международного проекта по реконструкции системы водоснабжения, канализации и отопления городской инфекционной больницы г. Севастополя. Благодаря развернутой информационной кампании местные власти выделили дополнительные средства для завершения работ по реконструкции больницы, которое было завершено в 2001 г.

С финансовой поддержкой Novib Oxfam МАМА-86 в 2001 – 2002 гг. осуществляла программу «Повышение качества питьевой воды в городах и сельской местности». Программа включала 10 демонстрационных проектов, целью которых являлось решение конкретных местных проблем водоснабжения, привлечения общественности к этим процессам и налаживание партнерских отношений с заинтересованными сторонами (органами власти, общественными и научными организациями, бизнес-структурами) [7].

В апреле 2004 г. МАМА-86 совместно с Novib Oxfam начала осуществлять трехлетний проект «Зеленый выбор Украины», направленный на повышение экологических знаний и активности граждан в защите окружающей среды. В рамках проекта разработаны три программы – «Устойчивое сельское хозяйство», «Экономически эффективный и безопасный дом», «Экологическое образование и просвещение» [7].

Oxfam International и её региональные отделения имеют большой опыт в реализации программ по борьбе со СПИДом. В последние годы они активно внедряют подобные программы в странах СНГ. 27 июня 2003 г. в международный день молодежи Novib Oxfam совместно с AIDS Foundation East-West (AFEW) и рядом украинских общественных организаций начала кампанию под названием «Безопасный секс – единственный шанс» в 5 городах – Киеве, Донецке, Львове, Одессе и Харькове. Она направлена на молодежь в возрасте 15-30 лет и является частью трехлетней программы, призванной повысить способность местных общественных организаций по проведению разъяснительной работы в СМИ по вопросам СПИДа и смежным вопросам. Исследование перед началом кампании показало, что молодые люди в Украине не считают существенным риск заражения СПИДом и около 40% опрошенных либо не пользуются презервативами вообще, либо пользуются ими редко. Между тем в июле 2003 г. было зарегистрировано в Украине более 57 000 носителей вируса СПИДа, а по оценкам международных организаций их число достигает 1% взрослого населения, что является самым высоким показателем в Европе. Для предотвращения роста числа заболевших была разработана телевизионная, радио и баннерная реклама, выпущено 500 000 брошюр и 10 000 плакатов, которые распространялись через различные молодежные организации. 12 национальных и местных телеканалов и многие радиостанции согласились бесплатно распространять рекламные ролики [8].

УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯХ В УКРАИНЕ

В 2004 г. AIDS Foundation East-West (AFEW) впервые провел конкурс по распределению грантов среди украинских общественных организаций, занимающихся проблемами СПИДа (доля таких организаций в общем количестве составляет 5%). В результате средства на борьбу со СПИДом будут направляться через семь организаций из различных городов Украины, а не через министерство здравоохранения как было раньше [8].

В своей деятельности в Украине МНО сталкиваются с рядом трудностей. Прежде всего это недостаточное число местных общественных организаций, через которые МНО могли бы осуществлять конкретные программы. В конце 2003 г. в Украине было зарегистрировано около 28 тысяч неправительственных организаций, из них 95% - местные, 4% - национальные, 1% - отделения международных [9]. Однако по данным Творческого центра Каунтерпарт реально действовало около 5 тысяч [10]. Таким образом на одну тысячу жителей приходилось 0,58 организации (или 0,10 действительно работающих), в то время как в странах Европы в среднем насчитывается 4 общественных организации на 1 тысячу жителей, в Чехии – 3,4, во Франции – 12, а в Финляндии, являющейся рекордсменом в этой области – 21 [11].

Большинство подобных организаций в Украине сосредоточены в Киеве и других крупнейших городах, тогда как наиболее остро социально-экономические проблемы проявляются в небольших городах и сельской местности. Лишь 36% из опрошенных неправительственных организаций в 2003г. занимались решением социально-экономических проблем (в том числе 4% - развитием сельского хозяйства, 9% - экологическими проблемами, 10% - охраной здоровья и медициной, 12% - развитием малого бизнеса), в то время как 45% работали с детьми и молодежью, 31% занимались защитой прав человека и 27% - общественным просвещением [10].

Существующие в Украине общественные организации весьма малочисленны, только 61% из них имеет штатных работников, в среднем 3 человека [10]. Таким образом, значительная часть организаций держится на энтузиазме отдельных лиц и не имеет постоянных источников финансирования. Это следствие того, что процесс образования в обществе социальных групп, обладающих специфическими интересами и самосознанием, находится в начальной стадии.

Основная часть населения пока не представляет того значения, которое имеют неправительственные организации для демократизации общества. К тому же население мало что знает о деятельности этих организаций, только 23% из них имели в конце 2003г. собственные страницы в Интернет [10]. Не проявляют заинтересованности в развитии негосударственных организаций и украинские бизнес-круги, поэтому во многом сеть таких организаций в Украине развивается благодаря денежной помощи МНО. В 2003 г. около половины опрошенных организаций заявили, что сотрудничают с бизнесом, однако в большинстве случаев денежная поддержка не превышала суммы эквивалентной 500 долларам в год, а доля бизнеса в общем финансировании общественных организаций составляла в 2001-2002 гг. только 20% по сравнению с 35%, которые составили гранты международных организаций [10].

Не способствует росту числа общественных организаций и развитию деятельности МНО и политика государства. Регистрация неправительственных

организаций согласно закона «Об объединениях граждан», принятого в июне 1999 г., довольно обременительна. До сих пор не принят закон «О некоммерческих организациях», первое чтение которого прошло еще в 2000 г. Не случайно 61% общественных организаций считают, что их деятельность законодательно не урегулирована, особенно в части налогообложения [10].

В июне 2003 г. министр юстиции Украины А.Лавринович издал приказ о внедрении реестра, зарегистрированных в Украине международных организаций, филиалов и представительств иностранных неправительственных, общественных и благотворительных организаций и объединений. Наши попытки обнаружить подобный реестр на сайте министерства юстиции в декабре 2004 г. успехом не увенчались.

Правящая элита Украины пока ещё не сознаёт важности партнерства государства и гражданского общества. Показательно, что в 2003 г. только треть общественных организаций постоянно сотрудничали с государственными структурами. Многие чиновники видят в общественных организациях не партнеров, а конкурентов и назойливых просителей. Органы власти даже пытаются создавать псевдообщественные организации полностью им подконтрольные. Это также препятствует деятельности МНО, поскольку основным правилом их работы является сотрудничество с заинтересованными общественными организациями, а не с чиновниками, склонными использовать помощь «не по назначению».

В заключение можно сделать следующие выводы:

- присутствие МНО в Украине способствует укреплению её положения и имиджа на международной арене, привлекает внимание к сложным социально-экономическим процессам, происходящим в нашей стране;
- деятельность МНО в Украине содействует развитию системы общественных организаций в стране как главного условия формирования гражданского общества;
- программы «бизнес-МНО» в Украине вносят заметный вклад в решение наиболее острых социально-экономических проблем;
- привлечению МНО в Украину препятствует как недостаточное количество местных организаций-партнеров, так и не всегда адекватное отношение со стороны органов власти, которым следует выработать четкую политику в отношении неправительственных организаций.

Список литературы:

1. Sins of the Secular Missionaries // The Economist.- 2000.- Jan. 29.- P 25.
2. www.idc.org.ua
3. Лубський В.І. Неурядові релігійно-політичні організації та міжнародна безпека.- К., 2004.
4. Sins of the Secular Missionaries // The Economist.- 2000.- Jan. 29.- P 26.
5. www.oxfam.org
6. Tsvetkova A. Public participation in Drinking-Water Act in Ukraine // Novib Network.- 2002.- № 2.
7. www.mama-86.org.ua
8. www.afew.org
9. www.vtyrnov.un.com.ua
10. www.ccc.kiev.ua
11. Чернов В. НПО в Белоруссии: проблемы становления и развития // Мировая экономика и международные отношения. - 2002.- № 12.- С 37.

Поступило в редакцию 25.11.2004 г.