

УДК 332.122

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ: СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ

Валеева А. М.

Уфимский государственный институт искусств им. Загира Исмагилова, Уфа, Российская Федерация

E-mail: amvaleev5@yandex.ru

В статье рассмотрены и обобщены основные подходы к содержанию понятия «особая экономическая зона», ее ключевые признаки. Приведена авторская трактовка понятия «особая экономическая зона». Рассмотрены мировой опыт создания особых экономических зон, принципы их организации, представлены разновидности особых экономических зон, исходя из их функционального назначения и характера деятельности.

В заключении показано, что особые экономические зоны являются действенным механизмом государственной региональной политики, который оказывает влияние как на экономическое, так и на социальное развитие территорий.

Ключевые слова: развитие территории, особая экономическая зона, преференциальный режим, свободная экономическая зона, внешнеэкономическая деятельность.

ВВЕДЕНИЕ

Трансформационные процессы, происходящие как во внутренней, так и во внешней среде, требуют поиска механизмов для развития промышленного потенциала страны и регионов, повышения конкурентоспособности территорий, достижения экономического роста и др. Одним из таких инструментов, как показывает мировая практика, являются свободные зоны («свободная экономическая зона, свободная (специальная) свободная таможенная зона, особая экономическая зона») [1].

Цель исследования – проведение теоретического исследования различных подходов к содержанию понятия «особая экономическая зона», изучение зарубежного и российского опыта создания и функционирования особых экономических зон.

При проведении исследования были использованы следующие методы: теоретические методы – операции (анализ; синтез; конкретизация; обобщение; формализация, индукция; дедукция); эмпирические методы – операции (изучение литературы, документов и результатов деятельности); а также методы исследования объекта во времени (ретроспектива).

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Важнейшим приоритетом долгосрочной социально-экономической политики государства является создание механизмов устойчивого экономического развития, что невозможно без обеспечения поступательного развития территорий, а значит, разработки и реализации государственной региональной политики. Неотъемлемой составной частью механизма управления является создание необходимых условий:

благоприятного инвестиционного климата, формирование необходимой инфраструктуры, создание зон с особым режимом ведения хозяйственной деятельности.

Впервые официально понятие свободной зоны было дано Международной конвенцией по упрощению и гармонизации таможенных процедур (г. Киото) 18 мая 1973 г. Установлено понятие «зоны франко», под которой понимается «часть территории страны, на которой товары рассматриваются как объекты, находящиеся за пределами национальной таможенной территории, и поэтому не подвергающиеся обычному таможенному контролю и налогообложению» [2].

В настоящее время в научной литературе нет общепринятого устойчивого понятия свободная экономическая зона (СЭЗ), особая экономическая зона (ОЭЗ). Множество определений данных терминов обусловлено их многообразием, различием целей создания и функционирования, трансформационными процессами, происходящими во внешней и внутренней среде и т. д.

Ряд авторов, среди которых, например, С. А. Рыбаков и Н. А. Орлова, отождествляют два данных термина, подразумевая под ними «относительно обособленную часть территории страны, на которой устанавливается особый правовой режим для бизнеса, включающий налоговые, таможенные, административные и гражданско-правовые льготы и гарантии» [3].

Этого же подхода придерживаются О. А. Синенко, Т. Д. Цыганов [4], определяя ОЭЗ и СЭЗ как отдельные территориальные образования на территории государства, участники которых могут пользоваться особыми условиями ведения хозяйственной деятельности.

Однако ряд исследователей, например, Ю. А. Королев [5], А. В. Пушкин [6] предлагают разграничивать эти два понятия, используя СЭЗ в более широком, а ОЭЗ в более узком смысле. В противовес данному подходу С. В. Панков и В. В. Попов [7] считают, что термин ОЭЗ необходимо использовать, когда речь идет о режиме предпринимательской деятельности; если же затрагиваются аспекты таможенного регулирования, следует использовать понятие СЭЗ, подразумевая, что СЭЗ функционирует в рамках определенной ОЭЗ.

Многие исследователи считают, что ключевой целью создания СЭЗ и ОЭЗ является привлечение инвестиционных ресурсов, стимулирование социально-экономического развития территорий. При этом основное различие между этими понятиями заключается в предоставляемых преимуществах и целях функционирования. Ключевые задачи СЭЗ – привлечение иностранных инвестиций и увеличение объема экспортных операций, для ОЭЗ важнейшими приоритетами, помимо развития экономики, становятся социальные – создание новых рабочих мест и рост доходов граждан [8].

Рассмотрим мировой опыт создания ОЭЗ. В частности, с точки зрения использования финансовых ресурсов можно выделить два ключевых подхода:

- 1) создание ОЭЗ по государственной программе за счет бюджетных средств (Южная Корея, Китай);
- 2) использование механизма государственно-частного партнерства.

Зарубежный опыт позволяет выделить следующие общие финансовые инструменты для ОЭЗ: налоговое стимулирование, таможенные льготы, финансовое стимулирование.

При этом общими чертами развития ОЭЗ в мире являются: 1) все большие либерализация и льготный характер особого режима управления ОЭЗ для иностранных предпринимателей; экономическая интернационализация ОЭЗ, присутствие в них транснациональных корпораций; 2) укрупнение масштабов торгово-производственной деятельности и расширение границ; улучшение инфраструктуры ОЭЗ; 3) выдвижение на первый план ОЭЗ, сосредоточивших наукоемкие отрасли производства по разработке новых и высоких технологий; 4) торгово-промышленная диверсификация деятельности, комплексное развитие.

Международной ассоциацией свободных зон торговли (AWFTZ) выделяются такие элементы в создании и функционировании ОЭЗ, как: планирование и организация зоны, организация деятельности и поддержка [9, с. 65–69].

Для проекта создания ОЭЗ требуются существенные финансовые инвестиции на различных его этапах. Таковыми могут выступать инвестиции местных коммерческих фирм, источники иностранного капитала, льготные кредиты страны–создателя, поддержка международных организаций, дотации из федерального, регионального и местного бюджетов.

Значительную долю структуры финансирования деятельности ОЭЗ составляют иностранные инвестиции (в частности, в экспортно-производственных зонах Южной Кореи – 75 %, в турецких ОЭЗ (Измир и Трабзон) – 96,4 % и 94,0 % соответственно).

Для привлечения инвестиций в ОЭЗ требуется создание системы финансирования проектов и предприятий, к которому привлекаются ведущие банки. Активно используется венчурное финансирование, финансовые ресурсы для которого аккумулируются с помощью специализированных фондов, создаваемых при участии государственных и муниципальных органов бизнес–структурами.

Необходимое условие привлекательности при организации ОЭЗ – инвестиционный климат в стране.

При создании ОЭЗ в конкретном регионе следует учитывать местные особенности природно-географического расположения и организации. Формируемые зоны должны обеспечить определенный экономический эффект.

В этой связи при отборе проектов создания ОЭЗ соответствующим органам следует обращать внимание на поддержку тех секторов экономики, производство продукции которых направлено на удовлетворение внутреннего и внешнего спроса, инновационность, бюджетную отдачу, а не только на масштабность проектов и заинтересованность в их реализации.

В практике зарубежных стран, согласно оценкам экспертов, выделяются до 25 разновидностей ОЭЗ, в том числе таможенные, таможенные свободные, беспошлинные, свободные экспортно-производственные, свободные экспортные, свободные производственные зоны, зоны совместного предпринимательства, технико-экономического развития, экономического благоприятствования, научно-промышленные парки.

ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ: СУЩНОСТЬ, ВИДЫ И ПРИНЦИПЫ...

Также ОЭЗ разделяют по функциональному назначению и характеру деятельности на: зоны свободной торговли, технико-внедренческие (научно-промышленные парки), промышленно-производственные зоны, оффшорные центры.

К функциям зон свободной торговли, которых в мире насчитывается около четырехсот, в первую очередь, относятся ввоз, сортировка, упаковка и хранение товаров без их дополнительной обработки.

Особый таможенный статус зон свободной торговли по мере усложнения задач социально-экономического развития, усиления конкурентной борьбы дополняют новые элементы в целях активизации привлечения иностранных инвестиций капитала для развития материального производства, что ведет к трансформации зон данного вида в (частично) внешнеторговые и промышленно-производственные. Преимуществами продукции, созданной в рамках ОЭЗ, является ее конкурентоспособность по цене, в первую очередь, за счет экономии на издержках производства.

Но в настоящее время помимо цены важнейшим параметром выпускаемой продукции является ее инновационность, что становится причиной увеличения в мире количества особых экономических зон не промышленно-производственного, а технико-внедренческого типа. Основные отрасли специализации технико-внедренческих зон (научно-технических парков) – информатика, микроэлектроника, генная инженерия, биотехнология.

В оффшорных центрах сосредоточен страховой, банковский бизнес, с их помощью проводятся операции с недвижимостью, экспортно-импортные операции, консалтинговая и трастовая деятельность. Центры характеризуются высоким уровнем коммерческой и банковской секретности, благоприятным валютно-финансовым режимом, льготным внешнеторговым и налоговым законодательством (сосредоточено около трети банковских депозитов).

Рассмотрим теоретические подходы к определению зон с особым режимом ведения хозяйственной деятельности в нашей стране.

До принятия Федерального закона 2005 г. «Об особых экономических зонах» в СССР использовались термины зона свободного предпринимательства, свободная экономическая зона (1990–е гг.), свободные зоны (конец 1980–х гг.) [10].

СЭЗ отличались от современных ОЭЗ «направленностью на экспортное производство и на стимулирование внешнеэкономической деятельности, отсутствием специального закона, непосредственно регулирующего их положение» [11]. После вступления закона в силу СЭЗ в нашей стране были переименованы в ОЭЗ. В нашем исследовании мы будем исходить из того, что термины СЭЗ и ОЭЗ тождественны.

Изучив множество определений термина ОЭЗ, мы сформулировали следующее определение термина: особая экономическая зона – территория с особым статусом, где в формате государственно-частного партнерства осуществляется стимулирование производственной, научно-технической и иных видов деятельности, разрешенных законодательством, посредством установления льготных экономических условий для инвесторов с целью решения экономических, социальных и научно-технических задач.

По нашему мнению, данное определение четко отражает механизм, сущность и назначение особых экономических зон, их место в социально-экономическом развитии региона.

Рассмотрев содержание понятия ОЭЗ, выделим их ключевые признаки:

1. Наличие географических границ, которые определены государством и отделяют «объект от остальной территории страны» [12].

2. Особый организационно-правовой (институциональный) режим деятельности хозяйствующих субъектов на территории ОЭЗ [13]. Большинство исследователей, занимающихся проблемами функционирования ОЭЗ, указывают на этот признак в качестве определяющего. Поскольку основными условиями ведения хозяйственной деятельности на территории ОЭЗ становится использование льготного налогообложения, системы стимулов, которая отсутствует у других.

В российской практике к признакам ОЭЗ также можно отнести: юридическое закрепление статуса зоны; целевое назначение ОЭЗ и др.

Отметим, что на территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

1) промышленно-производственные ОЭЗ для производства конкурентоспособной продукции глубокой промышленной переработки для внутреннего рынка и на экспорт;

2) технико-внедренческие ОЭЗ «предназначены для разработки и внедрения продуктов научной деятельности и стимулирования инновационного процесса в них» [14];

3) туристско-рекреационные особые экономические зоны нацелены на развитие туристской деятельности, лечебно-оздоровительных курортов и смежных отраслей;

4) портовые особые экономические зоны создаются, в первую очередь, для развития транспортно-логистической инфраструктуры.

ВЫВОДЫ

В статье проведено теоретическое исследование различных подходов к содержанию понятия «особая экономическая зона». Выявлено, что в настоящее время в научной литературе отсутствует общепризнанное определение термина «особая экономическая зона», что обусловлено различными целями создания данных территорий, особенностями их функционирования и другими факторами. Также в научном обороте параллельно используется два термина: «особая экономическая зона» и «свободная экономическая зона», через их отождествление или разделение. Выделены ключевые признаки и виды особых экономических зон. Рассмотрен мировой опыт создания особых экономических зон, принципы их организации, представлены разновидности особых экономических зон, исходя из их функционального назначения и характера деятельности.

Таким образом, с точки зрения стимулирования деловой активности в регионах ОЭЗ могут стать действенным инструментом региональной политики государства.

Список литературы

1. Павлов П. В. Особые экономические зоны как механизм эффективного развития международной инвестиционной и инновационной деятельности // *Международные отношения*. 2013. № 1. С. 144–151.
2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). [Электронный ресурс]. URL: www.spbpravo.ru
3. Рыбаков С. А., Орлова Н. А. Особые экономические зоны в России: Налоговые льготы и преимущества. М.: Вершина, 2006. С. 12–13.
4. Синенко О. А., Цыганов Т. Д. Особые экономические зоны России: практика применения налоговых льгот и оценка эффективности // *Вестник УрФУ. Серия экономика и управление*. 2018. Том 17. № 1. С. 166–191.
5. Королев Ю. А. Способы стимулирования развития инноваций в особых экономических зонах // *Казанская наука*. 2010. № 3. С. 80–87.
6. Пушкин А. В. Особые экономические зоны в России. М. «Альпина Диджитал», 2009. 210 с.
7. Панкова С. В., Попов В. В. О формировании особых экономических зон на территориях муниципальных образований // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. 2015. № 7 (292). [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-formirovanii-osobyh-ekonomicheskikh-zon-na-territoriyah-munitsipalnyh-obrazovaniy>
8. Отличие свободной экономической зоны от особой экономической зоны: подробный анализ. [Электронный ресурс]. URL: <https://investim.guru/gaydy-i-sovety/otliche-svobodnoy-ekonomicheskoy-zony-ot-osoboy-ekonomicheskoy-zony-podrobnyy-analiz>.
9. Рожков Г. В., Панайотиди Г. В. Трансформация свободных экономических зон – что взять из мирового опыта? // *Проблемы экономики*. 2009. № 2. С. 65–69.
10. Архипов А. Ю., Павлов П. В., Татарова А. В. Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности. Монография. Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2011. С. 43–44.
11. Колчеданцева Е. А. Понятие особой экономической зоны // *Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право*. 2010. № 18 (194). С. 77–79
12. Пьянкова С. Г., Ергунова О. Т., Митрофанова И. А. Специфика влияния институциональных факторов на развитие особых экономических зон в Российской Федерации // *Вестник ВолГУ. Серия 3: Экономика. Экология*. 2018. № 1. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-vliyaniya-institutsionalnyh>
13. Павлов П. В. Институциональные основы функционирования различных типов особых экономических зон // *Вестник ТИУиЭ*. 2011. № 2. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institutsionalnye-osnovy-funktsionirovaniya-razlichnyh-tipov-osobyh-ekonomicheskikh-zon>
14. Таривердиев А. С. Специальные экономические зоны в России на современном этапе развития и их перспективы // *Труды МАИ*. 2011. № 49. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsialnye-ekonomicheskie-zony-v-rossii-na-sovremennom-etape-razvitiya-i-ih-perspektivy>
15. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2022 год и за период с начала функционирования особых экономических зон. [Электронный ресурс]. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/otchet_o_rezultatah_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon_za_2022_god_i_za_period_s_nachala_funkcionirovaniya_osobyh_ekonomicheskikh_zon.html?ysclid=lp6lme121p449735575

Статья поступила в редакцию 27.01.2025