

УДК 336.1

## РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

*Мищан Ю. А., Курьянова И. В.*

*Крымский федеральный университет имени В. И. Вернадского, Симферополь, Российская Федерация*

*e-mail: mischanjuliya@gmail.com*

В данной статье рассматривается развитие государственного финансового менеджмента. Анализируется методология управления финансами. Также представлены данные из планирования бюджета на 2016 год.

**Ключевые слова:** финансы, бюджет, государственный финансовый менеджмент, методология управления, прогнозирование, эконометрическое моделирование, бюджетирование, бюджетные ресурсы, составление бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит.

### ВВЕДЕНИЕ

Тематика государственного финансового менеджмента очень важна на современном этапе. В настоящее время все большую актуальность приобретает проблематика совершенствования финансового менеджмента территорий. Однако анализ современной ситуации рассматривает процессы и методы управления финансами преимущественно на уровне отдельных предприятий и организаций, не уделяя должного внимания сектору государственного управления, в частности на уровне регионов, что является особенно важным в современных кризисных условиях для укрепления финансовой безопасности каждой из территориальных систем. Отличительным признаком финансового менеджмента в государственном управлении является его социальная направленность, ориентированная на повышение эффективности и результативности использования финансовых ресурсов в интересах всего общества, а на уровне отдельных предприятий, организаций и транснациональных корпораций во главу угла ставится максимизация прибыли в интересах только определенной узкой части общества (собственников, акционеров).

Таким образом, целью этой статьи является рассмотрение государственного финансового менеджмента и основных методологий управления финансами.

### ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Государственный финансовый менеджмент представляет собой управление финансами. Однако выделение государственного финансового менеджмента в самостоятельную область необходимо в силу существенных различий в целях и задачах, стратегии и тактике, способах достижения цели и масштабах финансовой политики государства и хозяйствующих субъектов всей страны – корпораций, организаций.

Целью государственного финансового менеджмента является повышение благосостояния общества, благодаря принятию эффективных финансовых решений

## **РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА**

в процессе выполнения государством своих функций с учетом целей и задач социально-экономического развития страны. Эта цель находит своё финансовое выражение в росте стоимости общественных благ соответствующего объема и качества. Это означает, что принятие управленческих финансовых решений, прежде всего, по формированию и использованию публичных финансовых ресурсов и доходов должно быть направлено на полноценное удовлетворение общественных потребностей при заданных или меньших объемах публичных расходов.

В секторе госуправления исходный пункт финансового менеджмента – это сопоставление расходов с результатами и определение сложившихся между ними соотношений. По итогам расчета различных показателей (эффективности, экономичности, результативности), постоянного отслеживания их динамики и влияющих на нее факторов принимаются, выполняются, корректируются и контролируются управленческие решения об уменьшении или увеличении бюджетных расходов на осуществление тех или иных целей и задач ведомства государственного сектора.

Методология управления финансами определена и заложена в методологии финансового менеджмента, которая, в свою очередь, активно использует прикладные математические методы, такие как прогнозирование и эконометрическое моделирование. В финансовом менеджменте для достижения наилучших результатов необходимо наличие соответствующей организационной структуры государственного ведомства и бюджетных учреждений.

В целом, одним из наиболее эффективных методов финансового планирования и государственного финансового менеджмента, предусматривающим составление детального, скоординированного по всем объектам, субъектам и функциям финансового управления плана, является бюджетирование. Бюджетирование основывается на принципах комплексного сочетания планирования, учета, анализа, контроля и регулирования публичных финансовых ресурсов, государственных активов и пассивов, финансовых потоков публично-правовых образований, координации соответствующих бюджетов, их консолидации и ориентации на достижение общих финансовых целей на каждом уровне управления.

Если же рассматривать планирование бюджета и его управление на 2016 год, то он предполагает увеличение плановых показателей ВВП в 2016 году на 1,2 % по сравнению с плановыми показателями на 2015 год, что означает положительную тенденцию в развитии экономики. В документе предполагается, что объем произведенного ВВП в текущих ценах составит почти 78,7 триллиона рублей. Это на 7,6 % больше планового прогноза ВВП на 2015 год (73,1 триллиона рублей в текущих ценах). При прогнозируемой инфляции в 6,4 % на конец 2016 г. расходы в реальном выражении в сравнении с 2015 г. будут ниже на 3,5 %, доходы (13,57 трлн руб.) – на 3,4 %. Дефицит федерального бюджета в 2016 году планируется удержать в пределах 2,184 трлн рублей, или 2,8 % планируемого ВВП. При этом использование резервного фонда для финансирования дефицита бюджета будет сокращено по сравнению с предыдущим 2015 годом (с разницей в 48 млн руб.). Занять на внутреннем рынке планируется 500 млрд рублей. На внешних рынках планируется занять не более 3 млрд долл. США против стандартных 7 млрд долл.

США. В 2016 году доходы бюджета прогнозируются в размере чуть меньше 13,6 трлн рублей, объем расходов – чуть менее 15,8 трлн рублей. В 2016 г. из каждых 100 руб. федеральная казна 19,2 руб. потратит на оборону, 12,7 руб. – на правоохранителей, 27,6 – на социальную защиту, 15,9 руб. – на поддержку экономики, 3 руб. – на здравоохранение, 3,6 руб. – на образование. Но поскольку Минфин ставил задачей не сократить, а не наращивать долю этих расходов, то такую задачу решить удалось за счет некоторого сокращения расходов на оборону при росте расходов на социальную сферу. На образование и здравоохранение, при этом, на 8–10 % снижены расходы, это собственно и привело к сокращению их доли в общих расходах бюджета. На национальную экономику рост расходов обусловлен в основном субсидиями.

Также можно рассмотреть не только в целом составляющие бюджета Российской Федерации, но и срез бюджета региона – Республики Крым. В целом, был утвержден бюджет республики на 2016 год с доходами в сумме 67,353 млрд рублей и расходами на 86,653 млрд рублей.

Если подробнее, то безвозмездные поступления в сумме 43,46 млрд рублей – это непосредственно доходы, которые должны составить собственные налоговые и неналоговые поступления республики. В структуре доходов основные поступления ожидаются от налога на доход физических лиц – 10,388 млрд рублей, налог на прибыль – 6,8 млрд рублей, акциз – 2,54 млрд рублей, налог, взимаемый по упрощенной системе налогообложения – 997 млн рублей, налог на имущество – 900 млн рублей.

Почти две трети доходов крымского бюджета составят перечисления из федерального бюджета в виде дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – их общая сумма около 43,46 млрд рублей. При этом дотации составят 37,606 млрд рублей, субсидии – 1,764 млрд рублей, субвенции – 2,604 млрд рублей, иные межбюджетные трансферты – 1 млрд рублей и прочие безвозмездные поступления – 454 млн рублей.

При этом расходы бюджета республики запланированы в размере 86,653 млрд рублей. Таким образом, дефицит бюджета должен составить почти 19,3 млрд рублей, который будет компенсирован при увеличении Госдумой субсидий Крыму уже в следующем году.

По целевому направлению наибольший объем расходов бюджета 2016 года должны направить на сферы образования – 22,578 млрд рублей, здравоохранения – 17,85 млрд рублей, соцзащиту – 13,346 млрд рублей, ЖКХ – 5,518 млрд рублей, на решение общегосударственных вопросов – 3,5 млрд рублей, и поддержку муниципальных образований – 2,4 млрд рублей.

В понятие финансового менеджмента включена совокупность четырех процессов (составление бюджета, исполнение бюджета, учет и отчетность, контроль и аудит), которые регламентированы Комитетом по вопросам государственного управления Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

При переходе от традиционного бюджетирования к бюджетированию, ориентированного на результаты (БОР), происходит кардинальная трансформация управления финансами (доходами и расходами, активами и пассивами). Две

важнейшие характеристики меняются в сфере бюджетных расходов – объектом управления становится структура совокупных расходов ведомства (в рамках традиционного бюджета таким объектом являлись неиспользованные вовремя бюджетные средства), а критерием управленческой эффективности – достижение результатов (в рамках традиционного бюджета об успехах ведомства судили по точности исполнения бюджетной росписи и по величине неиспользованных средств на конец года).

В реализации современного финансового менеджмента, основанного на принципах БОР, важную роль призваны играть государственные операционные менеджеры. Суть такого подхода состоит в том, что операционные менеджеры, находящиеся в непосредственной близости к потребителям государственных услуг и совершению конкретных операций госуправления, наилучшим образом понимают ситуацию в определенной области и обладают самой подробной информацией некоторых аспектов. Поэтому они имеют возможность принимать гораздо более эффективные решения относительно использования ресурсов для достижения запланированных результатов, нежели те должностные лица, которые находятся на более высоких иерархических уровнях либо за пределами конкретного ведомства.

Надлежащая практика современной системы финансового менеджмента характеризуется рядом основополагающих элементов на всех стадиях бюджетного процесса (рис.1).



Рис. 1. Финансовый менеджмент в системе БОР.

Исходя и вышеперечисленного метода бюджетирования, можно вывести наиболее общее понятие. Бюджетирование, ориентированное на результат, – это комплекс действий по планированию, исполнению и подведению итогов исполнения бюджета и контролю за расходованием бюджетных средств, который обеспечивает распределение бюджетных ресурсов по целям, задачам и функциям государства с учётом основных приоритетов государственной политики и общественной значимости ожидаемых и

конечных результатов использования бюджетных средств, которые должны обосновываться ожидаемым и целенаправленным результатом их расходования.

### **ВЫВОДЫ**

Таким образом, достижение высокого качества финансового менеджмента предполагает наличие соответствующей организационной структуры государственного ведомства и всех бюджетных учреждений. Организационная структура должна быть построена таким образом, чтобы ответственность и за профильную деятельность организации, и за финансы была возложена на высшее должностное лицо, а затем делегировалась сверху вниз по ступеням управленческой иерархии вплоть до руководителей среднего звена (операционных менеджеров), которые одновременно отвечают и за достижение результатов, и за управление ресурсами для их достижения. Между тем сотрудники финансового отдела, отдела кадров и отдела снабжения оказывают поддержку операционным менеджерам в достижении результатов.

Так как Россия всё еще стоит на пути крупных административных реформ, это потребует введения еще некоторых новых систем государственного управления. При этом государственные учреждения должны в своей работе ориентироваться на результаты и финансироваться в соответствии с объемом и качеством предоставляемых ими услуг.

Однако необходимо установить четкие правила, регулирующие отношения в сфере финансового менеджмента между различными уровнями иерархической структуры государственных органов, в том числе обмен информацией и отчетность, потому что достижение высокого качества финансового менеджмента предполагает наличие соответствующей организационной структуры государственного ведомства и бюджетных учреждений.

### **Список литературы**

1. Бюджетное Послание Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014–2016 годах [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/18332>
2. Государственная программа «Управление государственными финансами» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minfin.ru/ru/>
3. Информационно-аналитические материалы по проекту: «Исследование проблем эффективного управления бюджетными средствами» [Электронный ресурс]. URL: <http://eee-region.ru/article/3703/>
4. Основные результаты и направления бюджетной политики на 2012год и период до 2021года. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/12ORNPR\\_12-14\\_v8.doc](http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2011/12ORNPR_12-14_v8.doc)
5. Финансы: учеб. - 2-е изд., перераб. и доп./под ред. В. В. Ковалева, - М.: Изд-во Проспект, 2006. 640 с.

*Статья поступила в редакцию 12.11.2015*